

**PROTOCOL INZAKE DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP
EN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN, IN HET KADER VAN DE TOEPASSING VAN DE WETGEVING
BETREFFENDE DE TOEKENNING VAN DE GEZINSBIJSLAG¹**

[Vertaling van de Franstalige originele versie]

ADVIEZEN DIE WERDEN UITGEBRACHT DOOR DE FUNCTIONARISSEN VOOR GEGEVENSBESCHERMING :

Op 19 oktober 2021 heeft de functionaris voor gegevensbescherming van de Dienst Vreemdelingenzaken een gunstig advies uitgebracht, onder voorbehoud van de modaliteiten van de doorgifte van persoonsgegevens.

Op 6 september 2021 heeft de functionaris voor gegevensbescherming van de Duitstalige Gemeenschap een gunstig advies uitgebracht, onder voorbehoud van, met name, de modaliteiten van de doorgifte van de persoonsgegevens.

Wat de opmerkingen met betrekking tot het beroepsgeheim/de geheimhoudingsplicht en de wettelijke grondslag die door de functionaris voor gegevensbescherming van de Duitstalige Gemeenschap gemaakt werden betreft, werd het protocol aangepast, om rekening te houden met deze opmerkingen.

Ondanks het door de DPO's geuite voorbehoud inzake de modaliteiten van de doorgifte en in afwachting van de invoering van beveiligde communicatiemiddelen zetten de partijen de uitwisseling van de persoonsgegevens voort volgens de in punt 8 van dit protocol voorziene modaliteiten, en dit om het principe van de continuïteit van de openbare dienstverlening niet in gevaar te brengen en om te vermijden dat de betrokken personen eventueel met financiële moeilijkheden geconfronteerd worden.

Deze twee adviezen worden aan dit protocol toegevoegd.

1. IDENTIFICATIE VAN DE PARTIJEN EN DE VERWERKINGSVERANTWOORDELIJKEN:

1.1. IDENTIFICATIE VAN DE PARTIJEN:

Dit protocol wordt tussen de volgende partijen afgesloten:

- A. De Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken, waarvan de bureaus zich op het volgende adres bevinden: Pachecolaan nr. 44 te 1000 Brussel (vertegenwoordigd door de heer Freddy Roosemont, Directeur-generaal);

en

- B. Het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap (Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft) waarvan de bureaus zich op het volgende adres bevinden: Gospertstraße 1 te 4700 Eupen, en vertegenwoordigd door de plaatsvervangende Secretaris-generaal die bevoegd is voor het beheer van de kwaliteit en de veiligheid van de informatie.

De in punt A genoemde partij wordt hierna « Dienst Vreemdelingenzaken » genoemd en de in punt B genoemde partij wordt hierna “het Ministerie” genoemd, gezamenlijk “de partijen”.

1.2. IDENTIFICATIE VAN DE VERWERKINGSVERANTWOORDELIJKEN:

De verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, eerste lid, 7), van de Algemene verordening gegevensbescherming is:

¹ Artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

- voor de Dienst Vreemdelingenzaken: de Minister bevoegd voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, vertegenwoordigd door de Directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken;
- voor het Ministerie: het Ministerie, vertegenwoordigd door zijn adjunct-secretaris-generaal – de heer Ralph Breuer.

De twee verwerkingsverantwoordelijken treden als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijken op, dit wil zeggen dat ze respectievelijk de doeleinden en de middelen voor de verwerking van de persoonsgegevens die het voorwerp uitmaken van dit protocol vaststellen.

2. DEFINITIES:

Alle termen die in dit protocol gebruikt worden, moeten overeenkomstig artikel 4 van de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), hierna « AVG », verstaan worden.

3. CONTEXT:

In het kader van de zesde staatshervorming werd besloten om de kinderbijslag aan de deeltentiteiten over te dragen. Sinds 1 januari 2019 is de kinderbijslag een geregionaliseerde bevoegdheid. De Duitstalige Gemeenschap heeft deze bevoegdheid geërfd en elk gewest beschikt voortaan over zijn eigen model voor de regeling van de gezinsbijslagen.

Voor De Duitstalige Gemeenschap heeft het Ministerie de regulerende rol die door Famifed werd uitgeoefend overgenomen. De Dienst Familie en Sociale Zaken beheert de kinderbijslagdossiers.

In het kader van zijn regulerende rol waakt het Ministerie over de correcte toepassing van het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen.

Om het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen toe te kunnen passen, werd een elektronische stroom ontwikkeld. Dankzij deze stroom beschikt de Dienst Familie en Sociale Zaken over de inlichtingen met betrekking tot de toekenning van een machtiging tot verblijf/de erkenning van een verblijfsrecht en de bijbehorende verblijfstitel/het bijbehorende verblijfsdocument, evenals de inlichtingen met betrekking tot de verzoeken om internationale bescherming.

In bepaalde gevallen zijn de inlichtingen in deze stroom in strijd met de inlichtingen die door de gezinnen aan de Dienst Familie en Sociale Zaken worden verstrekt.

In deze situaties moet er contact worden opgenomen met de Dienst Vreemdelingenzaken, om te weten te komen of het om een probleem op het niveau van de stroom (technisch probleem) of een probleem op het niveau van het verblijf gaat. Om deze inlichtingen te bekomen richt de Dienst Familie en Sociale Zaken zich dan tot de Dienst Vreemdelingenzaken, om de bekomen inlichtingen te analyseren en die op passende wijze te interpreteren.

De Dienst Vreemdelingenzaken is de gemachtigde van de Minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. In deze hoedanigheid is hij belast met de toepassing van de Belgische en Europese migratiewetgeving.

4. DOEL VAN HET PROTOCOL:

Overeenkomstig artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens heeft dit protocol tot doel de nadere regels voor de

uitwisseling van persoonsgegevens tussen de partijen, in het kader van de toepassing van de wetgeving betreffende de toekenning van gezinsbijslag, te formaliseren.

5. RECHTSBASIS EN RECHTMATIGHEID VAN DE VERWERKING:²

De door dit protocol omkaderde verwerking van persoonsgegevens is rechtmatig, in die zin dat zij noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op het Ministerie rust [artikel 6, paragraaf 1, c), van de AVG].

De wettelijke grondslag is:

- het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen.

6. DOELEINDEN VAN DE VERWERKING VAN DE PERSOONSGEGEVENS:

Het Ministerie wil voor het bepaalde, uitdrukkelijke en legitieme doeleinde dat hieronder vermeld wordt persoonsgegevens uitwisselen met de Dienst Vreemdelingenzaken:

- de verblijfssituatie van de vreemdelingen die de toekenning van gezinsbijslag overeenkomstig het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen aanvragen, verifiëren.

De Dienst Vreemdelingenzaken heeft de persoonsgegevens die het voorwerp uitmaken van dit protocol in het kader van de toepassing van de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen verzameld en verwerkt.

Bijgevolg bevestigen de partijen dat de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens die het voorwerp uitmaken van dit protocol verwerkt worden verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor ze oorspronkelijk verzameld/verwerkt werden.

7. BETROKKEN PERSONEN EN CATEGORIEËN VAN VERWERKTE PERSOONSGEGEVENS:

7.1. BETROKKEN PERSONEN :

De personen wier persoonsgegevens overeenkomstig dit protocol verwerkt worden (« betrokken personen ») zijn:

- de vreemdelingen die onder het toepassingsgebied *rationae personae* van het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen vallen.

In het kader van de toepassing van dit protocol moeten het Ministerie en de Dienst Vreemdelingenzaken ook de persoonsgegevens die betrekking hebben op hun ambtenaren verwerken.

7.2. CATEGORIEËN VAN VERWERKTE PERSOONSGEGEVENS :

Het gaat om de volgende categorieën van persoonsgegevens die betrekking hebben op de vreemdelingen die onder het toepassingsgebied van het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen vallen en die tussen de partijen worden uitgewisseld:³

- De identificatiegegevens:
 - de persoonlijke identificatiegegevens : naam, voorna(a)m(en) ;

² De memorie van toelichting van de voornoemde wet van 30 juli 2018 preciseert het volgende: onder wettelijke grondslag wordt begrepen elke nationale of supranationale wettekst die een administratie kan opleggen om gegevens te verwerken om zijn missies te volbrengen in brede zin. Zo wordt wettelijke grondslag niet gedefinieerd als een tekst die specifiek een gegevensverwerking of -overdracht voorschrijft, maar algemener een wettelijke bepaling die niet anders kan verwezenlijkt worden dan door gegevens te verwerken.

³ De categorieën van persoonsgegevens zijn gebaseerd op de categorieën die door de vroegere Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bepaald werden in haar aanbeveling nr. 06/2017 van 14 juni 2017 betreffende het Register van de verwerkingsactiviteiten (artikel 30 van de AVG) (CO-AR-2017-011).

- de identificatiegegevens die door de openbare diensten worden verstrekt: het identificatienummer in het Rijksregister van de natuurlijke personen ;
- De persoonlijke details: datum en plaats van geboorte, nationaliteit, geslacht, burgerlijke staat;
- De samenstelling van het gezin: huwelijk of huidige vorm van samenwoning, details over de familieleden of de gezinsleden (kinderen, personen ten laste, andere gezinsleden, ouders, bloedverwanten in opgaande lijn);
- De immigratiestatus:
 - De gegevens betreffende de ingediende verblijfsaanvragen: het type ingediende verblijfsaanvraag, de datum van indiening, de stand van zaken van de behandeling van de verblijfsaanvraag, het type beslissing dat door de Dienst Vreemdelingenzaken genomen werd, de datum van de beslissing, de datum van de kennisgeving van de beslissing, het type verblijfstitel of verblijfsdocument die of dat afgegeven werd;
 - De gegevens betreffende de beslissingen tot verwijdering: de datum van de beslissing, de datum van de kennisgeving van de beslissing, de termijn die toegekend werd om het grondgebied te verlaten, de verlenging van de termijn om het grondgebied te verlaten.

Het gaat om de volgende persoonsgegevens betreffende de ambtenaren van het Ministerie en de Dienst Vreemdelingenzaken: de naam en voorn(a)am(en) van de betrokken personen, hun functie, hun zakelijk telefoonnummer en hun zakelijk mailadres.

8. MODALITEITEN VAN HET DOORGEVEN VAN DE VERWERKTE PERSOONSgegevens:

De persoonsgegevens worden per mail tussen het Ministerie en de Dienst Vreemdelingenzaken doorgegeven. Deze modaliteit voor het doorgeven van persoonsgegevens zal behouden blijven totdat een beter beveiligde oplossing voor de mededeling van deze gegevens wordt ingevoerd.

9. BEWARINGSTERMIJN VAN DE PERSOONSgegevens:

Wat de Dienst Vreemdelingenzaken betreft:

- de persoonsgegevens worden gedurende vijfenzeventig jaar bewaard, overeenkomstig de instructies die door het Rijksarchief gegeven worden. Na deze termijn van vijfenzeventig jaar worden de gegevens aan het Rijksarchief overgedragen of, na toestemming van de algemeen Rijksarchivaris, vernietigd.

Wat het Ministerie betreft:

- de persoonsgegevens worden voor een duur van vijf jaar bewaard, vanaf het einde van de maand gedurende dewelke er voor het laatst een recht op gezinsbijslag bestond of gedurende dewelke elke administratieve of gerechtelijke procedure afgesloten werd. De archivering wordt door de procedure-instructie van het Ministerie georganiseerd (VfA 1.10 Klasserings- en archiveringsplan).

10. CATEGORIEËN VAN BESTEMMELINGEN:

Wat het Ministerie betreft kunnen de persoonsgegevens die in het kader van dit protocol worden verwerkt aan de volgende categorieën van bestemmingen worden doorgegeven:

- De door het Ministerie aangewezen advocaten, om het Ministerie te verdedigen voor de rechtbanken waarbij de betrokken personen een beroep kunnen instellen tegen de beslissingen die jegens hen genomen zijn;
- De administratieve en gewone rechtbanken, om het Ministerie te verdedigen voor de rechtbanken waarbij de betrokken personen een beroep kunnen instellen tegen de beslissingen die jegens hen genomen zijn;

- De ombudsman van de Duitstalige Gemeenschap, om de klachten met betrekking tot de werking van het Ministerie te onderzoeken.⁴

Wat de Dienst Vreemdelingenzaken betreft kunnen de persoonsgegevens die in het kader van dit protocol worden verwerkt aan de volgende categorieën van bestemmingen worden doorgegeven:

- De gemeenten van het Rijk, om de administratieve verblijfssituatie van de betrokken personen te verifiëren en, indien dat nodig is, de in het Rijksregister van de natuurlijke personen geregistreerde inlichtingen te corrigeren.

11. BEVEILIGING:

Overeenkomstig de artikelen 32 tot 34 van de AVG verbinden de partijen zich ertoe hun persoonsgegevens te beschermen tegen elke inbreuk op de veiligheid die, hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig, leidt tot de vernietiging, het verlies, de wijziging of de ongeoorloofde verstrekking van of ongeoorloofde toegang tot de desbetreffende gegevens.

Door de ondertekening van dit protocol bevestigen de partijen de passende technische en organisatorische maatregelen te hebben genomen en ervoor gezorgd te hebben dat de ICT-infrastructuren waarmee de bij de verwerking van de persoonsgegevens betrokken uitrustingen verbonden zijn, de vertrouwelijkheid en de integriteit van die persoonsgegevens garanderen.

Indien een veiligheidsincident wordt vastgesteld verbindt het Ministerie zich ertoe om de Dienst Vreemdelingenzaken onmiddellijk, of op zijn minst binnen een redelijke termijn, te verwittigen.

Het Ministerie en de Dienst Vreemdelingenzaken garanderen de vertrouwelijkheid van de uitgewisselde gegevens. De ambtenaren en de werknemers van de twee partijen zijn met betrekking tot de informatie die zij krachtens dit protocol zouden hebben kunnen krijgen door een discretieplicht gebonden. Alle inlichtingen waarvan het personeel van beide partijen kennis moet nemen in het kader van dit protocol, alle documenten die aan het personeel worden toevertrouwd en alle vergaderingen waaraan het deelneemt zijn strikt vertrouwelijk.

12. RECHTEN VAN DE BETROKKEN PERSONEN:

Overeenkomstig de artikelen 12 tot 22 van de AVG beschikken de betrokken personen over een bepaald aantal rechten: het recht op informatie, het recht op toegang, het recht op rectificatie, het recht op wissing (“recht op vergetelheid”), het recht op beperking van de verwerking, het recht op gegevensoverdraagbaarheid, het recht op bezwaar. Deze rechten kunnen echter het voorwerp uitmaken van wettelijke beperkingen.

In het kader van de gegevensverwerking die door dit protocol is ingevoerd worden de rechten van de betrokken personen overeenkomstig de volgende wettelijke beperkingen beperkt:

- Geen recht op wissing van de gegevens, voor het nakomen van een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, of voor het vervullen van een taak van algemeen belang of het uitoefenen van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend [artikel 17, paragraaf 3, b), van de AVG] ;
- Geen recht op overdraagbaarheid van de gegevens, aangezien de verwerking niet op toestemming of op een overeenkomst berust [artikel 20, paragraaf 1, a), van de AVG] ;
- Geen recht op bezwaar tegen de verwerking van de persoonsgegevens, aangezien de verwerking niet op artikel 6, paragraaf 1, e) of f), van de AVG berust [artikel 21, paragraaf 1, van de AVG].

⁴ Decreet van 26 mei 2009 tot instelling van het ambt van ombudsman voor de Duitstalige Gemeenschap.

12.1. RECHT OP INFORMATIE:

Overeenkomstig de artikelen 12 tot 14 van de AVG moeten de verwerkingsverantwoordelijken de betrokkenen een bepaald aantal inlichtingen met betrekking tot de verwerking van hun persoonsgegevens verschaffen.

De genoemde inlichtingen worden met behulp van de formulieren voor de indiening van verblijfsaanvragen, de standaarddocumenten die voor de indiening van bepaalde verblijfsprocedures moeten worden gebruikt of de ontvangstbewijzen van de aanvragen door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de betrokken personen meegedeeld, en dit in functie van de ingediende verblijfsprocedure.

De genoemde inlichtingen worden met behulp van de formulieren voor de aanvraag van gezinsbijslag door het Ministerie aan de betrokken personen meegedeeld.

Deze inlichtingen kunnen ook geraadpleegd worden op de website van de Dienst Vreemdelingenzaken en op de website van het Ministerie (<https://www.ostbelgienfamilie.be/datenschutz>).

12.2. UITOEFENING DOOR DE BETROKKEN PERSONEN VAN HUN RECHTEN INZAKE GEGEVENSBESCHERMING:

De betrokken personen die de rechten die de Algemene verordening gegevensbescherming aan hen toekent willen uitoefenen, kunnen zich tot een van beide partijen wenden.

Indien een van de partijen een vraag om uitoefening van deze rechten ontvangt brengt ze, voor zover ze niet in staat is om er alleen een antwoord op te geven, de functionaris voor gegevensbescherming (« DPO ») van de andere partij er zo snel mogelijk van op de hoogte.

Indien dat nodig is werken beide partijen samen om een antwoord te geven op de vraag. Hierbij worden de termijnen die door de Algemene verordening gegevensbescherming vastgelegd werden gerespecteerd.

13. GEGEVENS VAN DE FUNCTIONARISSEN VOOR GEGEVENSBESCHERMING (« DPO ») :

De functionaris voor gegevensbescherming van de Dienst Vreemdelingenzaken kan als volgt gecontacteerd worden:

- Per mail : dpo.dvzoe@ibz.fgov.be
- Per brief, op het volgende adres: FOD Binnenlandse Zaken - Dienst Vreemdelingenzaken, ter attentie van de functionaris voor gegevensbescherming, Pachecolaan 44, 1000 Brussel
- Per telefoon : +32 (0) 2 488 80 00
- Door middel van het online formulier dat zich op het volgende adres bevindt : <https://www.ibz.be/>

De functionaris voor gegevensbescherming van het Ministerie kan als volgt gecontacteerd worden:

- Per mail : datenschutz@ldgov.be
- Per brief, op het volgende adres: Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft, Herr Wilfried Heyen, Gospertstraße 1, 4700 Eupen
- Per telefoon : +32 (0) 87 789 621

14. INBREUK IN VERBAND MET DE PERSOONSgegevens :

Naast de betekening aan de Gegevensbeschermingsautoriteit en/of de betrokken personen⁵ brengt de partij die op de hoogte is van een inbreuk in verband met de persoonsgegevens de functionaris voor gegevensbescherming (« DPO ») van de andere partij daarvan onmiddellijk op de hoogte (zie het bovenstaande punt 13 voor de gegevens van de DPO).

De verplichting van een partij om een inbreuk in verband met de gegevens te signaleren of erop te reageren kan niet worden geïnterpreteerd als een erkenning van die partij dat die een fout begaan heeft of verantwoordelijk is.

15. SANCTIES DIE VAN TOEPASSING ZIJN IN GEVAL VAN NIET-NALEIVING VAN HET PROTOCOL EN GESCHILLEN:

Indien het moeilijk is om dit protocol toe te passen, verbinden de partijen zich ertoe om overleg te plegen en samen te werken, om zo snel mogelijk tot een minnelijke schikking te komen.

Indien een van de partijen een inbreuk op dit protocol door de andere partij vaststelt, brengt ze de andere partij daarvan onmiddellijk, per aangetekende brief, op de hoogte en vraagt ze haar om een einde te maken aan deze inbreuk. De partij die een inbreuk pleegt op dit protocol brengt de andere partij op de hoogte van de maatregelen die toegepast worden om een einde te maken aan deze inbreuk.

In afwachting van een reactie van de partij die dit protocol schendt, kan de andere partij de uitwisseling van persoonsgegevens die door dit protocol bedoeld worden onmiddellijk en zonder vooropzeg opschorten. De beslissing tot opschorting wordt betekend aan de verwerkingsverantwoordelijke van de partij die dit protocol schendt.

Bij gebrek aan een akkoord van de partijen en onverminderd andere wettelijke of reglementaire bepalingen zijn enkel de burgerlijke rechtbanken van de plaats van de maatschappelijke zetel van de openbare overheid die de door dit protocol bedoelde gegevens heeft doorgestuurd bevoegd om het geschil te beslechten.

In geval van recidive kan een van de partijen op unilaterale wijze, en dit zonder vooropzeg, een einde maken aan dit protocol. De partij die een einde maakt aan het protocol brengt de andere partij daarvan per aangetekende brief op de hoogte.

16. EVALUATIE EN WIJZIGING VAN HET PROTOCOL:

In geval van reglementaire, technische, organisatorische wijzigingen of wijzigingen die betrekking hebben op de processen zal dit protocol geëvalueerd worden. Op verzoek van een van de partijen zal een evaluatie van dit protocol op elk moment kunnen worden uitgevoerd.

In functie van de resultaten van deze evaluaties zal dit protocol, indien dat nodig is, bijgevolg door middel van een aanhangsel worden aangepast. Zodra het door de partijen ondertekend is zal het aanhangsel aan dit protocol worden toegevoegd en zal het er deel van uitmaken.

17. TRANSPARANTIE:

Overeenkomstig artikel 20, § 3, van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens verbinden de partijen zich ertoe om dit protocol op hun websites te publiceren:

- Wat de Dienst Vreemdelingenzaken betreft, wordt dit protocol op de volgende website gepubliceerd: www.dofi.ibz.be
- Wat het Ministerie betreft, wordt dit protocol op de website van het Ministerie gepubliceerd: <https://www.ostbelgienfamilie.be/datenschutz>.

⁵ Artikelen 33 en 34 van de AVG.

18. PERIODICITEIT VAN DE VERWERKING VAN DE PERSOONSgegevens :

De verwerking van de persoonsgegevens die het voorwerp uitmaken van dit protocol wordt op gerichte wijze uitgevoerd, op verzoek van het Ministerie.

19. VERBREKING:

Onder voorbehoud van de laatste paragraaf van punt 15 kan elk van de partijen een einde maken aan dit protocol, mits kennisgeving, per aangetekende brief, van een opzeggingstermijn van drie maanden.

20. DUUR VAN HET PROTOCOL EN INWERKINGTREDING:

Dit protocol treedt in werking op de datum waarop het ondertekend wordt en wordt voor een onbepaalde duur afgesloten.

Gedaan te Brussel, in twee exemplaren, op xx oktober 2021.

Voor de Dienst
Vreemdelingenzaken,
Freddy Roosemont,

Voor het Ministerie,
Ralph Breuer,

Directeur-generaal

Plaatsvervangend Secretaris-
generaal bevoegd voor het
beheer van de kwaliteit en de
veiligheid van de informatie.

DIR.WH/00.09-22/21.21

Eupen, 01.09.2021

Definitief advies van de functionaris voor gegevensbescherming inzake het protocol met betrekking tot de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap en de Dienst Vreemdelingenzaken, in het kader van de toepassing van het decreet betreffende de gezinsbijslagen (Stand van de documenten: 11 augustus 2021)

1. Voorwerp van het protocol:

Het protocol regelt de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken - Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken en het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, in het kader van de toepassing van het decreet van 28 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen.

Overeenkomstig artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens legt dit protocol de modaliteiten van deze uitwisseling van gegevens vast.

2. Identificatie van de verantwoordelijken

De verwerkingsverantwoordelijken moeten duidelijk worden bepaald (art. 4, nr. 7 en art. 24 e.v. van de AVG).

Eenzijds gaat het om de minister die bevoegd is voor de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, Pachecolaan 44, 1000 Brussel, in deze functie vertegenwoordigd door de heer Freddy Rosemont, Directeur-generaal.

Anderzijds gaat het om het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, bij de Kruispuntbank van ondernemingen onder het nr. 0332.582.613 ingeschreven, gelegen te Gospertstrasse 1, 4700 Eupen, in deze functie vertegenwoordigd door de heer Ralph Breuer, adjunct-secretaris-generaal, verantwoordelijk voor het beheer van de kwaliteit en de veiligheid van de informatie.

Aangezien ieder wat hem betreft de doeleinden en de middelen voor de verwerking van de persoonsgegevens vaststelt, zijn ze allebei onafhankelijk verantwoordelijk voor de verwerking, ieder wat hem betreft.

3. Identificatie van de functionarissen voor gegevensbescherming

De twee overheden moeten een functionaris voor gegevensbescherming aanwijzen (art. 37 e.v. van de AVG).

Voor de FOD Binnenlandse Zaken worden verschillende functionarissen voor gegevensbescherming aangewezen, waaronder een specifiek voor de Dienst Vreemdelingenzaken (niet met name genoemd) : dpo.dvzoe@ibz.fgov.be, of per formulier : <https://ibz.be/de/dsgvo>).

Voor het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wordt de heer Wilfried Heyen (wilfried.heyen@fdgov.be / datenschutz@fdgov.be) als functionaris voor gegevensbescherming aangewezen.

De twee functionarissen voor gegevensbescherming kunnen per mail, post, telefoon of formulier gecontacteerd worden (enkel FOD Binnenlandse Zaken).

4. Rechtmatigheid van de verwerking

De verwerking van persoonsgegevens is enkel toegestaan indien die op rechtmatige wijze wordt uitgevoerd (art. 5 (1), a) van de AVG).

De verwerking is rechtmatig, met name indien zij noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (artikel 6, (1), c) van de AVG).

In dit geval berust de verwerking op de volgende wettelijke grondslagen:

- voor de Duitstalige Gemeenschap:
 - o het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen;
 - o het besluit van de Regering van 29 november 2018 tot uitvoering van het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen.

De twee wettelijke grondslagen werden voor advies aan de toenmalige Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voorgelegd (advies nr. 34/2017 van 5 juli 2017 en advies nr. 121/2018 van 7 november 2018).

Het protocol verwijst ook naar het algemeen belang (art. 6 (1), e) van de AVG). In dit geval is er echter sprake van een tegenstelling met het recht op bezwaar (cf. punt 10).

Voor beide partijen zijn de wettelijke grondslagen voor de verwerking van persoonsgegevens voldoende onderbouwd.

5. Doeleinden

De verwerking van persoonsgegevens is enkel toegestaan indien de gegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (art. 5, (1), b) van de AVG).

De in het protocol voorziene verwerking van persoonsgegevens heeft tot doel de verblijfsstatus van vreemdelingen die gezinsbijslagen willen aanvragen te verifiëren.

De verwerking voldoet dus aan de voorwaarden van de artikelen 4 en 6 van het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen.

Op deze manier wordt het doeleinde van de verwerking van persoonsgegevens op precieze wijze gedefinieerd. Bijgevolg komen de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens in het kader van dit protocol worden verwerkt overeen met de doeleinden waarvoor ze oorspronkelijk verzameld werden, namelijk de correcte toekenning van gezinsbijslagen.

6. Evenredigheidsbepaling

De verwerking van persoonsgegevens is enkel toegestaan wanneer ze toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (art. 5, (1), c) van de AVG).

Het protocol identificeert « de vreemdelingen die onder het toepassingsgebied (rationae personae) van het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen vallen » als betrokken personen.

Met betrekking tot de betrokken personen worden de volgende gegevens uitgewisseld:

- Identificatie van de aanvrager: naam, voorn(a)m(en);
- rijksregisternummer (voor een ondubbelzinnige identificatie van de persoon);
- persoonlijke gegevens: datum en plaats van geboorte, nationaliteit, geslacht, burgerlijke staat;
- samenstelling van het gezin: huwelijk of huidige vorm van samenwoning, gegevens betreffende de familieleden of de gezinsleden (kinderen, verwanten, andere gezinsleden, ouders, bloedverwanten in opgaande lijn);
- immigratiestatus:
 - o gegevens betreffende aanvragen voor verblijfsvergunningen: type ingediende verblijfsaanvraag, datum van indiening, stand van zaken van de behandeling van de aanvraag, type beslissing dat door de voor de vreemdelingen bevoegde overheid genomen werd, datum van de beslissing, datum van de kennisgeving van de beslissing, type verblijfstitel of document die of dat afgegeven werd;
 - o gegevens betreffende uitzettingsbeslissingen: datum van de beslissing, datum van de kennisgeving van de beslissing, termijn om het grondgebied te verlaten, verlenging van de termijn om het grondgebied te verlaten.

De verwerking van gegevens met betrekking tot de identificatie en de gezinssamenstelling is in artikel 62 van het decreet van 28 april 2018 vastgelegd.

Daarnaast worden de gegevens van de medewerkers en medewerksters van de Dienst Vreemdelingenzaken en het Ministerie verwerkt. Het gaat om de volgende gegevens:

- naam en voorna(am)(en) van de betrokken personen, hun functie, telefoonnummer en mailadres.

Alhoewel er geen rechtstreekse analogie kan worden gemaakt met artikel 62 van het decreet van 28 april 2018 en artikel 21 van het besluit van de Regering van 29 november 2018 kan de verwerking van de andere gegevens worden afgeleid uit artikel 4 van hetzelfde decreet. De verwerking is dus evenredig.

7. Bestemmingen van de gegevens en overdracht aan derden

De bestemmingen van de gegevens zijn:

- bij het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap hebben de medewerkers van de afdeling Familie en Sociale Zaken die bevoegd zijn voor de verwerking van de gezinsbijslagen toegang tot de gegevens.

Voor zover de Minister betrokken is kunnen de volgende persoonsgegevens die in het kader van dit protocol worden verwerkt aan de volgende categorieën van bestemmingen worden doorgegeven:

- advocaten die door het Ministerie belast worden met de verdediging van het Ministerie voor de rechtbanken waarbij de betrokkenen een beroep kunnen instellen tegen de jegen hen genomen beslissingen;
- administratieve en gewone rechtbanken, voor de bescherming van het Ministerie voor de rechtbanken waarbij de betrokkenen een beroep kunnen instellen tegen de jegen hen genomen beslissingen;
- de ombudsman van de Duitstalige Gemeenschap, voor het onderzoek van de klachten betreffende de werking van het Ministerie.

Wat de Dienst Vreemdelingenzaken betreft kunnen de persoonsgegevens die in het kader van dit protocol worden verwerkt aan de volgende categorieën van bestemmingen worden doorgegeven:

- de gemeenten van het Rijk, om de administratieve verblijfssituatie van de betrokken personen te verifiëren en, in voorkomend geval, de in het Rijksregister vermelde inlichtingen te corrigeren.

De overdracht van gegevens heeft enkel tot doel beroepsmogelijkheden (cf. art. 47, art. 49 en art. 55 van het decreet van 28 april 2018) en de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen te garanderen en toe te passen.

8. Duur van de verwerking

De verwerking van persoonsgegevens is enkel toegestaan wanneer ze verwerkt en bewaard worden voor een duur die niet langer is dan de duur die noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (art. 5, (1), c) van de AVG).

De persoonsgegevens die verwerkt worden door de overheid die voor de vreemdelingen bevoegd is worden gedurende vijfenzeventig jaar bewaard, overeenkomstig de richtlijnen van het Rijksarchief. Nadat deze termijn van 75 jaar verstreken is, worden de gegevens aan het Rijksarchief overgedragen of, met de toestemming van de algemeen Rijksarchivaris, vernietigd.

De persoonsgegevens die door de Minister verwerkt worden, worden voor een duur van vijf jaar bewaard, vanaf het einde van de maand gedurende dewelke er voor het laatst een recht op gezinsbijslag bestond of gedurende dewelke een administratieve of gerechtelijke procedure beëindigd werd. Dit is in overeenstemming met artikel 23 van het besluit van de Regering van

29 november 2018. De bewaringsregels zijn vastgelegd in de procedure 1.10. van het plan voor de klassering van de dossiers en de archieven van het Ministerie.

Zo worden de bewaringstermijnen duidelijk geïdentificeerd en worden de gegevens overeenkomstig de wettelijke grondslagen bewaard.

9. Veiligheid en beheer van de veiligheidsincidenten

De verwerking van persoonsgegevens is enkel toegestaan indien een passende beveiliging van de persoonsgegevens gewaarborgd is door middel van passende technische of organisatorische maatregelen (« Integriteit en vertrouwelijkheid ») (art. 5, (1), f) van de AVG).

In geval van inbreuk in verband met persoonsgegevens moet deze inbreuk aan de toezichthoudende autoriteit worden gemeld (art. 33 van de AVG) en, in voorkomend geval, aan de betrokken personen (art. 34 van de AVG).

Er wordt voorzien dat de gegevensuitwisseling tussen het Ministerie en de Dienst Vreemdelingenzaken per mail plaatsvindt. Deze procedure is niet veilig, als gevolg van de ondoorzichtige kanalen voor het doorsturen van de mails (waarschijnlijk ook buiten de EU), de mogelijkheid om te ontkennen dat men mails ontvangen heeft en de moeilijkheden in het kader van de archivering.

In alle gevallen zou de voorkeur moeten worden gegeven aan een overdracht via beveiligde kanalen zoals SFTP, dedicated SharePoints...

Deze verwerking van persoonsgegevens is ook onderworpen aan de algemene veiligheidsmaatregelen van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap. Deze maatregelen omvatten een informatieveiligheidsbeleid en jaarlijkse informatieveiligheidsplannen op basis van de ISO 27002:2007-norm, evenals uiteenlopende procedures, de sensibilisering van de medewerkers, de toegangscontroles, de VPN-verbindingen, de antivirusbescherming en de back-ups.

Beide partijen verbinden zich ertoe om elkaar over elk veiligheidsincident te informeren en de gegevensbeschermingsautoriteit te informeren indien persoonsgegevens onthuld werden. De contactpersonen zijn de respectieve functionarissen voor gegevensbescherming.

Beide partijen verbinden zich er ook toe dat hun ambtenaren alle inlichtingen die ze in het kader van de toepassing van dit protocol bekomen vertrouwelijk behandelen.

De verwijzing naar artikel 458 van het Strafwetboek (geheimhoudingsplicht) is niet automatisch op alle medewerkers van het Ministerie van toepassing.

Alle medewerkers van het Ministerie moeten zich echter aan de verplichting tot discretie houden. Alle medewerkers van de bevoegde diensten die toegang hebben tot databanken die onder andere door het Rijksregister van informatie worden voorzien, ondertekenen trouwens een vertrouwelijkheidsverklaring. Zo zou de vertrouwelijkheidsverplichting op afdoende wijze moeten kunnen worden bepaald.

Naast de communicatiemiddelen wordt de veiligheid van de verwerking afdoende gegarandeerd door technische en organisatorische maatregelen.

10. Uitoefening van de rechten van de betrokken personen en eventuele beperkingen

Overeenkomstig de artikelen 12, 13 en 14 van de AVG hebben de betrokken personen recht op transparante informatie over de verwerking van hun gegevens.

Overeenkomstig de artikelen 15, 16, 17, 18, 21 en 22 van de AVG beschikken ze over een bepaald aantal rechten met betrekking tot hun persoonsgegevens.

Voor het Ministerie worden de aanvrager door middel van de overeenkomstige formulieren reeds over hun rechten geïnformeerd. Op alle websites van het Ministerie is een gedetailleerde vertrouwelijkheidsverklaring beschikbaar : en <https://www.ostbelgienfamilie.be/datenschutz>.

Het protocol voorziet dat beide partijen elkaar informeren wanneer een betrokken persoon deze rechten opeist en verbinden zich ertoe om samen te werken om deze vraag te beantwoorden.

Het protocol voorziet verschillende beperkingen van deze rechten:

- geen recht op wissing van de gegevens, voor het nakomen van een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, of voor het vervullen van een taak van algemeen belang of het uitoefenen van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend (artikel 17, derde lid, b), van de AVG),
- geen recht op overdraagbaarheid van de gegevens, aangezien de verwerking niet op toestemming of op een overeenkomst berust (artikel 20, eerste lid, a), van de AVG)
- geen recht op bezwaar tegen de verwerking van de persoonsgegevens, aangezien de verwerking niet op art. 6, (1), e) of f) van de AVG berust [artikel 21, eerste lid, van de AVG].

Op een uitzondering na worden deze beperkingen door wettelijke bepalingen gedekt. Indien het protocol voor de rechtmatigheid naar het algemeen belang (art. 6, (1), e) van de AVG) verwijst, is er wel degelijk sprake van een recht op bezwaar. Wat dit betreft, is het protocol niet consequent.

11. Bijzonderheden

a. Verwerking van bijzondere categorieën van gegevens

In het kader van deze gegevensuitwisseling wordt geen enkele verwerking van bijzondere categorieën van gegevens overeenkomstig de artikelen 9 en 10 van de AVG voorzien. Er moeten dus geen specifieke maatregelen worden voorzien die het mogelijk maken om deze gevoelige inlichtingen te verwerken.

b. Geautomatiseerde besluiten en profilering

Geen enkel geautomatiseerd besluit en geen enkele profilering, zoals vermeld in artikel 22 van de AVG, worden voorzien.

c. Verwerking

Geen enkele verwerking door externe verwerkers, zoals bedoeld in artikel 28 van de AVG, wordt voorzien.

Indien een van beide partijen een beroep moet doen op verwerkers verbindt ze zich ertoe om de contractant over de vereisten van dit protocol te informeren en, in voorkomend geval, een verwerkingsovereenkomst af te sluiten. De andere partij wordt geïnformeerd over de namen van de contractanten en elke eventuele wijziging.

d. Gegevensbeschermingseffectbeoordeling

Er wordt geen enkele verwerking van persoonsgegevens voorzien die een gegevensbeschermingseffectbeoordeling noodzakelijk zou maken, overeenkomstig artikel 35 van de AVG en de beslissing van het secretariaat-generaal van de gegevensbeschermingsautoriteit nr. 1/2019 van 16 januari 2019.

e. Doorgifte van persoonsgegevens aan derde landen

Geen enkele doorgifte van persoonsgegevens aan derde landen, zoals voorzien in artikel 44 e.v. van de AVG, wordt voorzien.

12. Eindadvies

Omdat de bepalingen van het protocol tussen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken - Dienst Vreemdelingenzaken en het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap inzake de doorgifte/uitwisseling van persoonsgegevens, in het kader van de toepassing van het decreet betreffende de gezinsbijslagen, in overeenstemming zijn met de wettelijke bepalingen inzake de gegevensverwerking in de zin van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (Algemene verordening gegevensbescherming/AVG) en zijn toepassingsmodaliteiten en, in het bijzonder, artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, kan de functionaris voor gegevensbescherming van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap een **positief advies uitbrengen, onder de volgende voorwaarden** :

- De tegenstelling tussen de rechtmatigheid en de beperking van de rechten van de betrokken personen moet worden geschrapt. Ofwel wordt de rechtmatigheid niet door het algemeen belang gerechtvaardigd, ofwel is het recht op bezwaar niet beperkt.
- De verwijzing naar artikel 458 van het Strafwetboek met betrekking tot de vertrouwelijkheid is niet algemeen van toepassing op de werknemers van het ministerie. Er moet veeleer worden verwezen naar de vertrouwelijkheidsverklaring die door de werknemers wordt ondertekend.
- Wat het communicatiekanaal via hetwelk de gegevens worden uitgewisseld betreft, moet, indien dat mogelijk en evenredig is, een beveiligd alternatief worden gekozen, in plaats van de gegevens per mail te verzenden.

Dit advies vervangt het voorlopig advies van 23 februari 2021.

Samenvatting:

De bepalingen van het protocol tussen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken - Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken en het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap inzake de uitwisseling van persoonsgegevens, in het kader van de toepassing van de wetgeving inzake de toekenning van gezinsbijslagen, zijn in overeenstemming met de wettelijke bepalingen inzake de gegevensverwerking in de zin van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (Algemene verordening gegevensbescherming/AVG) en zijn toepassingsmodaliteiten en, in het bijzonder, artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. De functionaris voor gegevensbescherming van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap een **positief advies uitbrengen, onder de volgende voorwaarden** :

- De tegenstelling tussen de rechtmatigheid en de beperking van de rechten van de betrokken personen moet worden geschrapt. Ofwel wordt de rechtmatigheid niet door het algemeen belang gerechtvaardigd, ofwel is het recht op bezwaar niet beperkt.
- De verwijzing naar artikel 458 van het Strafwetboek met betrekking tot de vertrouwelijkheid is niet algemeen van toepassing op de werknemers van het ministerie. Er moet veeleer worden verwezen naar de vertrouwelijkheidsverklaring die door de werknemers wordt ondertekend.
- Wat het communicatiekanaal via hetwelk de gegevens worden uitgewisseld betreft, moet, indien dat mogelijk en evenredig is, een beveiligd alternatief worden gekozen, in plaats van de gegevens per mail te verzenden.

Wilfried Heyen
Informatieveiligheidsfunctionari
s /
functionaris voor
gegevensbescherming:

Advies van de functionaris voor gegevensbescherming van de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken met betrekking tot het Protocolakkoord tussen het Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft en de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken ('Dienst Vreemdelingenzaken) in het kader van de toepassing van de wetgeving betreffende de toekenning van de gezinsbijslag

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de Richtlijn 95/46/EG (afgekort 'de Algemene Verordening Gegevensbescherming');

Gelet op artikel 20, §1 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (afgekort 'WVG'), dat een protocol wordt opgemaakt indien een federale overheid persoonsgegevens doorgeeft aan enig andere overheid of privé-orgaan;

Gelet op artikel 20, §2 WVG, dat bepaalt dat het protocol wordt afgesloten na de respectievelijke adviezen van de functionaris voor gegevensbescherming van de federale overheid die houder is van de persoonsgegevens en van de bestemming; dat het advies wordt toegevoegd aan het protocol; dat wanneer ten minste een van deze adviezen niet gevolgd wordt door de verwerkingsverantwoordelijken het protocol, in zijn inleidende bepalingen de reden of redenen vermeldt volgens dewelke het advies of de adviezen niet worden gevolgd;

Gelet op het protocolakkoord tussen het Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft en de Dienst Vreemdelingenzaken in het kader van de toepassing van de wetgeving betreffende de toekenning van de gezinsbijslag, dat op 12 oktober 2021 ter advies werd voorgelegd aan de functionaris voor gegevensbescherming van de Dienst Vreemdelingenzaken;

Gelet op het gegeven dat de tekst tijdens de redactie op regelmatige basis werd afgetoetst bij de functionaris voor gegevensbescherming;

Formuleert de functionaris voor gegevensbescherming van de Dienst Vreemdelingenzaken een gunstig advies met betrekking tot het protocolakkoord, met uitzondering van de modaliteiten van de doorgifte (zoals omschreven in punt 8 van het protocolakkoord), die in afwachting van een beter beveiligde oplossing plaatsvindt via niet-versleutelde e-mail. De functionaris voor gegevensbescherming wijst erop dat het gebruik van een niet-beveiligd communicatiekanaal ernstige risico's met zich meebrengt op vlak van de bescherming van de vertrouwelijkheid en de integriteit van de verwerkte gegevens en dat het gebruik van een niet-beveiligd communicatiekanaal in strijd is met de verplichting voor de verwerkingsverantwoordelijke de nodige technische en organisatorische maatregelen te nemen teneinde de verwerkte gegevens afdoende te beschermen, zoals vastgelegd in artikel 5.1 f), van artikel 25 en van artikel 32 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Karl Simons

Functionaris voor gegevensbescherming

19 oktober 2021