

AANHANGSEL van het kaderprotocol 2020/024c inzake gegevensverwerking in de zin van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium betreffende de gegevens van verzoekers om internationale bescherming en begunstigden van tijdelijke bescherming

[vertaling van de Franstalige originele versie]

Op basis van de uitwisseling die georganiseerd wordt door het kaderprotocol 2020/024c voorziet het aanhangsel dat de Dienst Vreemdelingenzaken nieuwe databanken naar Statbel stuurt. Deze gegevens zijn momenteel noodzakelijk voor de productie van statistieken betreffende migratie en tijdelijke bescherming.

Gelet op de vraag van Statbel;

Gelet op de wettelijke opdrachten van Statbel;

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, hierna de « statistiekwet »;

Gelet op de verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, de verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen;

Gelet op de verordening (EU) nr. 2015/759 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 223/2009 betreffende de Europese statistiek;

Gelet op de verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad betreffende de opstelling van statistieken over buitenlandse werknemers ;

Gelet op de verordening (EG) nr. 1260/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 betreffende de Europese bevolkingsstatistieken; ;

Gelet op de verordening (EG) nr. 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende volks- en woningtellingen (Census);

Gelet op de verordening (EG) nr. 1177/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 16 juni 2003 inzake de communautaire statistiek van inkomens en levensomstandigheden (EU-SILC) ;

Gelet op de verordening (EG) nr. 960/2008 van de Commissie van 30 september 2008 ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 808/2004 van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire statistieken over de informatiemaatschappij ;

Gelet op de verordening (EG) nr. 577/98 van de Raad van 9 maart 1998 betreffende de organisatie van een steekproefenquête naar de arbeidskrachten in de Gemeenschap;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 maart 2016 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 1999 betreffende een steekproefenquête naar de arbeidskrachten.

Het volgende wordt overeengekomen:

tussen, enerzijds:

De Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, (« de Dienst Vreemdelingenzaken »), vertegenwoordigd door de heer Freddy Roosemont, Directeur-generaal.

en, anderzijds :

De Algemene Directie Statistiek — Statistics Belgium van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, (« Statbel »), ingeschreven bij de Kruispuntbank van de Ondernemingen onder het nummer 0314.595.348, waarvan de kantoren gevestigd zijn te 1000 Brussel, Koning Albert II-laan, 16, en vertegenwoordigd door de heer Philippe Mauroy, Directeur-generaal a.i.

I. Context en doeleinde van de verwerking

Statbel zal de gegevens alleen voor statistische en wetenschappelijke doeleinden gebruiken. Het gaat om de volgende doeleinden:

- het opstellen van exhaustieve statistieken, door de gegevens over de verzoekers om internationale bescherming, die hoofdzakelijk afkomstig zijn uit de databank van de Dienst Vreemdelingenzaken (overeenkomstig de wettelijke opdrachten) en het Rijksregister, te koppelen aan andere administratieve gegevens, zoals het Rijksregister, het kadaster, arbeidsmarktgegevens, onderwijsgegevens, enz. ;
- het toevoegen van informatie over de begunstigen van tijdelijke bescherming (hoofdzakelijk afkomstig uit de databank van de Dienst Vreemdelingenzaken en het Rijksregister) aan gegevens die door Statbel zelf worden verzameld door middel van enquêtes, teneinde de vragenlijsten of enquêtes te verkorten en zo de last voor de bevolking en de bedrijven te verminderen ;
- de verbetering van de kwaliteit van de statistieken, door informatie over de begunstigen van tijdelijke bescherming (hoofdzakelijk afkomstig uit de databank van de Dienst Vreemdelingenzaken en het Rijksregister) op te nemen in statistische modellen voor het trekken van steekproeven of het kalibreren van de resultaten.

Het Rijksregister is een noodzakelijke, maar ontoereikende bron. De Dienst Vreemdelingenzaken beschikt over recentere informatie die pas na een bepaalde periode in het register zal worden geïntegreerd. Door rekening te houden met de gegevens van de Dienst Vreemdelingenzaken wordt de kwaliteit van de door Statbel geproduceerde statistieken verbeterd. Daarom is de gecombineerde toegang tot deze bron en de informatie uit de databank van de Dienst Vreemdelingenzaken voor Statbel onontbeerlijk om zijn wettelijke opdrachten uit te kunnen voeren.

Deze nieuwe vraag om gegevens past in het bijzonder in het kader van nieuwe eisen van Statbel met betrekking tot migratie en internationale en tijdelijke bescherming.

II. « Rechtmatigheid »

Wij verwijzen naar het kaderprotocol 2020/024c.

III. Categorieën van de uitgewisselde gegevens van de mededeling van de gegevens

Dit aanhangsel voorziet de mededeling door de Dienst Vreemdelingenzaken aan Statbel van nieuwe gegevens betreffende de dagelijkse registratie 1) van de personen aan wie een attest van tijdelijke bescherming wordt afgegeven en 2) de in het Rijksregister geregistreerde personen die tijdelijke bescherming genieten.

Bestand « OE CNC_PT » betreffende de personen die het statuut van tijdelijke bescherming genieten	
Gegeven 1	
Gegevenscategorie	Datum van de registratie van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	Deze variabele is van wezenlijk belang om de datum te bepalen waarop voor de statistieken waar het hier om gaat rekening wordt gehouden met de persoon, en om de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die een rol spelen in de verordening (EU) nr. 862/2007 te controleren.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 2	
Gegevenscategorie	Geboortedatum van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	De verordeningen (EU) nr. 862/2007 en nr. 1260/2013 eisen dat een bepaald aantal socio-demografische variabelen, met name de leeftijd, het geslacht, de nationaliteit, verzameld worden. Aangezien het van wezenlijk belang is dat Statbel deze variabelen voor alle ontvangen gevallen kan leveren, is

	het van wezenlijk belang dat de variabelen vanuit hun authentieke bron bekomen worden. Zo zal de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die de basis van deze verordeningen vormen eveneens versterkt worden.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 3	
Gegevenscategorie	Geslacht van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	De verordeningen (EU) nr. 862/2007 en nr. 1260/2013 eisen dat een bepaald aantal socio-demografische variabelen, met name de leeftijd, het geslacht, de nationaliteit en het land van geboorte, verzameld worden. Aangezien het van wezenlijk belang is dat Statbel deze variabelen voor alle ontvangen gevallen kan leveren, is het van wezenlijk belang dat de variabelen vanuit hun authentieke bron bekomen worden. Zo zal de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die de basis van deze verordeningen vormen eveneens versterkt worden.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 4	
Gegevenscategorie	Nationaliteit van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	De verordeningen (EU) nr. 862/2007 en nr. 1260/2013 eisen dat een bepaald aantal socio-demografische variabelen, met name de leeftijd, het geslacht, de nationaliteit en het land van geboorte, verzameld worden. Aangezien het van wezenlijk belang is dat Statbel deze variabelen voor alle ontvangen gevallen kan leveren, is het van wezenlijk belang dat de variabelen vanuit hun authentieke bron bekomen worden. Zo zal de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die de basis van deze verordeningen vormen eveneens versterkt worden.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 5	
Gegevenscategorie	Niet-begeleide minderjarigen
De noodzaak van die gegevens in het licht van	Een flag die het mogelijk maakt om te zien welke van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven

het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	bevolkingen niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) zijn.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 6	
Gegevenscategorie	Informatie over de noodzaak van opvang zoals geregistreerd door de ambtenaar van de DVZ die belast is met de registratie
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	Een flag die het mogelijk maakt om te zien welke personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen opvang nodig hebben.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Bestand « DATA_PT_DVZ_comRRN » betreffende de in het Rijksregister geregistreerde personen die tijdelijke bescherming genieten	
Gegeven 1	
Gegevenscategorie	Datum opgenomen in IT 202/205
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	Deze variabele is van wezenlijk belang om de datum te bepalen waarop voor de statistieken waar het hier om gaat rekening wordt gehouden met de persoon, en om de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die een rol spelen in de verordening (EU) nr. 862/2007 te controleren.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 2	
Gegevenscategorie	Rijksregisternummer van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	Het rijksregisternummer van de verzoeker om tijdelijke bescherming fungeert als identificatievariabele om de verschillende administratieve databanken te koppelen en de individuele administratieve gegevens aan de gegevens van Statbel te linken. Het is dus belangrijk dat deze variabele niet gecodeerd wordt.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 3	
Gegevenscategorie	Geboortedatum van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen

De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	De verordeningen (EU) nr. 862/2007 en nr. 1260/2013 eisen dat een bepaald aantal socio-demografische variabelen, met name de leeftijd, het geslacht, de nationaliteit en het land van geboorte, verzameld worden. Aangezien het van wezenlijk belang is dat Statbel deze variabelen voor alle ontvangen gevallen kan leveren, is het van wezenlijk belang dat de variabelen vanuit hun authentieke bron bekomen worden. Zo zal de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die de basis van deze verordeningen vormen eveneens versterkt worden.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 4	
Gegevenscategorie	Geslacht van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	De verordeningen (EU) nr. 862/2007 en nr. 1260/2013 eisen dat een bepaald aantal socio-demografische variabelen, met name de leeftijd, het geslacht, de nationaliteit en het land van geboorte, verzameld worden. Aangezien het van wezenlijk belang is dat Statbel deze variabelen voor alle ontvangen gevallen kan leveren, is het van wezenlijk belang dat de variabelen vanuit hun authentieke bron bekomen worden. Zo zal de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die de basis van deze verordeningen vormen eveneens versterkt worden.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 5	
Gegevenscategorie	Nationaliteit van de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	De verordeningen (EU) nr. 862/2007 en nr. 1260/2013 eisen dat een bepaald aantal socio-demografische variabelen, met name de leeftijd, het geslacht, de nationaliteit en het land van geboorte, verzameld worden. Aangezien het van wezenlijk belang is dat Statbel deze variabelen voor alle ontvangen gevallen kan leveren, is het van wezenlijk belang dat de variabelen vanuit hun authentieke bron bekomen worden. Zo zal de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die de basis van deze verordeningen vormen eveneens versterkt worden.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022

Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv
Gegeven 6	
Gegevenscategorie	NIS-code van de gemeente waarin de personen die opgenomen worden in de eerder beschreven bevolkingen ingeschreven werden
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	De verordeningen (EU) nr. 862/2007 en nr. 1260/2013 eisen dat een bepaald aantal socio-demografische variabelen, met name de leeftijd, het geslacht, de nationaliteit en het land van geboorte, verzameld worden. Aangezien het van wezenlijk belang is dat Statbel deze variabelen voor alle ontvangen gevallen kan leveren, is het van wezenlijk belang dat de variabelen vanuit hun authentieke bron bekomen worden. Zo zal de coherentie tussen de verschillende gegevensstromen die de basis van deze verordeningen vormen eveneens versterkt worden.
Frequentie	Dagelijks vanaf 10/03/2022
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	csv

IV. Ontvangerscategorieën

Wij verwijzen naar het kaderprotocol 2020/024c.

V. Bewaringstermijn van de gegevens

Wij verwijzen naar het kaderprotocol 2020/024c.

VI. Modaliteit inzake de mededeling van de gegevens

Wij verwijzen naar het kaderprotocol 2020/024c.

VII. Duur van het aanhangsel en inwerkingtreding

Dit aanhangsel treedt in werking op de datum van de laatste ondertekening en wordt gesloten voor onbepaalde duur.

Gedaan te Brussel, in twee exemplaren, op (datum van de ondertekening).
28.04.2022

Voor de Dienst Vreemdelingenzaken,

Voor Statbel,

De Directeur-generaal,

Freddy Roosemont

De Directeur-generaal a.i.,

Philippe Mauroy

Advies van de functionaris voor gegevensbescherming van de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken met betrekking tot het Aanhangsel bij het Protocolakkoord tussen de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium en de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken betreffende persoonsgegevens van verzoekers internationale bescherming

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de Richtlijn 95/46/EG (afgekort 'de Algemene Verordening Gegevensbescherming').

Gelet op artikel 20, §1 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (afgekort 'WVG'), dat een protocol wordt opgemaakt indien een federale overheid persoonsgegevens doorgeeft aan enig andere overheid of privé-orgaan;

Gelet op artikel 20, §2 WVG, dat bepaalt dat het protocol wordt afgesloten na de respectievelijke adviezen van de functionaris voor gegevensbescherming van de federale overheid die houder is van de persoonsgegevens en van de bestemming; dat het advies wordt toegevoegd aan het protocol; dat wanneer ten minste een van deze adviezen niet gevolgd wordt door de verwerkingsverantwoordelijken het protocol, in zijn inleidende bepalingen de reden of redenen vermeldt volgens dewelke het advies of de adviezen niet worden gevolgd.

Gelet op het Aanhangsel toegevoegd aan het Protocolakkoord tussen de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium en de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken (afgekort 'Dienst Vreemdelingenzaken') op het vlak van de doorgifte van persoonsgegevens van verzoekers tijdelijke bescherming, dat op 28 april 2022 werd ondertekend, en op 12 juli 2022 ter kennis werd gebracht van de functionaris voor gegevensbescherming.

Gelet op het gegeven dat de Dienst Vreemdelingenzaken op 9 juni 2022 advies heeft gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit met betrekking tot een voorontwerp van wet betreffende de verwerkingen van persoonsgegevens door de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken (het "voorontwerp"), dat de Gegevensbeschermingsautoriteit hierover advies verleende op 19 juli 2022;¹

Dat in dit voorontwerp ook de verdere verwerking van persoonsgegevens voor statistische doeleinden is opgenomen;

Dat het advies van 19 juli 2022 met betrekking tot de verdere verwerking voor statistische doeleinden volgende opmerkingen formuleerde:

'22. Artikel 89.1 AVG vereist dat elke verwerking voor statistische doeleinden moet worden omkaderd door passende waarborgen zodat technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de naleving van het beginsel van de minimale gegevensverwerking te verzekeren en wanneer de statistische doeleinden kunnen worden bereikt door latere verwerkingen die geen of niet langer een identificatie van de betrokkenen toelaat, dient op deze wijze te werk te worden gegaan.

23. De verdere verwerking voor statistische doeleinden gebeurt dus bij voorkeur aan de hand van anonieme gegevens¹¹. Indien het niet mogelijk is om met anonieme gegevens het beoogde verwerkingsdoeleinde te bereiken, kunnen gepseudonimiseerde¹² persoonsgegevens worden gebruikt. Indien ook deze niet toelaten het beoogde

¹ Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 166/2022 van 19 juli 2022.

² 11 Anonieme gegevens: informatie die niet aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon kan worden gekoppeld (art. 4.1) AVG, a contrario)

³ 12 "Pseudonimisering: het verwerken van persoonsgegevens op zodanige wijze dat de persoonsgegevens niet meer aan een specifieke betrokkene kunnen worden gekoppeld zonder dat er aanvullende gegevens worden gebruikt, mits deze aanvullende gegevens apart worden bewaard en technische en organisatorische maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de persoonsgegevens niet aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon worden gekoppeld." (zie artikel 4.5) AVG).

doeleinde te verwezenlijken kunnen, slechts in laatste instantie, ook niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens worden aangewend.

24. In dit verband herhaalt de Autoriteit dat de identificatie van een persoon niet enkel slaat op de mogelijkheid om zijn naam en/of adres te achterhalen maar eveneens op de mogelijkheid om hem te identificeren via een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking.

25. Voor het overige verwijst de Autoriteit naar advies 05/2014 van de Werkgroep « Artikel 29 » over gegevensbescherming, voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming, over de anonimiseringstechnieken^{13,4'}

Formuleert de functionaris voor gegevensbescherming van de Dienst Vreemdelingenzaken een gunstig advies, op voorwaarde dat de Dienst Vreemdelingenzaken voor elke verdere verwerking van persoonsgegevens voor statistische doeleinden onderzoekt hoe zich in regel te stellen met de cascade zoals voorgesteld door de Gegevensbeschermingsautoriteit, en daarenboven bestaande verdere verwerkingen periodiek aan deze toetsing onderwerpt en ernaar streeft via de nodige technologische ontwikkelingen deze cascade te respecteren, inclusief wanneer persoonsgegevens aan andere Belgische overheden of instellingen worden doorgegeven met het oog op statistische verwerkingen. In deze context heeft de functionaris voor gegevensbescherming bijkomende informatie opgevraagd bij de Dienst Vreemdelingenzaken en, tijdens de redactie van dit advies en op basis van de ontvangen informatie, oordeelt de functionaris voor gegevensbescherming dat aan de hierboven omschreven voorwaarden is voldaan.

Brussel, 17 januari 2023

Karl Simons

Functionaris voor gegevensbescherming

⁴ 13 Dit advies is beschikbaar op volgend adres: https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinionrecommendation/files/2014/wp216_nl.pdf