
Activiteitenverslag 2021

Dienst Vreemdelingenzaken

Dit activiteitenverslag is een realisatie van de Algemene Directie [Dienst Vreemdelingenzaken](#).

Voor elke opmerking, suggestie of bijkomende vraag kan u zich richten tot de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken, Pachecolaan 44 1000 Brussel,
Tel.: +32 (0)2/488 80 00
E-mail: infodesk@ibz.fgov.be.

Het verslag kan in het Nederlands en het Frans geraadpleegd worden op de website www.dofi.fgov.be.

Verantwoordelijke uitgever: Freddy ROOSEMONT

1	Voorwoord	4
2	Toegang en Verblijf	5
2.1	Kort verblijf	5
2.1.1	Visum	5
2.1.2	Voorafgaande raadpleging van de centrale autoriteiten van de lidstaten	7
2.1.3	Verbintenis tot tenlasteneming (bijlage 3bis)	7
2.1.4	Verblijf	8
2.2	Gezinshereniging (niet-EU)	9
2.2.1	Visum	9
2.2.2	Verblijf gezinshereniging	13
2.3	Lang verblijf	14
2.3.1	Aanvragen voor een machtiging tot verblijf ingediend bij een Belgische diplomatieke of consulaire post (Visa D - nationaal visum lang verblijf)	14
2.3.2	Aanvragen ingediend in België en behandeld door de DVZ (machtiging tot verblijf, statut van langdurige ingezetene)	15
2.3.3	Academische migratie	15
2.3.4	Arbeidsmigratie (niet EU)	16
2.3.5	Humanitaire visa	17
2.3.6	Aanvragen tot verlenging van het verblijf	18
2.4	Onderdanen van de Europese Unie	19
2.4.1	Verblijfsaanvragen	19
2.4.2	Weigering van verblijf (bijlage 20 van het KB van 8 oktober 1981)	19
2.4.3	Einde verblijf (bijlage 21 van het KB van 8 oktober 1981)	20
2.4.4	Verwerking van de informatiegegevens die door de POD Maatschappelijke Integratie worden doorgestuurd en de schrappingsadviezen die door het RSVZ worden doorgestuurd	20
2.5	Naturalisaties	21
3	Kwetsbare personen	22
3.1	Slachtoffers van mensenhandel en smokkel	22
3.1.1	Binnenkomende aanvragen	22
3.1.2	Beslissingen	22
3.2	Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV)	23
3.3	Uitzonderlijk verblijf	24
3.3.1	Humanitaire redenen	24
3.3.2	Medische redenen	28
4	Internationale bescherming	31
4.1	Registratie van verzoeken om internationale bescherming	31
4.2	Interviews	32
4.3	Dublin	33
4.4	Printrak	37
4.5	Opvolging	38
4.6	Administratie	39
4.7	Relocaties	41
4.8	Evacuatieoperatie Afghanistan	41
5	De strijd tegen de irreguliere migratie	43

5.1	Controle aan de Schengenbuitengrenzen	43
5.1.1	Beslissingen tot terugdrijving aan de grens	43
5.1.2	Beslissingen tot het verlenen van toegang tot het grondgebied	45
5.1.3	Transitfaciliteiten voor IOM-passagiers	45
5.1.4	Toestemming voor transits van gerepatrieerde personen	45
5.1.5	Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen	46
5.2	Controle op het grondgebied	46
5.2.1	Intercepties	46
5.2.2	Behandeling van de overnames door België	48
5.2.3	Gedetineerden	48
5.3	Signaleringen met het oog op weigering van toegang en verblijf (artikel 24 van de SISII-verordening)	50
5.3.1	Signaleringen in de ANG en het SIS	50
5.3.2	Intrekking signalementen in de ANG en het SIS	51
5.3.3	Bijwerking van de signaleringen	51
5.3.4	De uitwisseling van informatiegegevens inzake vreemdelingen aan wie de toegang en het verblijf geweigerd werden	52
5.3.5	Uitwisseling van informatiegegevens in het kader van het toegangsrecht	53
5.3.6	Raadplegingen	53
6	Terugkeer	54
6.1	Alternatieven voor detentie	54
6.1.1	De nieuwe afdeling 'Alternatieven voor Detentie'	54
6.1.2	Opvolging BGV	54
6.1.3	Terugkeerbegeleiding gedetineerden	56
6.1.4	De community based open woonunits	57
6.2	Identificatie en verwijderingen	60
6.2.1	Identificatie	60
6.2.2	De cel artikel 3	65
6.2.3	Verwijderingen	66
6.3	De gesloten centra	74
6.3.1	Cijfers	74
6.3.2	COVID-19	75
6.3.3	Bewonersvervoer	75
7	De strijd tegen misbruik	81
7.1	Samenwerking met politie- en inspectiediensten, parketten, veiligheids- en inlichtingendiensten en het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD)	81
7.2	Schijnhuwelijken en valse verklaringen van samenwoning	81
7.3	Schijnerkenningen van kinderen (wet 19.07.2017)	82
7.4	Verblijfsfraude	82
7.5	Procedure staatlozen	82
7.6	Strijd tegen radicalisme	83
7.7	Analyses van de irreguliere migratiestromen en fenomenen	83
8	Geschillen	84
8.1	Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, Raad van State en rechtbanken van de rechterlijke macht	85
8.2	HJEU, EHRM en Grondwettelijk Hof	85

9	Internationale samenwerking en vertegenwoordiging	87
9.1	Multilateraal	87
9.2	Bilateraal	88
10	Reglementering	90
11	Corporate Management	93
11.1	Archief	93
11.2	Register	93
11.3	Ontwikkeling Databanken	93
11.4	Vervoer	94
11.5	Infodesk	94
11.6	P&O	94

1 Voorwoord

Het eerste activiteitenverslag dat ik als Staatssecretaris mag presenteren, bouwt verder op de visie die we samen met de vorige Staatssecretaris Sammy Mahdi hebben ontwikkeld. Een beleid dat correct geëvalueerd wil worden, moet de cijfers durven voorleggen die een evaluatie mogelijk maken. Dat was in het verleden wat betreft het migratiebeleid in België zeker niet het geval. Als we echter willen vermijden dat het migratiedebat blijft steken in loze beloften of paniekerig drama, zullen we toch onze blik moeten richten naar deze cijfers. Het aantal aanvragen en beslissingen, het aantal toekenningen en weigeringen van verblijf, concrete aanpassingen in de manier van werken en de (al dan niet toereikende) investeringen in de diensten, dat zijn feiten waaraan je kan zien of de beleidsmaker effectief bereikt wat er werd beloofd.

Met dank aan het engagement van de ambtenaren van de Dienst Vreemdelingen, werd het activiteitenverslag, vroeger een brochure van 30 pagina's, gevoelig uitgebreid tot het jaarboek dat het nu is: een overzicht van alle informatie die beschikbaar is bij de dienst. Zoals vorig jaar beloofd, bevat dit tweede activiteitenverslag opnieuw nog meer gegevens dan het vorige, en kan ik de lezer verzekeren dat het volgende verslag nog uitgebreider zal zijn.

Zoals aangegeven in het vorige verslag, heeft de dienst vorig jaar meer inlichtingen verzameld over het verlenen van humanitaire visa. Na wijziging van de registratie van deze gegevens, kan voor het jaar 2021 al een overzicht gegeven worden van het aantal aanvragen per categorie (hervestiging, hereniging met naaste familieleden, etc.), van de belangrijkste nationaliteiten waaraan een humanitair visum wordt toegekend, en ook van het aantal weigeringen. Een verdere uitbreiding van deze rapportage maakt een beter toezicht mogelijk en kan hopelijk verhinderen dat deze visa in de toekomst weer aangewend worden voor politieke doeleinden of verleend worden via ongecontroleerde tussenpersonen.

Artikel 94/1 van de vreemdelingenwet stelt dat in dit verslag alle discretionaire bevoegdheden van de dienst toegelicht moeten worden. Om tegemoet te komen aan deze eis worden ook alle cijfers over de binnenlandse aanvragen tot verblijf om humanitaire redenen gepubliceerd. De beëindiging van de hongerstaking door mensen zonder papieren zorgde voor een plotse toename van dossiers, gezien 59% van de actievoerders nooit eerder een aanvraag tot verblijf hadden ingediend. Ook deze dossiers worden gedetailleerd toegelicht.

Dit activiteitenverslag is een momentopname, dus het is niet evident om er echte trends uit af te leiden, maar een paar vaststellingen dringen zich wel op:

- Het internationaal reisverkeer was vorig jaar nog lang niet hersteld van COVID19. Waar er in 2019 nog 191.436 visa voor kort verblijf werden toegekend, zakte dit aantal in 2020 naar 37.128, en zakte het in 2021 zelfs nog verder naar 35.052. Waar China tevoren koploper was met 40.000 visa, kwam dit land de laatste twee jaren in de top 5 niet meer voor.

- De aangroei van de grootste migrantengroep, de EU-burgers, bleef tijdens COVID19 min of meer stabiel. Het aantal EU-burgers dat jaarlijks naar België komt voor een lang verblijf bedroeg 71.987 in 2019, 60.039 in 2020, en opnieuw 65.586 in 2021.

- De asielcijfers bleven in 2021 hoog, en wat nog steeds opvalt is dat van de 25.971 asielaanvragen ruim 15.000 aanvragen ingediend werden door mensen die al eerder asiel vroegen, of al in een ander EU-land hebben verbleven. Naast grensbewaking, zal een meer correcte Europese samenwerking hier soelaas moeten bieden.

Tenslotte zit het grote nieuws soms in de kleine paragrafen: in punt 11.3 op pagina 93 wordt de grootste digitalisering ooit voorbereid in het migratiebeleid, waarbij van iedereen die een Schengengrens oversteeft automatisch alle gegevens zullen worden geregistreerd. In de toekomst zal dit verslag dus opnieuw uitgebreid kunnen worden, dit keer ook met de honderdduizenden die binnenkomen én de honderdduizenden die het land jaarlijks weer verlaten, wat misschien een beter beeld zal geven van de ontzaglijke taak die onze grensbewaking en de dossierbehandelaars bij de Dienst Vreemdelingenzaken jaarlijks op zich nemen en tot een goed einde proberen te brengen.

2 Toegang en Verblijf

2.1 Kort verblijf

Een kort verblijf is een verblijf waarvan de maximale duur niet langer mag zijn dan 90 dagen binnen elke periode van 180 dagen. Het gaat, onder andere, om een verblijf in het kader van een familiebezoek of een vriendschappelijk bezoek, een toeristisch verblijf of een reis van professionele, commerciële, sportieve, culturele of humanitaire aard.

De DVZ behandelt de aanvragen voor een visum kort verblijf. Hij raadpleegt de andere Schengenstaten vooraleer een visum afgegeven wordt aan onderdanen van bepaalde derde landen. De DVZ geeft ook een antwoord aan de andere Schengenstaten die België raadplegen vooraleer ze een visum afgegeven.

De DVZ controleert de verbintenissen tot tenlasteneming (bijlage 3bis van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981).

De DVZ controleert of de vreemdelingen het grondgebied na afloop van de toegestane periode van kort verblijf daadwerkelijk verlaten. In voorkomend geval betekent hij een bevel om het grondgebied te verlaten en controleert hij of de vreemdeling het grondgebied binnen de opgegeven termijn verlaten heeft.

2.1.1 Visum

Visumaanvragen die gericht worden aan België, als enige bestemming of voornaamste bestemming, of in vertegenwoordiging van een andere Schengenstaat

De Belgische diplomatieke en consulaire posten ontvangen de visumaanvragen voor een kort verblijf in België.

Krachtens de vertegenwoordigingsovereenkomsten die door België en andere Schengenstaten ondertekend werden, ontvangen de posten in bepaalde landen ook de visumaanvragen voor een kort verblijf in een andere Schengenstaat. Omgekeerd worden de visumaanvragen voor een kort verblijf in België in bepaalde landen door een andere Schengenstaat ontvangen en behandeld.

Visumaanvragen ingediend in een Belgische post (Meeste voorkomende nationaliteiten)				
Jaar	Nationaliteit	Aanvragen	Akkoorden	Weigeringen
2019	China	42.402	40.290	1.181 (2,85%)
	India	31.157	28.270	1.944 (6,43%)
	Congo (DRC)	26.646	18.599	5.996 (24,38%)
	Marokko	16.299	6.875	7.027 (50,55%)
	Rusland	15.192	14.587	493 (3,27%)
	Andere	116.327	82.815	30.042 (26,62%)
Totaal		248.023	191.436	46.683 (19,60%)
2020	Congo (DRC)	6.613	4.179	3.591 (46,22%)
	India	6.212	5.552	613 (9,94%)
	Filippijnen	3.978	3.569	254 (6,64%)
	Marokko	3.897	2.035	4.299 (67,87%)
	Rusland	3.661	3.441	180 (4,97%)
	Andere	25.529	18.352	9.730 (34,65%)
Totaal		49.890	37.128	18.667 (33,46%)
2021	Congo (DRC)	7.264	4.505	1.497 (20,60%)
	India	7.426	6.224	617 (8,30%)
	Filippijnen	4.630 ¹	4.337	190 (4,10%)
	Rwanda	2.695	1.926	554 (20,55%)
	Turkije	2.454	1.353	529 (21,55%)
	Andere	26.327	16.707	5.592(25,07%)
Totaal		50.796	35.052	8.979 (17,67%)

¹ 4.630 visumaanvragen ingediend door onderdanen van de Filippijnen waarvan 3.633 door zeelui.

Voor het tweede jaar op rij is de invloed van de beperkingen op de internationale verplaatsingen omwille van de coronacrisis zichtbaar. Vanaf september is er een lichte stijging waar te nemen, waarschijnlijk gelinkt aan de versoepelingen voor volledig gevaccineerde reizigers.

De Belgische ambassades en consulaten zijn gemachtigd om het visum af te geven wanneer de aanvrager, met documenten, aantoont dat hij aan de voorwaarden voor binnenkomst in de Schengenruimte voldoet.

Tijdens een normaal jaar behandelen de posten ongeveer 80% van de visumaanvragen voor een kort verblijf (onderzoek en afgifte van het visum).

De beslissing om een visum te weigeren, wordt daarentegen steeds door de DVZ genomen en gemotiveerd. De criteria voor het onderzoek van een visumaanvraag en de redenen waarom een visum kan worden geweigerd, zijn vastgelegd in de gemeenschappelijke visumcode.

De beslissing tot weigering wordt door middel van een standaardformulier dat als bijlage aan de code is toegevoegd, betekend.

Door de DVZ behandelde aanvragen

De posten raadplegen de DVZ wanneer het voorgelegde dossier het niet mogelijk maakt om het visum af te geven, dit wil zeggen wanneer de aanvraag niet voldoet aan één of meer voorwaarden voor binnenkomst in de Schengenruimte, of wanneer de post twijfelt over een bepaald element van het dossier en van mening is dat een grondig onderzoek van de aanvraag noodzakelijk is. De posten raadplegen de DVZ ook wanneer de aanvrager geseind staat (veiligheidsrisico).

De beslissing om een visum te weigeren, wordt steeds door de DVZ genomen. Daarom is het aantal beslissingen tot weigering die door de DVZ worden genomen hoger dan het aantal akkoordbeslissingen.

De redenen waarom een visumaanvraag kan worden geweigerd zijn vastgelegd in artikel 32 van de visumcode. De DVZ houdt geen statistieken bij die gebaseerd zijn op de reden van een weigering, omdat er over het algemeen meerdere redenen zijn. De DVZ kan daarentegen wel bevestigen dat de meest voorkomende redenen het ontbreken van toereikende bestaansmiddelen en het ontbreken van voldoende terugkeergaranties zijn.

Beslissingen genomen door de DVZ			
Jaar	Totaal	Akkoord	Weigering
2019	53.419	7831	43.832
2020	20.355	2.021	18.091
2021	10.007	2.062	7.945

De hoge weigeringsgraad in 2020 omwille van de door België genomen maatregelen om de verspreiding van het virus tegen te gaan (enkel essentiële reizen), neemt door van de hoge vaccinatiegraad bij de reizigers opnieuw zijn normale niveau aan in 2021.

Meest voorkomende nationaliteiten					
Jaar	Nationaliteit	Aantal	Akkoord	Weigering	Zonder voorwerp
2019	Marokko	8.745	1.001	7.550	194
	Congo (DRC)	6.347	871	5.082	394
	Algerije	3.832	895	2.901	36
	Turkije	3.180	121	3.014	45
	Nigeria	2.557	273	2.177	107
	Andere	28.758	4.670	23.108	980
	Totaal	53.419	7.831	43.832	1.756
	2020	Marokko	4.799	287	4.407
Congo (DRC)		3.958	396	3.541	21
Algerije		1.119	134	979	6
Nigeria		984	49	926	9
Turkije		964	28	935	1
Andere		8.531	1.127	7.303	101
Totaal		20.355	2.021	18.091	243

Meest voorkomende nationaliteiten					
Jaar	Nationaliteit	Aantal	Akkoord	Weigering	Zonder voorwerp
2021					
	Congo (DRC)	390	260	1403	49
	Rwanda	147	116	508	6
	India	110	104	616	2
	Tunesië	93	40	260	3
	Senegal	90	31	249	3
	Andere	10.921	1.611	4.909	0
	Totaal	11.604	2.062	7.945	63

2.1.2 Voorafgaande raadpleging van de centrale autoriteiten van de lidstaten

Overeenkomstig **artikel 22** van de gemeenschappelijke visumcode kan een Schengenstaat eisen dat hij in het kader van het onderzoek van de visumaanvraag van een vreemdeling die een onderdaan is van een in de bijlage 16 van de code vermeld land geraadpleegd wordt door een andere Schengenstaat. De geraadpleegde staat moet zijn antwoord zo snel mogelijk, en ten laatste 7 kalenderdagen na de datum van de raadpleging, geven.

Overeenkomstig **artikel 25** van de gemeenschappelijke visumcode kan een Schengenstaat, om de beschreven redenen en in de beschreven situaties, een visum met territoriaal beperkte geldigheid afgeven. Deze staat moet de andere Schengenstaten daarvan wel op de hoogte brengen.

Overeenkomstig **artikel 31** van de gemeenschappelijke visumcode kan een Schengenstaat eisen in kennis te worden gesteld van de visa die door de andere Schengenstaten worden afgegeven aan de onderdanen van bepaalde derde landen of bepaalde categorieën van onderdanen.

In de hoedanigheid van Belgische centrale autoriteit raadpleegt de DVZ krachtens artikel 22 en wordt hij krachtens dat artikel geraadpleegd, en informeert hij krachtens de artikelen 25 en 31 en wordt hij krachtens die artikelen geïnformeerd. Vervolgens moet de DVZ deze constante stroom van boodschappen tussen de Schengenstaten beheren (controleren of de aanvrager bekend is, de historie van het verblijf controleren, de gegevens registreren, enz.).

Raadplegingen en informatie op basis van de artikelen 22, 25 en 31 van de visumcode				
Jaar		Artikel 22	Artikel 25	Artikel 31
2019				
	Schengen naar België (IN) ²	10.493	1.301	2.252
	België naar Schengen (OUT) ³	59.955	985	339.934
2020				
	Schengen naar België (IN)	2.320	244	457
	België naar Schengen (OUT)	13.336	347	71.767
2021				
	Schengen naar België (IN)	2.761	451	215
	België naar Schengen (OUT)	13.876	807	64.755

2.1.3 Verbintenis tot tenlasteneming (bijlage 3bis)

Beschikken over toereikende persoonlijke bestaansmiddelen voor de duur van het beoogd kort verblijf en de terugkeer naar het land van herkomst of verblijf, of de doorreis naar een derde land, is een voorwaarde voor binnenkomst in de Schengenruimte die aan elke vreemdeling wordt opgelegd,

² Dit cijfer heeft enkel betrekking op de kennisgevingen van de afgifte van een visum aan de door België geïmporteerde onderdanen van een derde land die Schengen via een Belgische buitengrens binnenkomen en/of voor wie België de hoofdbestemming is. De rest wordt automatisch geklasseerd.

³ De verzending van de kennisgeving van de afgifte van een visum naar de lidstaten die dit eisen verloopt automatisch.

ongeacht het feit of hij voor dit kort verblijf al dan niet over een visum moet beschikken. Elke staat heeft het minimumbedrag waarover een vreemdeling voor een kort verblijf op zijn grondgebied persoonlijk moet beschikken, vastgelegd.⁴

Artikel 3bis van de wet van 15 december 1980 stelt een vreemdeling die persoonlijk niet over toereikende persoonlijke bestaansmiddelen beschikt in staat om een verbintenis tot tenlasteneming voor te leggen (bijlage 3bis van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981). Deze verbintenis tot tenlasteneming is echter enkel een bewijs van toereikende bestaansmiddelen indien ze aanvaard wordt door de Belgische diplomatieke of consulaire post waarbij de visumaanvraag wordt ingediend, of door de DVZ.

De DVZ behandelt de aanvragen tot tenlasteneming wanneer de begunstigde een vreemdeling is die vrijgesteld is van de visumplicht of een aan de visumplicht onderworpen vreemdeling die zijn aanvraag richt aan een Schengenstaat die de aanvraag in vertegenwoordiging van België onderzoekt.

Aanvragen tot tenlasteneming die door de DVZ werden behandeld	
2019 (januari - augustus) ⁵	8.292
2020	4.024
2021	4.454

Meest voorkomende nationaliteiten				
	2019	2020	2021	
Kosovo	1.756	646	Kosovo	896
Armenië	1.371	517	Armenië	578
Nepal	1.056	270	Nepal	296
Rusland	723	252	Suriname	285
Suriname	519	214	Colombia	211

De garant is, samen met de ten laste genomen persoon, hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de kosten van het verblijf, de gezondheidszorgen en de repatriëring, gedurende een periode van twee jaar, vanaf de dag waarop deze persoon de Schengenruimte legaal binnengekomen is. Indien nodig, wordt de terugbetaling van deze kosten nagestreefd door de staat en het bevoegde OCMW.

Omdat er geen databank van de garanten is die toegankelijk is voor de OCMW's wendt het OCMW dat de medische kosten gedragen heeft zich tot de DVZ. De DVZ verifieert het bestaan van een tenlasteneming en geeft de gegevens van de garant door aan het OCMW. De ontwikkeling van een databank garanten is voorzien binnen de geplande digitalisering.

Vragen om informatie van de OCMW's die door de DVZ werden behandeld	
2019	1.410
2020	839
2021	1.280

2.1.4 **Verblijf**

De DVZ controleert of de onderdanen van derde landen die tot een kort verblijf in België gemachtigd zijn en die hun aankomst overeenkomstig artikel 5 van de wet van 15 december 1980 hebben aangegeven het grondgebied na afloop van dit kort verblijf verlaten hebben. In voorkomend geval geeft hij een bevel om het grondgebied te verlaten en vervolgens geeft hij de opdracht om een opvolgingsonderzoek uit te voeren op het opgegeven verblijfsadres.

De DVZ behandelt ook de aanvragen voor de verlenging van het verblijf van vreemdelingen die het grondgebied na afloop van het toegestane korte verblijf niet kunnen verlaten.

⁴ Voor een kort verblijf in België moet een vreemdeling op zijn minst over 95 € per dag, indien men in een hotel verblijft, en 45 € per dag, indien men bij een particulier verblijft, beschikken.

⁵ Onvolledig jaar, omdat er, omwille van een gebrek aan personeelsleden, voorrang werd verleend aan de behandeling van de aanvragen, ten nadele van de neventaken, waaronder het bijhouden van de statistieken.

Onderzochte dossiers	
2019	8.394
2020	19.807
2021	9.283

NB : 2020 was een uitzonderlijk jaar vanwege Covid-19. Veel vreemdelingen die voor een kort verblijf in België waren, konden vanwege de gezondheidsmaatregelen niet naar huis terugkeren. Als gevolg daarvan hebben wij een groot aantal aanvragen voor verlenging van het verblijf behandeld. Terugkeer naar normaal (2019, 2021).

2.2 Gezinshereniging (niet-EU)

Deze procedure maakt het mogelijk om in België een gezinscel te vormen of te herenigen. Bepaalde familieleden van een ingezetene van België die zijn recht op vrij verkeer heeft uitgeoefend overeenkomstig het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, of van een onderdaan van een derde land die wettelijk in België verblijft, kunnen de gezinshereniger, onder bepaalde voorwaarden, begeleiden of vervoegen in België. Voor de familieleden van een burger van de Europese Unie of een geassocieerd land (IJsland, Lichtenstein, Noorwegen en Zwitserland) en van een Belg die gebruik maakt of gebruik gemaakt heeft van zijn recht op vrij verkeer, worden gunstigere bepalingen toegepast.

2.2.1 Visum

2.2.1.1 Visum D

De familieleden van een ingezetene van België die zijn recht op vrij verkeer heeft uitgeoefend, of van een onderdaan van een derde land die wettelijk in België verblijft, moeten een visum D (nationaal visum lang verblijf) aanvragen bij de bevoegde Belgische diplomatieke of consulaire post en in het buitenland op de beslissing wachten.

In bepaalde gevallen zijn de posten gemachtigd om het visum af te geven, indien alle voorwaarden voor de gezinshereniging vervuld zijn. De beslissing om een visum te weigeren wordt daarentegen steeds door de DVZ genomen.

In bepaalde gevallen die op de website van de DVZ worden beschreven, aanvaardt de DVZ een aanvraag tot herziening van een beslissing tot weigering te onderzoeken.

Aanvragen voor een visum D met het oog op een gezinshereniging die aan België worden gericht (artikelen 10, 10bis en 40ter van de wet van 15/12/1980)

Meest voorkomende nationaliteiten				
Jaar	Nationaliteiten	Aanvragen	Akkoorden	Weigeringen
2019	Marokko	2.646	1.765	790
	India	1.967	1.775	75
	Afghanistan	1.468	1.316	367
	Turkije	958	668	199
	Ethiopië	766	423	391
	Andere	10.969	8.186	3.071
	Totaal		18.774	14.133
2020	Marokko	1.696	1.616	606
	India	1.134	1.064	87
	Turkije	844	678	199
	Afghanistan	789	791	373
	Syrië	782	480	371
	Andere	8.027	7.653	2.757
	Totaal		13.272	12.282

Meest voorkomende nationaliteiten				
Jaar	Nationaliteiten	Aanvragen	Akkoorden	Weigeringen
2021	Marokko	2.257	1.803	584
	India	1.629	1.547	51
	Palestina	1.282	666	42
	Afghanistan	1.229	1.069	330
	Syrie	1.189	1.118	115
	Andere	12.606	9.444	2.955
	Totaal	20.192	15.647	4.077

Door de DVZ behandelde aanvragen

Het onderzoek van een visumaanvraag kan leiden tot een definitieve beslissing (het visum wordt toegekend of geweigerd) of een tussentijdse beslissing (vraag om aanvullende documenten of inlichtingen, onderzoeken, vragen om een onderhoud, vragen om een advies aan het parket, enz.).

Door de DVZ behandelde aanvragen					
Jaar	Aanvragen		Beslissingen		Tussentijds
	Visum	Herziening	Definitief		
			Akkoorden	Weigeringen	
2019	14.905	2.228	10.043 (64%)	5.657 (36%)	3.045
Totaal	17.133		15.700		
2020	10.131	1.308	8.170 (63,6%)	4.678 (36,4%)	2.042
Totaal	11.439		12.848		
2021	15.655	488	12.228 (68,91%)	5.515 (31,08%)	4.335
Totaal	16.143		17.743		

NB : De genomen akkoorden en weigeringen hebben niet noodzakelijk betrekking op de aanvragen die in de loop van hetzelfde jaar worden ingediend.

Aanvragen met het oog op het vervoegen van een vreemdeling met een internationale bescherming in België

De visumaanvragen met het oog op het vervoegen van een vreemdeling die internationale bescherming geniet worden, zonder uitzondering, door de DVZ behandeld. Hun aantal is aanzienlijk (30% in 2021) en hun dossier is vaak niet volledig of laattijdig ingediend waardoor ze meer tussenkomsten (in het algemeen meerdere per aanvraag) met zich meebrengen, wat de werklast verhoogt en de de vlotheid van de procedure bemoeilijkt.

Aanvragen voor het vervoegen van een beschermde vreemdeling						
Jaar	Aanvragen			Beslissingen		
	Vluchtelingenstatus	Subsidiaire bescherming	Totaal	Akkoorden	Weigeringen	Totaal
2019	3.667	968	4.635	2.653 (56%)	2.070 (44%)	4.723
2020	2.265	371	2.636	2.008 (58%)	1.428 (42%)	3.436
2021	3.755	1.049	4.804	2.977 (63%)	1.766 (37%)	4.743

Over de weigeringen

De DVZ weigert een visumaanvraag wanneer één of meerdere van de voorwaarden waaraan de erkenning van het recht op gezinshereniging onderworpen is niet vervuld wordt of worden. Een zelfde beslissing kan dus op meerdere weigeringsgronden gemotiveerd worden.

Jaar 2019⁶

- Geweigerde aanvragen: 5.657 (36% van de beslissingen) ;
- Aanvragen die geweigerd werden omdat de door de wet van 8 juli 2011 ingevoerde voorwaarden niet vervuld werden: 2.466 (43.6 % van de weigeringen). 1.559 aanvragen werden geweigerd omdat stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen ontbraken (27.6 % van de weigeringen) ;
- Aanvragen geweigerd in het kader van de strijd tegen schijnrelaties: 207 (3,66 % van de weigeringen) ;
- Aanvragen geweigerd om andere redenen: 2.984 (40 % van de weigeringen).

De DVZ heeft 28 aanvragen onontvankelijk verklaard omdat de retributie niet betaald werd. 24 aanvragen werden tijdelijk onontvankelijk verklaard omdat de retributie niet volledig betaald werd.

Jaar 2020

- Geweigerde aanvragen: 4.678 (36,4 % van de beslissingen) ;
- Aanvragen die geweigerd werden omdat de door de wet van 8 juli 2011 ingevoerde voorwaarden niet vervuld werden : 2.621 (56 % van de weigeringen). 1.605 aanvragen werden geweigerd omdat stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen ontbraken (34,3 % van de weigeringen) ;
- Aanvragen geweigerd in het kader van de strijd tegen schijnrelaties : 186 (3,98 % van de weigeringen) ;
- Aanvragen geweigerd om andere redenen : 1.871 (52.75 % van de weigeringen).

De DVZ heeft 19 aanvragen onontvankelijk verklaard omdat de retributie niet betaald werd. 14 aanvragen werden tijdelijk onontvankelijk verklaard omdat de retributie niet volledig betaald werd.

Jaar 2021

- Geweigerde aanvragen : 5.515 (31,8 % van de beslissingen) ;
- Aanvragen die geweigerd werden omdat de door de wet van 8 juli 2011 ingevoerde voorwaarden niet vervuld werden : 1.893 (34,3 % van de weigeringen). 1.039 aanvragen werden geweigerd omdat stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen ontbraken (18,8 % van de weigeringen) ;
- Aanvragen geweigerd in het kader van de strijd tegen schijnrelaties : 196 (3,6 % van de weigeringen) ;
- Aanvragen geweigerd om andere redenen : 3.622 (65,7 % van de weigeringen).

De DVZ heeft 7 aanvragen onontvankelijk verklaard omdat de retributie niet betaald werd. 12 aanvragen werden tijdelijk onontvankelijk verklaard omdat de retributie niet volledig betaald werd.

DNA-test om een verwantschapsband aan te tonen

De stijging van de gezinshereniging met een vreemdeling die internationale bescherming geniet in België, brengt een stijging van het aantal DNA testen met zich mee om het gebrek aan documenten van de burgerlijke stand of andere documenten die de afstamming bevestigen, te compenseren.

Het weigeringspercentage moet dus genuanceerd worden, omdat een deel van deze weigeringen onder voorbehoud van een DNA-test genomen wordt. Indien de aanvrager en de gezinshereniger de procedure, op vrijwillige basis, opstarten en het resultaat van de test positief is, wordt de initiële beslissing tot weigering in een akkoord omgezet.

De meest voorkomende landen waarbij tot een DNA-test overgegaan wordt zijn Eritrea, Afghanistan, Somalië, Guinee en Congo (DRC).

Beroep op een DNA-test die door de DVZ wordt aangeboden						
	Weigering	Weigering onder voorbehoud van een DNA-test	Uitgevoerde tests	Resultaten		
				Positief	Negatief	
2019	5.657	1.306	2.074	2.006	68	
2020	4.678	1.034	1.316	1.281	35	
2021	5.515	1.300	2.257	2.173	84	

⁶ Deze cijfers worden, bij gebrek aan een betrouwbaar statistisch instrument, bij wijze van informatie gegeven.

2.2.1.2 **Binnenkomstvisum voor de gezinsleden van een burger van de Europese Unie of een geassocieerd land**⁷

Krachtens de richtlijn 2004/38/EG⁸ is de enige verplichting die opgelegd kan worden aan de familieleden van een burger van de Unie of een geassocieerd land die gebruik maakt of gemaakt heeft van zijn recht op vrij verkeer, een binnenkomstvisum (visum C) voor de Schengenruimte, tenzij ze voor een kort verblijf niet over een visum moeten beschikken.

De familieleden die meer dan 90 dagen in België wensen te verblijven, zullen een verzoek tot gezinshereniging moeten indienen bij het Belgische gemeentebestuur van de plaats waar ze verblijven.

De Belgische diplomatieke en consulaire posten zijn gemachtigd om een binnenkomstvisum af te geven aan de familieleden die een burger van de Unie of een geassocieerd land in België begeleiden of vervoegen en die aantonen dat de bijzondere bepalingen van de richtlijn 2004/38/EG op hen van toepassing zijn.

Overzicht van de door de DVZ behandelde aanvragen ⁹					
Jaar	Aanvragen	Beslissingen	Tussentijdse beslissingen	Akkoorden	Weigeringen
2019	1.346	1.467	98	790	579
2020	1.045	1.135	121	618	396
2021	1.338	1.514	243	850	421

2.2.1.3 **Visum C met het oog op een huwelijk of een verklaring van wettelijke samenwoning in België**

Dit visum is een Belgische creatie die de personen wier project met betrekking tot een huwelijk of een wettelijk partnerschap, om uiteenlopende redenen, niet in het buitenland kan worden verwezenlijkt, in staat stelt om in België in het huwelijk te treden of een verklaring van wettelijke samenwoning af te leggen.

Zodra het project tijdens het toegestane korte verblijf verwezenlijkt is, moet de echtgenoot of de wettelijke partner die meer dan 90 dagen in België wenst te verblijven een verzoek tot gezinshereniging indienen bij het Belgisch gemeentebestuur van zijn verblijfplaats.

Deze aanvragen worden door de DVZ behandeld.

Door de DVZ behandelde aanvragen						
Met het oog op:	Aanvragen		Akkoord		Weigering	
	Huwelijk	Wettelijke samenwoning	Huwelijk	Wettelijke samenwoning	Huwelijk	Wettelijke samenwoning
2019	379	181	238	114	125	40
Totaal	560		352		165	
2020	287	181	178	84	75	36
Totaal	468		262		111	
2021	496	241	324	161	96	55
Totaal	737		485		151	

2.2.1.4 **Terugkeervisum**

Het is mogelijk dat een vreemdeling die betrokken is bij een gezinsherenigingsprocedure België verlaat vooraleer hij een verblijfstitel bekomen heeft en vervolgens vraagt om naar België terug te keren, om de procedure af te ronden.

Het is ook mogelijk dat een vreemdeling die houder is van een verblijfstitel die in het kader van een gezinshereniging werd afgegeven België verlaat en een visum moet aanvragen om terug te keren naar België, omdat hij zijn verblijfstitel verloren heeft, of omdat die gestolen werd, of omdat hij tijdens het

⁷ IJsland, Lichtenstein, Noorwegen en Zwitserland.

⁸ Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor burgers van de Unie en hun familieleden

⁹ Deze visa worden eveneens geteld in de cijfers visa C zie pagina 5.

verblijf in het buitenland verstreken is. In al deze situaties kan de vreemdeling een « terugkeervisum » aanvragen.

Door de DVZ behandelde aanvragen			
Jaar	Beslissingen	Akkoorden	Weigeringen
2019	280	179	56
2020	259	177	36
2021	371	211	92

2.2.2 **Verblijf gezinshereniging**

2.2.2.1 **Verblijfsaanvragen**

Onder verblijfsaanvragen verstaat men de verzoeken tot gezinshereniging die in de in de wet van 15 december 1980 beschreven situaties in België worden ingediend. Deze verblijfsaanvragen genereren een groot aantal naar de DVZ verzonden stukken. Iedere zending kan meerdere te raadplegen/behandelen/klasseren stukken bevatten (zie hfdst 2.2.2.3).

De gemeentebesturen nemen bepaalde soorten beslissingen en sturen de aanvragen waarvoor ze geen beslissing kunnen nemen (onvolledige dossiers of niet bevoegd om een beslissing te nemen, twijfel, enz.) door naar de DVZ.

De DVZ is niet op de hoogte van het aantal verzoeken tot gezinshereniging die in België worden ingediend. Het aantal eerste verblijfstitels die in het kader van een gezinshereniging worden afgegeven, verschaft daarentegen informatie over het aantal verzoeken tot gezinshereniging die in de loop van een jaar behandeld worden door de diplomatieke en consulaire posten, de gemeentebesturen en de DVZ. Het aantal uitgereikte verblijfstitels betrof in 2019 40.084 en in 2020 31.527 (zie www.dofi.fgov.be).

Aantal verblijfsaanvragen		
Jaar	Door de DVZ ontvangen aanvragen	Onontvankelijke of geweigerde aanvragen
2019	41.036	5.780
2020	30.711	6.582
2021	32.055	6.864

2.2.2.2 **Controles**

De DVZ controleert of de voorwaarden voor een gezinshereniging nog steeds gerespecteerd worden tijdens de periode die vastgelegd is in de wet van 15 december 1980. Deze controles kunnen leiden tot een beslissing om een verblijfstitel niet te verlengen (A-kaart) of in te trekken (E- of F-kaart).

Aantal controles die door de DVZ werden uitgevoerd	
2019	29.956
2020	20.887
2021	20.524

Aantal raadplegingen van de ANG door de DVZ	
2019	11.918
2020	12.587
2021	11.542

Aantal beslissingen tot niet-verlenging of intrekking van een verblijfstitel	
2019	215
2020	252
2021	387

2.2.2.3 **Verwerking van de documenten en informatiegegevens**

De verwerking van de aanvragen voor een (duurzaam) verblijf en het beheer van de opvolging van de dossiers (aanvragen verlenging verblijf, controles, ...) voeden een constante en aanzienlijke stroom van

documenten en gegevens, afkomstig van de gemeentebesturen, parketten, derden (tussenkomen) naar de DVZ.

Bovenop de behandeling van de aanvragen komt dus nog veel logistiek werk (kennismaken, sorteren, opvolging, klasseren, ...) zonder dat een beslissing kan worden genomen in volledige kennis van het dossier.

Documenten die door de DVZ ontvangen werden ¹⁰	
2019	118.673
2020	103.092
2021	123.598

2.3 Lang verblijf

Een lang verblijf wordt in dit verslag begrepen als een verblijf waarvan de duur de 90 dagen te boven gaat, met uitzondering van de Gezinshereniging¹¹ behandeld in het hoofdstuk 2.2.

De algemene regel stelt dat een eerste aanvraag voor een machtiging tot verblijf moet worden ingediend bij de Belgische diplomatieke of consulaire post die bevoegd is voor de verblijfplaats in het buitenland (aanvraag visum D). In sommige omstandigheden, wanneer een vreemdeling reeds legaal in België verblijft, kan deze aanvraag uitzonderlijk worden ingediend bij het gemeentebestuur van de verblijfplaats in België.

Er zijn meerdere redenen waarom een vreemdeling tijdelijk of onbepaald in België wil komen wonen. De meerderheid van de aanvragen wordt ingediend om te komen studeren of werken of om humanitaire redenen.

In 2021 heeft de DVZ 7.860 aanvragen voor toelating tot verblijf ontvangen. Op 31/12/2021 waren er hiervan nog 1.400 onbeantwoord, waarvan 1.314 ingediend in het buitenland en 86 in België¹².

2.3.1 **Aanvragen voor een machtiging tot verblijf ingediend bij een Belgische diplomatieke of consulaire post** (Visa D - nationaal visum lang verblijf)

De Belgische ambassades en consulaten zijn gemachtigd om het visum af te geven wanneer de aanvrager, met documenten, aantoont dat hij aan de voorwaarden voldoet.

De beslissing om een visum te weigeren wordt daarentegen steeds door de DVZ genomen en gemotiveerd.

Jaar	Aanvragen	Akkoorden	Weigeringen
2019	22.797	18.859	3.248
2020	16.948	13.621	2.581
2021	26.552	20.991	3.903

NB: De aanvragen voor een machtiging tot verblijf die in het kader van een aanvraag voor een gecombineerde vergunning (arbeidsvergunning + machtiging tot verblijf) worden ingediend zijn niet opgenomen in deze tabel.

¹⁰ Bij gebrek aan een instrument dat een automatische telling mogelijk maakt, is dit cijfer niet volledig.

¹¹ Visumaanvragen op basis van de artikelen 10, 10bis.§1, 10bis.§2 en 40 ter van de wet van 15/12/1980.

¹² De aanvragen tot verblijf ingediend op basis van de artikelen 9bis en 9ter van de wet van 15/12/1980 worden behandeld in hoofdstuk 3.3.

In 2021 heeft de DVZ 6.937 visumaanvragen behandeld en 3.903 visumaanvragen geweigerd.

Meest voorkomende nationaliteiten				
Jaar	Nationaliteiten	Aanvragen	Akkoorden	Weigeringen
2019	India	2.741	2.591	72
	Kameroen	2.205	861	1.326
	China	1.770	1.682	26
	Marokko	1.442	1.009	373
	Turkije	1.227	1.046	107
	Andere	13.412	11.670	1.344
	Totaal	22.797	18.859	3.248
2020	Kameroen	2.111	956	1.103
	India	1.776	1.613	12
	Marokko	1.294	867	352
	China	1.053	1.051	17
	Turkije	934	800	73
	Andere	9.780	8.334	1.024
	Totaal	16.948	13.621	2.581
2021	Kameroen	3.553	1.623	1.632
	Marokko	2.158	1.470	608
	India	2.047	2.115	27
	China	1.548	1.468	14
	Turkije	1.489	1.298	136
	Andere	15.757	13.017	1.486
	Totaal	26.552	20.991	3.903

2.3.2 *Aanvragen ingediend in België en behandeld door de DVZ (machtiging tot verblijf, statut van langdurige ingezetene)*

Jaar	Aantal aanvragen
2019	936
2020	878
2021	923

NB : De aanvragen om toelating tot verblijf in het kader van een gecombineerde vergunning worden niet geteld in deze tabel, zie 2.3.4.

2.3.3 *Academische migratie*

2.3.3.1 *Visa D*

Aantal aanvragen voor een studentenvisum			
Jaar	In het erkend hoger onderwijs¹³	In het niet erkend hoger onderwijs	Totaal
2019	11.409	1.128	12.537
2020	8.158	632	8.790
2021	12.774	1.183	13.957

¹³ Artikel 58 van de wet van 15/12/1980

Meest voorkomende nationaliteiten - aanvragen					
2019		2020		2021	
Kameroen	2.144	Kameroen	2.041	Kameroen	3.382
China	1.422	Marokko	933	Marokko	1.651
Marokko	957	China	841	China	1.157
India	749	India	601	Turkije	628
USA	690	Turkije	360	Congo (DRC)	586
Andere	7.998	Andere	5.283	Andere	6.553

Ook in 2021 is het aantal aanvragen voor een studentervisum door Kameroeners opvallend (24,23%).

Aantal beslissingen				
Jaar	Positieve beslissingen genomen door de DVZ en de posten		Negatieve beslissingen genomen door de DVZ	Totaal beslissingen genomen door de DVZ
	Totaal	Beslissingen genomen door de DVZ		
2019	10.860	1.605	2.532	4.137
2020	7.507	1.255	1.996	3.251
2021	10.034	1.902	2.994	4.896

2.3.3.2 Zoekjaar naar werk na voltooiën van de studies

Na het afronden van zijn studies in België, kan de onderdaan van een derde land vragen om zijn verblijf te verlengen gedurende maximum 12 maanden om werk te vinden of om een onderneming op te richten met het oog op het bekomen van een verblijfstitel op basis van werk.

Deze mogelijkheid is eveneens van toepassing op onderdanen van derde landen die gebruik maken of gemaakt hebben van het recht op vrij verkeer en die een diploma verkregen heeft van een instelling van hoger onderwijs in een andere lidstaat van de Europese Unie, maar die een deel van zijn curriculum in België heeft school gelopen.

In 2021¹⁴ heeft de DVZ 793 aanvragen¹⁵ ontvangen.

2.3.4 Arbeidsmigratie (niet EU)

De gecombineerde vergunning is het materiële bewijs van de arbeidsvergunning verleend door een Regio en de toelating tot verblijf gegeven door de DVZ aan de onderdaan van een derde land. De beslissing om al dan niet een gecombineerde vergunning te verlenen aan een onderdaan van een derde land aan wie door een Regio een arbeidsvergunning is verleend, wordt altijd door de DVZ genomen.

De onderdaan van een derde land die toegelaten werd tot arbeid en tot verblijf in België moet vervolgens een D visum aanvragen bij de diplomatieke of consulaire post bevoegd voor de verblijfplaats in het buitenland of een verblijfstitel bij de gemeentelijke administratie van zijn verblijfplaats in België.

Aantal door de DVZ ontvangen aanvragen in 2021	
Eerste aanvragen voor toelating tot verblijf	5.789
Aanvragen voor verlenging van het verblijf	6.385
Aanvragen voor wijziging van het statuut (andere naar werknemer)	803
Totaal	12.977

¹⁴ Inwerkingtreding in de lente van 2021.

¹⁵ Deze aanvragen worden geteld in hoofdstuk 2.3.6.

Aantal door de DVZ genomen beslissingen in 2021				
Aard van de aanvraag	Totaal	Akkoord	Weigering	Intrekking
Eerste toelating tot verblijf	5.316	5.251	65	
Verlenging van het verblijf	6.482	4.537	1	972
Statuutwijziging	813	786	27	
Totaal	12.611	10.574	93	972

Aantal beslissingen met betrekking tot een eerste aanvraag - Belangrijkste nationaliteiten							
2019				2020			
Nationaliteit	Akkoorden	Weigeringen	Totaal	Nationaliteit	Akkoorden	Weigeringen	Totaal
India	1.678	1	1.679	India	1.579	0	1.579
Turkije	385	4	389	Turkije	423	6	429
Japan	276	0	276	Japan	346	1	347
Marokko	229	3	232	Marokko	272	11	283
China	209	0	209	China	242	0	242
Andere	1.440	6	1.446	Andere	2.025	28	2.053
Totaal	4.217	14	4.231	Totaal	4.887	46	4.933

Aantal beslissingen met betrekking tot een eerste aanvraag - Belangrijkste nationaliteiten			
2021			
Nationaliteit	Akkoord	Weigering	Totaal
India	1.406	19	1.425
Turkije	724	9	733
Marokko	256	32	288
Oekraïne	244	14	258
Japan	233	2	235
Andere	2.261	116	2377
Totaal	5.124	192	5.316

2.3.5 Humanitaire visa

De aanvragen voor humanitaire visa kunnen worden ondergebracht in drie grote categorieën:

- **De hervestiging (verbintenis van België in het kader van het Europees hervestigingsprogramma – AMIF-fonds) :**
België heeft zich ertoe verbonden om 2.000 vluchtelingen op zijn grondgebied te hervestigen in de periode 2018 – 2019 en 758 in 2020. Omwille van de gezondheids crisis werden de overbrengingen van de personen die door het CGVS geselecteerd werden (met de goedkeuring van de minister of de staatssecretaris die bevoegd is voor asiel en migratie) in 2020 opgeschort. Om zijn engagement waar te maken, moest België voor 31 december 2021 1.463 vluchtelingen hervestigen waarvan er 275 al geselecteerd en 1.188 nog te selecteren waren. De meerderheid van de geselecteerde personen zijn Syrische vluchtelingen in Libanon, Jordanië, Egypte en Turkije.
- **De verruimde gezinshereniging**
Het gaat om vreemdelingen die het recht op gezinshereniging niet of niet meer genieten, maar die een Belg of een in België verblijvende vreemdeling willen begeleiden of vervoegen. De volgende situaties komen het vaakst voor: personen die hun recht op gezinshereniging verloren hebben omdat de leeftijdsvoorwaarde niet langer vervuld is of omdat de visumaanvraag laattijdig werd ingediend; meerderjarige kinderen die, na het vertrek van de gezinscel naar België, geïsoleerd achterblijven in het land van herkomst; de verwanten die weduwnaar zijn, geïsoleerd zijn of ten laste zijn van een Belg of een onderdaan van een derde land; of nog de kinderen die buiten het kader van de internationale adoptie (voogdij, kefaal,...) toevertrouwd zijn aan een derde die in België verblijft. Kinderen van meer dan 25 jaar en de verwanten van buitenlandse diplomaten die op missie zijn in België worden ook opgenomen in deze categorie omdat ze niet kunnen genieten van een speciaal statuut.
- **De humanitaire en/of dringende situaties:**
Over het algemeen gaat het om vreemdelingen die zich, omwille van hun profiel en/of hun activiteiten en/of hun standpunten en/of hun engagement, niet meer veilig voelen in hun land of het

land waarnaar ze gevlucht zijn en die tijdelijk of definitief afstand wensen te nemen van de nationale overheden. Sommige aanvragen worden om economische of medische redenen ingediend.

De aanvragen voor humanitaire visa worden, zonder uitzondering, door de DVZ behandeld.

Aantal visumaanvragen om humanitaire redenen (alle redenen samen)			
Jaar	Aanvragen	Akkoorden	Weigeringen
2019	1.153	929	476
2020	920	697	424

De cijfers die in 2019 en 2020 werden gegeven, zijn de visumaanvragen behandeld door de dienst Lang Verblijf. De cijfers voor 2021 zijn vollediger omdat enerzijds de registratie van de visumaanvragen door de diplomatieke en consulaire posten verfijnd werd door het opsplitsen van het humanitaire reisdoel in meerdere doelen. Anderzijds bevatten de cijfers over de akkoorden en weigeringen ook de beslissingen genomen door de dienst Gezinshereniging over de in eerste instantie door een gezinshereniging gerechtvaardigde visumaanvragen en in tweede orde door humanitaire motieven.

2021 Aantal visumaanvragen om humanitaire redenen			
	Aanvragen	Akkoord	Weigering
Hervestiging	145	65	0
Uitgebreide gezinshereniging (art. 9)	727	76	126
Terugbrengen kind (voogdij, kefala)	18	4	0
Andere	2.018	1.714	512
Totaal	2.908	1.859	638

2021 Meest voorkomende nationaliteiten					
Aanvragen		Akkoord		Weigering	
Nationaliteit	Aantal	Nationaliteit	Aantal	Nationaliteit	Aantal
Syrië	1.174	Syrië	1.024	Afghanistan	278
Afghanistan	964	Afghanistan	502	Syrië	61
Palestina	126	Palestina	44	Congo (DRC)	41
Soudan	58	Turkije	40	Burundi	37
Somalië	55	Somalië	35	Irak	33
Andere	531	Andere	214	Andere	188
Totaal	2.908	Totaal	1.859	Totaal	638

2.3.6 **Aanvragen tot verlenging van het verblijf**

Algemeen gezien wordt een machtiging tot verblijf voor een beperkte duur verleend. Voor de verlenging van deze machtiging moeten de in de oorspronkelijke beslissing vastgelegde voorwaarden gerespecteerd worden. In dit kader controleert de DVZ of de persoon die de machtiging om zijn verblijf te verlengen aanvraagt aan de voorwaarden voor de vernieuwing voldoet.

Jaar	Aanvragen	Beslissingen
2019	18.679	15.294
2020	21.430	20.602
2021	25.250	22.569

2.4 Onderdanen van de Europese Unie

Een lang verblijf is een verblijf dat langer dan drie maanden duurt. De DVZ behandelt slechts een zeer klein deel van de verblijfsaanvragen van de burgers van de Unie. Hij staat de gemeenten daarentegen wel bij in het kader van de uitoefening van hun bevoegdheden op dit gebied. De DVZ kan het verblijf van een burger van de Unie weigeren of er een einde aan maken indien de burger niet of niet meer aan de verblijfsvoorwaarden voldoet. De DVZ verleent voorrang aan de behandeling van de informatiegegevens die door de POD Maatschappelijke Integratie worden doorgegeven en de schrappingsadviezen die door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen worden doorgegeven.

2.4.1 *Verblijfsaanvragen*

Aantal verblijfsaanvragen ingediend door de burgers van de Unie in de gemeenten	
Jaar	Aantal
2019	71.987
2020	60.039
2021	65.586

Meest voorkomende nationaliteiten					
2019		2020		2021	
Roemenië	19.263	Roemenië	14.552	Roemenië	16.586
Frankrijk	11.072	Frankrijk	10.223	Frankrijk	11.000
Nederland	7.617	Nederland	6.705	Nederland	7.320
Italië	5.369	Spanje	4.363	Spanje	5.870
Bulgarije	5.157	Italië	4.357	Bulgarije	4.698
Andere	23.509	Andere	19.839	Andere	20.112
Totaal	71.987	Totaal	60.039	Totaal	65.586

2.4.2 *Weigering van verblijf (bijlage 20 van het KB van 8 oktober 1981)*

2019		2020		2021	
Nederland	280	Roemenië	329	Roemenië	644
Frankrijk	261	Nederland	311	Frankrijk	362
Roemenië	234	Frankrijk	238	Nederland	304
Italië	130	Bulgarije	134	Spanje	263
Spanje	123	Spanje	126	Bulgarije	184
Totaal	1.551	Totaal	1.638	Totaal	2.320

Profiel van de burgers van de Unie aan wie een weigering van verblijf betekend werd			
	2019	2020	2021
Houder van toereikende bestaansmiddelen	476	654	843
Werknemer	161	13	351
Zelfstandige	85	114	295
Gedetacheerde	7	2	3
Werkzoekende	794	635	786
Student	23	13	40
Gezinshereniging	5	5	0
Herinschrijving	0	1	0
Bijlage 22	0	1	0
Totaal	1.551	1.638	2.320

2.4.3 Einde verblijf (bijlage 21 van het KB van 8 oktober 1981)

2019		2020		2021	
Roemenië	294	Roemenië	434	Roemenië	359
Bulgarije	79	Bulgarije	122	Bulgarije	48
Italië	49	Nederland	71	Nederland	32
Totaal	600	Totaal	896	Totaal	563

Profiel van de burgers van de Unie aan wie een einde van het verblijf betekend werd	2019	2020	2021
Houder van toereikende bestaansmiddelen	57	43	26
Werknemer	148	308	253
Zelfstandige	272	329	184
Gedetacheerde	2	3	0
Werkzoekende	66	132	48
Student	15	28	10
Gezinshereniging	40	51	41
Herinschrijving	0	2	0
Totaal	600	896	563

2.4.4 Verwerking van de informatiegegevens die door de POD Maatschappelijke Integratie worden doorgestuurd en de schrappingsadviezen die door het RSVZ worden doorgestuurd

Zowel op het niveau van de aanvragen als op het niveau van de opvolging van de dossiers heeft de DVZ ervoor gekozen om zich te concentreren op de strijd tegen het veiligheidsrisico, fraude en de Unieburgers waarvoor een indicatie bestaat dat ze niet meer voldoen aan hun verblijfsvoorwaarden omwille van het krijgen van sociale bijstand. In dit kader werkt hij nauw samen met de POD Maatschappelijke Integratie en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), via een geïnformatiseerd communicatiekanaal.

Verwerking van de door de POD Maatschappelijke Integratie doorgestuurde informatiegegevens betreffende meerderjarige burgers van de Unie die een leefloon of sociale bijstand ontvangen

Jaar	Ontvangen informatiegegevens	Verwerkte informatiegegevens
2019	2.140	2.495
2020	2.241	1.254 ¹⁶
2021	2.106	618

NB: In 2021 heeft de BREXIT een aanzienlijke impact gehad op de werklust van de dienst: moeilijk te integreren materie, vorming en ondersteuning van de gemeenten, behandeling van de aanvragen, vragen om inlichtingen van het publiek, antwoorden op interventies enz.

Verwerking van de door het RSVZ doorgestuurde adviezen voor de schrapping van een meerderjarige burger van de Unie uit de registers van het RSVZ

Jaar	Ontvangen adviezen	Behandelde adviezen
2019	378	471
2020	308	296
2021	111*	97

NB : Sinds 2021 wordt er bij het RSVZ gefocust op fraude met het overbruggingsrecht. Tijdens de covidcrisis nam het aantal nieuwe zelfstandigen verdacht toe. Ze trachtten op die manier te kunnen profiteren van de geboden financiële ondersteuning. De oorzaak van de afname van het aantal ontvangen adviezen is bijgevolg extern aan de DVZ.

¹⁶ De oorzaak van deze daling moet gezocht worden bij een verschuiving van personeel naar de dienst gecombineerde vergunning.

2.5 Naturalisaties

De rol die door de DVZ gespeeld wordt in het kader van de verschillende procedures die ingediend worden om de Belgische nationaliteit te verkrijgen is beperkt: de DVZ verstrekt inlichtingen over de verblijfssituatie aan de Procureurs en formele adviezen aan de Naturalisatiecommissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers. De informatie en adviezen moeten binnen een termijn van 60 dagen worden gegeven, wat een hele uitdaging betekent gezien het stijgende aantal aanvragen.

Jaar	Vragen om een advies	Uitgebrachte adviezen
2019	28.661	28.460
2020	22.280	27.553
2021	34.037	30.354

3 Kwetsbare personen

3.1 Slachtoffers van mensenhandel¹⁷ en smokkel¹⁸

De DVZ is bevoegd voor de afgifte van verblijfsdocumenten in het kader van de procedure bedoeld in de artikelen 61/2 tot 61/5 van de wet van 15 december 1980. Op vraag van een erkend gespecialiseerd centrum voor begeleiding en opvang van slachtoffers mensenhandel en afhankelijk van de fase van het gerechtelijk onderzoek levert de DVZ de bijhorende verblijfsdocumenten af.

3.1.1 Binnenkomende aanvragen

Aantal binnenkomende aanvragen						
Sector	2020			2021		
	Totaal	M	V	Totaal	M	V
Economische uitbuiting	48	37	11	80	62	18
Uitbuiting prostitutie	26	3	23	26	2	24
Uitbuiting bedelarij	1	0	1	1	0	1
Verplichting om een misdaad of een wanbedrijf te plegen	0	0	0	0	0	0
Smokkel	5	2	3	36	31	5
Andere	2	0	2	2	2	0
Algemeen totaal	82	42	40	145	97	48

3.1.2 Beslissingen

Aantal beslissingen						
Type document	2020			2021		
	Totaal	M	V	Totaal	M	V
Bijlage 15	16	8	8	42	36	6
Attest van immatriculatie	80	41	39	98	71	27
Verlenging attest van immatriculatie	7	6	1	6	4	2
Tijdelijk verblijf (A-kaart) / MH - MS	78	38	40	62	45	17
Tijdelijk verblijf (A-kaart) / humanitair	53	3	2	0	0	0
Verlenging (A-kaart) / MH - MS	384	224	160	398	230	168
Verlenging (A-kaart) / humanitair	34	16	18	40	20	20
Definitief verblijf (B-kaart) / MH - MS	29	19	10	25	7	18
Definitief verblijf (B-kaart) / humanitair	13	8	5	22	13	9
Bevel om het grondgebied te verlaten	0	0	0	0	0	0
Algemeen totaal	646	363	283	693	426	267

Bijlage 15 - artikel 61/2§2 van de wet van 15/12/1980

Een bijlage 15 wordt voor een periode van maximum 45 dagen afgeleverd en dekt de reflectieperiode. Dit document zal niet worden afgeleverd indien het slachtoffer een rechtstreekse klacht indient of verklaringen tegen de daders aflegt. Een NBMV ontvangt tijdens de reflectieperiode onmiddellijk een attest van immatriculatie.

¹⁷ Artikel 433 quinquies van het Strafwetboek: de werving, het vervoer, de overbrenging, de huisvesting, de opvang van een persoon, het nemen of de overdracht van de controle over hem, teneinde de laatstgenoemde persoon te kunnen uitbuiten. De uitbuiting omvat: de seksuele uitbuiting; de economisch uitbuiting; uitbuiting van bedelarij; verplichting om misdaden of wanbedrijven te plegen; handel in organen of menselijk lichaamsmateriaal.

¹⁸ Art. 77 bis en 77 quater van de wet van 15/12/1980.

Attest van immatriculatie (AI) – artikel 61/3 van de wet van 15/12/1980

Een attest van immatriculatie is een verblijfsdocument dat afgeleverd wordt terwijl de magistraat onderzoekt of het slachtofferstatuut zal worden toegekend. Deze is drie maanden geldig en kan één enkele keer verlengd worden, voor een periode van drie maanden.

A-kaart/MH – artikel 61 van de wet van 15/12/1980

De A-kaart, is een verblijfstitel met een duur van zes maanden die toegekend wordt wanneer de magistraat het voorlopig statuut van slachtoffer van mensenhandel en/of zwaardere vormen van mensensmokkel heeft toegekend.

Humanitaire A-kaart (A-kaart/HUM)

Deze A-kaart is een verblijfstitel met een duur van zes maanden die om humanitaire redenen, op basis van de artikelen 9 (bis) en 13 van de wet van 15/12/1980, wordt toegekend (vb. familieleden waarvan het verblijf gelinkt is aan de situatie van het slachtoffer).

B-kaart/MH – artikel 61/5 van de wet van 15/12/1980

Het gaat om een machtiging tot verblijf van onbepaalde duur die aan het slachtoffer wordt afgeleverd indien zijn verklaring of klacht tot een veroordeling geleid heeft, of indien de magistraat in zijn vorderingen de tenlastelegging van mensenhandel of mensensmokkel onder de verzwarende omstandigheden voorzien in artikel 77quater weerhouden heeft.

Humanitaire B-kaart (B-kaart/HUM)

Het gaat om een machtiging tot verblijf van onbepaalde duur die om humanitaire redenen, op basis van artikel 9 (bis) van de wet van 15/12/1980, wordt afgeleverd.

3.2 Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV)

De wet van 15 december 1980 voorziet een specifieke procedure voor de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die geen internationale bescherming aanvragen in België.¹⁹

De artikelen 61/14 tot 61/25 van de wet voorzien een specifieke procedure met behulp waarvan de DVZ een duurzame oplossing moet zoeken voor de NBMV (de wet voorziet drie mogelijke duurzame oplossingen: de gezinshereniging in het land van herkomst (artikelen 9 en 10 van het Verdrag inzake de rechten van het kind), de terugkeer naar het land van herkomst, met garanties op opvang en verzorging, hetzij door zijn ouders of andere volwassenen die een band hebben met het kind, hetzij door niet-gouvernementele organisaties) of de toekenning van een verblijf in België.

Tijdens het onderzoek van de duurzame oplossing (6 maanden) wordt een attest van immatriculatie (AI) afgegeven en de minderjarige wordt in het vreemdelingenregister ingeschreven. Een maand voor het verstrijken van de geldigheidsduur van het AI moet de voogd een nieuw voorstel voor een duurzame oplossing, samen met alle nuttige bewijselementen, voorleggen. Zolang er geen duurzame oplossing gevonden is, wordt het AI verlengd.

Een A-kaart wordt afgegeven indien de duurzame oplossing zich in België bevindt (1 jaar), op voorwaarde dat een identiteitsdocument, zoals een paspoort, wordt voorgelegd. Een maand voor het verstrijken van de titel moet de voogd documenten met betrekking tot het levensproject in België voorleggen (artikel 61/21).

Behoudens uitzonderingen wordt een B-kaart afgegeven na een verblijf van drie jaar met een A-kaart (onbeperkt verblijf).

Indien de duurzame oplossing zich niet in België bevindt, wordt een bevel tot terugleiding uitgevaardigd en aan de voogd betekend. Deze beslissing wordt in rechte en in feite gemotiveerd. Binnen de 30 dagen kan een annulatieberoep worden ingediend bij de RVV.

¹⁹ Voor de NBMV die een verzoek om internationale bescherming indienen vindt u de beschikbare cijfers in het hoofdstuk Internationale bescherming, zie pagina 31

Beslissingen

Type document	2020			2021		
	Totaal	M	V	Totaal	M	V
Attest van immatriculatie	153	95	58	107	55	52
Verlenging attest van immatriculatie	198	128	70	211	119	92
A-kaart	47	28	19	58	25	33
Verlenging A-kaart	96	46	50	84	42	42
A-kaart afgegeven op basis van artikel 61/24 van de wet	21	13	8	33	23	10
Verlenging A-kaart afgegeven op basis van artikel 61/24 van de wet	16	11	5	24	13	11
B-kaart	28	15	13	29	12	17
Bevel tot terugbrenging (bijlage 38)	50	26	24	32	18	14
Totaal	609	362	247	578	307	271

3.3 Uitzonderlijk verblijf

In geval van buitengewone omstandigheden behandelt de DVZ de aanvragen voor een machtiging tot verblijf die op het grondgebied worden ingediend. Het gaat om de aanvragen om humanitaire redenen (artikel 9bis) en de aanvragen om medische redenen (artikel 9ter).

3.3.1 Humanitaire redenen

Artikel 9bis van de wet van 15.12.1980 stelt een vreemdeling in staat om een aanvraag voor meer dan drie maanden in België in te dienen, op voorwaarde dat hij over een identiteitsdocument beschikt, dat hij daadwerkelijk op het grondgebied verblijft en buitengewone omstandigheden inroept die het onmogelijk of bijzonder moeilijk maken om een verblijfsaanvraag in te dienen vanuit zijn land van herkomst of zijn land van verblijf in het buitenland.

De machtiging tot verblijf om humanitaire reden is een uitzonderingsprocedure: indien de betrokkene niet voldoet aan de voorwaarden van de bestaande legale migratiekanalen (zoals gezinshereniging, arbeidsmigratie, internationale en subsidiaire bescherming), kan de betrokkene de gunst van de humanitaire regularisatie aanvragen. Het betreft een discretionaire bevoegdheid die wordt toegekend indien de betrokkene zich in een bijzonder kwetsbare situatie bevindt.

3.3.1.1 Aanvragen

In 2020 werden 3.642 nieuwe aanvragen ingediend (4.141 in 2019). In 2021 werden er 5.030 nieuwe aanvragen ingediend. Dat zijn er 1.388 (38%) meer dan in 2020. Van deze nieuwe aanvragen werden er 440 ingediend door ex-hongerstakers die deelnamen aan de acties in 2021 op 3 verschillende sites.

3.3.1.2 Beslissingen

De dossiers worden in hun geheel en individueel bestudeerd. Een evaluatie wordt gemaakt, rekening houdend met de positieve en negatieve elementen van het dossier²⁰. Het is niet omdat een dossier louter positieve elementen bevat (zoals integratie, lang verblijf in België, het hebben van Belgische of legaal verblijvende familie in België, onredelijk lange behandelingstermijn van een procedure ...) dat deze voldoen om de gunst van de humanitaire regularisatie te verkrijgen. De humanitaire regularisatie is bedoeld voor personen die zich in een bijzonder kwetsbare situatie bevinden (bv. een alleenstaande vrouw met kinderen of een persoon op leeftijd die slechts zijn familie in België heeft om voor hem te zorgen). De negatieve elementen zijn vaak feiten van openbare orde: betrokkenheid bij mensenhandel of smokkel, huiselijk geweld, poging tot het misleiden van de Belgische overheid (gebruik van valse identiteit(en), gesimuleerde huwelijken, ... of een lange periode van onwettig verblijf in België zonder het trachten te bekomen van een verblijfsrecht.

²⁰ Activiteitenverslag Dienst Vreemdelingenzaken 2020, p. 35

Aantal beslissingen:					
Jaar	Gunstig	Ongunstig	Zonder voorwerp	Art. 9Bis §3	Totaal
2019	1.613 (50 %)	1.376 (43 %)	206 (6 %)	11 (0.3%)	3.206
2020	1.847 (49 %)	1.657 (44 %)	263 (7%)	11 (0.3%)	3.778
2021	1.300 (41 %)	1.546 (49 %)	279 (9%)	27 (1%)	3.152

In 2021 werden er minder beslissingen genomen dan in 2020. De hoofdreden hiervoor is te vinden in het feit dat de dossiers van de ex-hongerstakers bijkomende logistieke handelingen vereisten (bijhouden van fiches en specifieke statistieken, het overnemen van taken die normaal door de gemeentelijke administratie worden uitgevoerd zoals de controle van het adres, de controle van de betaling van de administratieve bijdrage en de betekening van de beslissingen).

Aantal gunstige afsluitingen			
Jaar	Onbeperkt verblijf	Beperkt verblijf	Totaal
2019	10	1.603	1.613
2020	0	1.847	1.847
2021	0	1.300	1.300

In regel wordt een verblijf verstrekt van beperkte duur, hernieuwbaar onder voorwaarden. Een van de voorwaarden is effectief en recent werk en/of het bewijs voorleggen dat de verzoeker niet afhankelijk is van de overheid. Betrokkene moet eveneens bewijzen voorleggen van de inspanningen tot integratie in de samenleving. Als één van de redenen waarom de betrokkene geregulariseerd werd, het feit is dat het gaat om de ouder van een legaal verblijvend kind, moet er bewijs worden voorgelegd van de samenwoning of van de effectieve banden met het kind.

Aantal personen die gemachtigd zijn tot verblijf	
2019	3.320
2020	3.508
2021	2.265

Op de 1.300 gunstige afsluitingen in 2021 werden 2.265 personen geregulariseerd. Dit betekent een gemiddelde van 1.7 persoon per beslissing (1.9 in 2020). Dit wil zeggen dat er in 2021 minder gezinnen werden geregulariseerd dan in het jaar voordien.

Top 5 van de nationaliteiten voor de geregulariseerde personen					
2019		2020		2021	
Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen
Armenië	656	Armenië	500	Marokko	332
Kosovo	322	Servië	286	Congo (DRC)	174
Servië	314	Kosovo	260	Armenië	158
Macedonië	244	Marokko	234	Kosovo	130
Rusland	217	Congo (DRC)	232	Guinee	127

Guinee duikt op in de top 5 daar het hoofdzakelijk regularisaties betreft van ouders van kinderen die als vluchteling werden erkend omwille van gevaar op genitale verminking.

Aantal ongunstige afsluitingen			
Jaar	Onontvankelijkheid	Ongegrond	Totaal
2019	1.255	121	1.376
2020	1.599	58	1.657
2021	1.421	125	1.546

Van de 1.421 onontvankelijkheidsbeslissingen in 2021 werden er 1.208 genomen wegens het ontbreken van uitzonderlijke omstandigheden, 91 wegens het ontbreken van identiteitsdocumenten en 122 wegens het niet betalen van de administratieve bijdrage.

Aantal personen aan wie het verblijf geweigerd wordt	
2019	1.970
2020	2.474
2021	2.269

De 1.546 negatieve afsluitingen in 2021 betreffen 2.269 personen. Dit betekent dat er gemiddeld 1.5 geweigerd persoon is per beslissing, net zoals in 2020.

Top 5 van de nationaliteiten voor de geweigerde personen					
2019		2020		2021	
Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen
Marokko	329	Marokko	318	Marokko	382
Armenië	199	Armenië	192	Albanië	170
Congo (DRC)	136	Albanië	184	Armenië	166
Kosovo	120	Congo (DRC)	160	Congo (DRC)	99
Albanië	112	Brazilië	112	Brazilië	90

Andere afsluitingen			
Jaar	Zonder voorwerp ²¹	Artikel 9Bis §3 ²²	Totaal
2019	206	11	217
2020	263	11	274
2021	279	27	306

Personen op wie de andere afsluitingen betrekking hebben			
Jaar	Zonder voorwerp	Artikel 9Bis §3	Totaal
2019	297	15	312
2020	358	16	374
2021	374	47	421

Top 5 van de nationaliteiten voor de personen op wie de andere afsluitingen betrekking hebben					
2019		2020		2021	
Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen
Armenië	27	Rusland	36	Palestina	57
Marokko	26	Congo (DRC)	33	Congo (DRC)	33
Turkije	23	Irak	26	Afghanistan	28
Rusland	21	Armenië	24	Rusland	24
Congo (DRC)	17	Afghanistan	22	Staatloos	20

3.3.1.3 *Hongerstakers*

Op 23 mei 2021 werd een hongerstaking opgestart door personen in onwettig verblijf om een verblijfsrecht te bekomen. Door de collectieve actie wensten de organisaties van en rond de hongerstakers eveneens dat de regularisatiecriteria ten gronde in de vreemdelingenwet zouden opgenomen worden.

Op 21 juli werd de hongerstaking stopgezet. Gedurende deze twee maanden zijn de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie en vertegenwoordigers van de administratie in overleg getreden met de hongerstakers, de organisaties die hen steunden en de vertegenwoordigers van de academische wereld (ULB en VUB) en van het middenveld.

²¹ Een aanvraag wordt zonder voorwerp wanneer deze uitgedoofd is. Bij voorbeeld: De aanvrager heeft het gevraagde verblijf reeds op basis van een andere procedure verkregen of heeft het Schengengebied gedurende meer dan 3 maanden verlaten, waardoor hij niet meer geacht wordt het centrum van zijn belangen in België te hebben.

²² Afstand: In toepassing van artikel 9bis, § 3, of van artikel 9ter, § 8, wordt de vreemdeling die een nieuwe 9bis- of 9ter-aanvraag indient sinds 01.03.2016 geacht afstand te doen van de aanvragen die eerder op basis van hetzelfde artikel werden ingediend, voor zover ze nog hangende zijn. In dit geval behandelt de Dienst enkel de meest recente aanvraag. Een aanvraag waarvoor de DVZ nog geen beslissing heeft genomen wordt als een hangende aanvraag beschouwd.

Om het stopzetten van de hongerstaking te bespoedigen werd door de Staatssecretaris een neutrale zone opgericht om hier de hongerstakers te kunnen informeren over de bestaande procedures en om hun situatie te kunnen bespreken met een medewerker van de DVZ om te bekijken of hun dossier een kans op slagen had. De hongerstakers konden op die manier, volledig geïnformeerd, een regularisatieverzoek indienen.

Er werd aan de hongerstakers uitgelegd dat hun dossier op individuele basis zou worden behandeld, zoals ieder ander dossier van een persoon die om een regularisatie om humanitaire redenen verzoekt. Hun aanvraag werd wel sneller behandeld. Zowel de wijze²³ waarop een aanvraag moest worden ingediend als de manier van overdracht van de beslissingen werd versneld zodat iedere persoon vlug een zicht zou krijgen op zijn verblijfssituatie.

AANVRAGEN

De 440 door hongerstakers ingediende verzoeken 9bis hebben betrekking op 514 personen. 19 onder hen hebben eveneens een verzoek ingediend op basis van artikel 9ter. Eén persoon heeft enkel een verzoek ingediend op basis van artikel 9ter.

Deze 440 verzoeken betreffen 514 personen waarvan 408 alleenstaanden en 106 leden van 32 gezinnen.

Onder hen tellen we 73% Marokkanen (377), 17% Algerijnen (88), 3% Pakistani (16), 2% Nepalezen (11), 2% Tunesiërs (10), 2% Egyptenaren (8), en telkens één (0,2%) Jordaniër, Indiër, Irakees en een Afghaan.

Leeftijdspiramide			
Minderjarigen	Tussen 19 en 35 jaar	Tussen 36 en 45 jaar	Tussen 46 en 62 jaar
47 (9 %)	183 (36 %)	170 (33 %)	114 (22 %)

Van de 463 volwassenen (408 alleenstaanden + 55 ouders) toont 17% een verblijf aan tussen de 0 en 2 jaar, 22% een verblijf van 3 tot 5 jaar, 20 % een verblijf van 6 tot 10 jaar, 6% een verblijf van 11 tot 15 jaar en 1 % een verblijf van meer dan 15 jaar. 34% kan de beweerde duur van zijn verblijf in België niet voldoende staven.

BESLISSINGEN

Van de 440 aanvragen hebben er 55 (12%) tot een positieve beslissing geleid en 382 (87%) tot een negatieve. Twee aanvragen werden zonder voorwerp afgesloten: één ten gevolge van een terugkeer naar het herkomstland en een ander dossier omwille van het bekomen van een verblijfsrecht om medische redenen (9ter). Eén aanvraag werd opgeschort in afwachting van het afsluiten van het verzoek om internationale bescherming.

De regularisatiegraad in de dossiers van de ex-hongerstakers is duidelijk lager dan deze in de normale populatie van aanvragers om humanitaire regularisatie (in 2020 waren er 53 % positieve beslissingen). De ex-hongerstakers hebben dan ook een ander profiel dan het profiel dat we normaal vaststellen bij de aanvragen 9bis.

We stellen vast dat 59 % van de verzoekers (271) voor hun hongerstaking nooit hebben getracht om een legaal verblijf in België te bekomen. 192 personen (41%) hebben voordien één of meerdere verblijfsaanvragen ingediend. 42 personen hebben voorheen een verzoek om internationale bescherming ingediend, 142 een verzoek 9bis, 44 personen een verzoek 9ter, 24 personen een aanvraag gezinshereniging, 7 personen een aanvraag voor verblijf als student en 5 personen een verblijf als werknemer²⁴.

De gewoonlijke dossiers zijn beter gestoffeerd en gaan over een langer verblijf.

Veel personen drukken de wil uit te willen werken. Enkel 20 onder hen hebben al stappen ondernomen in deze zin (aanvraag gecombineerde vergunning). 94 personen (20%) tonen aan effectief gewerkt te

²³ De stad Brussel heeft zich bereid verklaard om het ontvangen van de verzoeken 9bis te coördineren en om ze gezamenlijk en snel aan de DVZ te bezorgen. De VZW Credal, die afhangt van de stad, heeft de administratieve bijdrage van de hongerstakers voor zijn rekening genomen.

²⁴ Meerdere verblijfsaanvragen kunnen ingediend zijn door eenzelfde persoon.

hebben. Belastingaangiften, arbeidscontracten, loonbrieven, foto's op de werkvloer werden aanvaard als bewijsstuk. 298 personen (64%) brengen een belofte op een arbeidscontract aan.

Wat de feiten tegen de openbare orde betreft die een negatieve invloed kunnen hebben op het dossier, zijn er van de 463 personen 189 (41%) die vermeld worden in de ANG²⁵:

- 36 personen werden veroordeeld tot gevangenisstraffen voor in België gepleegde feiten: herhaaldelijke poging tot diefstal met braak, met inklimming en valse sleutels of gewone diefstal; diefstal met verzwarende omstandigheden; heling; opzettelijke slagen en verwondingen; schending van de eerbaarheid met geweld of bedreigingen op een minderjarige van meer dan 16 jaar; bezit, fabricatie of verkoop van verdovende middelen; namaking of vervalsing; valsheid en gebruik ervan; poging tot moord; huisvredebreuk; bendevoorming.
- 16 personen staan in het buitenland geseind voor feiten van openbare orde: diefstal met geweld en heling; ongewenst verklaard op het grondgebied van een lidstaat of het voorwerp uitmakende van een inreisverbod
- 137 personen staan geseind voor feiten waarvoor ze niet of nog niet veroordeeld zijn. Het betreft zowel lichtere feiten (gebruik van alias, besturen van een voertuig zonder vergunning, zwartwerk, leurhandel) als zwaardere feiten (gewone diefstal of met verzwarende omstandigheden, drughandel, illegale wapendracht, huisvredebreuk, valsheid in geschriften, schijnhuwelijk, ...). 62 personen staan louter geseind voor onwettig verblijf.

Opmerking: 73 personen hebben reeds één of meerdere keren een inreisverbod gekregen dat afgeleverd werd door België (inreisverbod gaande van 2 of 3, ja zelfs 8 jaar voor sommigen) en waaraan ze geen gevolg hebben gegeven. Dat is niet onbeduidend.

3.3.2 Medische redenen

Het gaat hier om de aanvragen om machtiging tot verblijf op basis van medische redenen, ingediend op basis van artikel 9ter van de wet van 15 december 1980.

3.3.2.1 Binnenkomende aanvragen

	Nieuwe aanvragen	Aanvragen verlenging
2019	1.237	350
2020	1.166	280
2021	1.156	470

3.3.2.2 Beslissingen

Aantal eindbeslissingen							
		2019		2020		2021	
		Beslissing	Personen	Beslissing	Personen	Beslissing	Personen
Gunstige	Machtiging tot tijdelijk verblijf	178	289	182	295	119	193
	Machtiging tot definitief	14		13		7	
	Totaal	192		195		126	
Ongunstige	Onontvankelijke aanvraag	566	2.592	328	1.816	301	1.328
	Ongegronde aanvraag	1.025		788		581	
	Technische weigering	0		7		5	
	Totaal	1.591		1.123		887	
Andere	Uitsluiting	35	35	21	21	17	17
	Aanvraag zonder voorwerp	110	153	90	139	112	186
	Afstand	2	4	2	4	6	6
	Totaal	147	192	113	164	135	209
Algemeen totaal		1.930	3.073	1.431	2.275	1.148	1.730

²⁵ Algemene Nationale Gegevensbank van de Federale Politie

Aantal andere beslissingen			
Type beslissing	2019	2020	2021
Aflevering attest van immatriculatie	122	84	148
Akkoord verlenging tijdelijk verblijf	177	179	301
Weigering verlenging tijdelijk verblijf wegens niet meer voldoen aan de criteria	73	59	57
Omzetting in definitief verblijf na 5 jaar tijdelijk verblijf	54	50	87
Totaal	426	372	593

Top 5 nationaliteit geregulariseerde personen					
2019		2020		2021	
Marokko	36	Congo (DRC)	39	Congo (DRC)	17
Armenië	31	Marokko	31	Marokko	13
Congo (DRC)	23	Venezuela	31	Albanië	12
Brazilië	20	Albanië	25	Macedonië	11
Algerije	20	Algerije	15	El Salvador	10

Top 5 nationaliteit personen met een weigeringsbeslissing					
2019		2020		2021	
Congo (DRC)	263	Congo (DRC)	188	Marokko	150
Marokko	237	Marokko	157	Congo (DRC)	116
Kosovo	211	Albanië	151	Albanië	105
Armenië	186	Kosovo	130	Armenië	79
Rusland	167	Irak	84	Irak	64

Top 5 nationaliteit personen met een andere eindbeslissing ²⁶					
2019		2020		2021	
Marokko	25	Marokko	24	Congo (DRC)	29
Congo (DRC)	19	Congo (DRC)	20	Palestina	21
Servië	17	Algerije	17	Servië	21
Armenië	13	Rusland	14	Marokko	15
Nigeria	10	Turkije	11	Guinee	11

3.3.2.3 Medische adviezen

De artsen-adviseurs van de Dienst Medisch Verblijf verstrekken naast medische adviezen 9ter, ook medische adviezen in het kader van verblijfsprocedures, bij het afleveren van een BGV of het organiseren van een verwijdering. In 2019 gebeurde dat 132 keer, in 2020 209 keer en 158 keer in 2021.

²⁶ Onder andere afsluitingen verstaat men de beslissingen genomen op basis van artikel 9ter, § 8, de beslissingen « zonder voorwerp » en de beslissingen tot uitsluiting.

3.3.2.4 Medische informatie

Het project *European Medical Country of Origin Information* werd op 1 januari 2021 overgedragen aan l'EUAA²⁷, vroeger gekend als EASO²⁸. De medCOI afdeling van de dienst medisch verblijf werd ingekrompen en omgevormd in MedCOI Belgium. Het is verantwoordelijk voor de antwoorden over de toegang en beschikbaarheid van medische zorgen op vragen van de gesloten centra, CEDOCA en iedere andere dienst die geen toegang heeft tot het MedCOI platform en om leemtes op het platform op te vullen indien nodig. MedCOI Belgium stelt eveneens mini Country Fact Sheets op over de gezondheidszorg in de landen waarvoor een aanvraag werd gedaan.

Aantal individuele vragen en antwoorden MedCOI Belgium				
	9ter	CEDOCA	Andere diensten	Totaal
2021	6	2	1	9

Aantal Mini Country Fact Sheets	
2021	3 Griekenland – Albanië – Kosovo

Aantal aanvragen van de gesloten centra	
2019	22
2020	13
2021	18

²⁷ European Union Agency for Asylum

²⁸ European Asylum Support Office

4 Internationale bescherming

4.1 Registratie van verzoeken om internationale bescherming

De COVID-19-crisis heeft geleid tot een wijziging van de bestaande procedures. Er moesten snel oplossingen worden gevonden die het mogelijk maken om de activiteiten voort te zetten, rekening houdende met de sanitaire maatregelen. Hiervoor waren aanpassingen nodig die niet beperkt zijn tot het organisatorisch aspect van de procedure of de organisatie van de procedure. Er moesten ook wijzigingen worden doorgevoerd met betrekking tot de infrastructuur, de specifieke instructies inzake de gezondheidsaspecten en de hygiënische aspecten en de communicatie met de aanvragers.

Aantal verzoekers om internationale bescherming, per type verzoek				
Jaar	Totaal	Eerste verzoek	Volgend verzoek	Percentage volgende verzoeken
2019	27.742	23.379	4.363	16%
2020	16.910	13.105	3.805	23%
2021	25.971	20.539	5.432	21%

Aantal ingediende verzoeken volgens geslacht			
	2019	2020	2021
Man	18.563	11.670	18.811
Vrouw	9.179	5.240	7.160

Meest voorkomende nationaliteiten onder de verzoekers om internationale bescherming (eerste + volgende verzoeken)							
2019				2020			
Nationaliteit	Totaal	Eerste verzoeken	Volgende verzoeken	Nationaliteit	Totaal	Eerste verzoeken	Volgende verzoeken
Afghanistan	3.400	2.246	1.154	Afghanistan	3.104	2.308	796
Syrië	3.138	2.967	171	Syrië	1.725	1.489	236
Palestina	2.407	2.321	86	Irak	864	404	460
Irak	1.475	846	629	Eritrea	832	807	25
El Salvador	1.369	1.366	3	Palestina	788	453	335
Andere	15.953	13.633	2.320	Andere	9.597	7.644	1.953
Totaal	27.742	23.379	4.363	Totaal	16.910	13.105	3.805

Meest voorkomende nationaliteiten onder de verzoekers om internationale bescherming (eerste + volgende verzoeken)			
2021			
Nationaliteit	Totaal	Eerste verzoeken	Volgende verzoeken
Afghanistan*	6.506	5.154	1.352
Syrië	2.874	2658	216
Palestina	1.662	1199	463
Eritrea	1.558	1516	42
Somalië	1.116	938	178
Andere	12.255	9.074	3.181
Totaal	25.971	20.539	5.432

* Sinds de maand augustus en de machtsovername door de Taliban, kan een stijging in het aantal verzoeken om internationale bescherming worden waargenomen door Afghanen. Hieronder vindt u een gedetailleerd overzicht:

aantal verzoeken door Afghanen per maand												
Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec	Totaal
285	270	361	346	345	480	521	948	1.121	528	624	677	6.506

Verzoekers om internationale bescherming die verklaren dat ze niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) zijn, per geslacht en leeftijdsgroep										
Jaar	Totaal (0-17 jaar)	Totaal (18 jaar en + inbegrepen)	Jongens				Meisjes			
			0-13 jaar	14-15 jaar	16-17 jaar	18 jaar en +	0-13 jaar	14-15 jaar	16-17 jaar	18 jaar en +
2019	1.220	1.761	115	444	505	511	31	45	80	30
2020	1.335	1.764	83	418	723	409	24	35	52	20
2021	1.828	3.219	194	805	734	1350	23	24	48	41

Meest voorkomende nationaliteiten onder de verzoekers om internationale bescherming die verklaren dat ze een NBMV zijn						
2019		2020		2021		
Nationaliteit	Aantal personen	Nationaliteit	Aantal personen	Nationaliteit	Aantal personen	
Afghanistan	973	Afghanistan	1.235	Afghanistan	1.390	
Guinee	137	Somalië	117	Syrië	111	
Somalië	109	Eritrea	91	Somalië	92	
Eritrea	81	Syrië	77	Eritrea	41	
Syrië	77	Guinee	69	Guinee	28	
Andere	384	Andere	175	Andere	166	
Totaal	1.761	Totaal	1.764	Totaal	1.828	

Beslissingen van de Dienst Vreemdelingenzaken			
Beslissingen	2019	2020	2021
Overdracht CGVS	21.073	19.540	21.040
Weigering van verblijf in het kader van de Verordening 604/2013 (Dublin III)	3.744	3.532	2.852*
Technische weigeringen	1.696	1.147	1.719
Totaal	26.513	24.219	25.611

* In 2021 waren er 23 ambtenaren beslissers bij de cel Dublin. Ze werden ook ingezet om te helpen in het Klein Kasteeltje en bij de cel interviews. Dit heeft een weerslag gehad op het aantal beslissingen.

4.2 Interviews

De cel interviews is belast met het verhoren van de verzoekers om internationale bescherming, zowel voor de verzoeken die door België moeten worden behandeld als voor de verzoeken die in het kader van de verordening (EU) 604/2013 moeten worden behandeld. Ambtenaren die gespecialiseerd zijn in het verhoor van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen maken ook deel uit van deze cel.

In de praktijk ontvangt elke verzoeker een oproep van de cel Interviews met de precieze datum en het precieze uur waarop hij zich bij de DVZ moet aanbieden. De verzoeker ontvangt ook enkele instructies, met pictogrammen over het gezondheidsmaatregelen, evenals een mededeling, in een taal die hij begrijpt, die de voorwaarden voor de afspraak bevat.

Aantal verhoren per maand			
Maand	2019	2020	2021
Januari	2.244	3.112	2.035
Februari	1.453	2.835	1.995
Maart	1.489	1.325	2.316
April	1.534	8	1.770
Mei	1.573	202	1.537
Juni	1.764	971	1.843
Juli	2.149	1.420	1.368
Augustus	1.444	1.167	1.521
September	2.112	1.519	1.925
Oktober	2.392	1.775	1.923
November	1.900	1.687	1.651
December	1.734	1.718	1.557
Totaal	21.788	17.739	21.441

4.3 Dublin

In het kader van de toepassing van de verordening (EG) Nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (herschikking) houdt de cel Dublin zich bezig met het behandelen van de aanvragen die door België aan andere lidstaten worden gericht en de aanvragen die door de andere lidstaten aan België worden gericht.

Aantal aanvragen die door België gestuurd werden, beslissingen die door België ontvangen werden in het kader van de verordening 604/2013			
Categorie	2019	2020	2021
Buitengaande aanvragen	11.882	6.607	9.797
Ontvangen positieve beslissingen	7.058	3.813	5.506
Ontvangen negatieve beslissingen	4.364	2.603	4.043

Top 5 van de aanvragen die door België gestuurd werden, beslissingen die door België ontvangen werden in het kader van de verordening 604/2013, per land van bestemming (2019)			
Land van bestemming	Buitengaande aanvragen	Ontvangen positieve beslissingen	Ontvangen negatieve beslissingen
Spanje	2.372	1.938	516
Duitsland	1.943	969	884
Italië	1.581	1.140	231
Frankrijk	1.515	1.006	444
Griekenland	959	44	925
Andere	3.512	1.961	1.364
Totaal	11.882	7.058	4.364

Top 5 van de aanvragen die door België gestuurd werden, beslissingen die door België ontvangen werden in het kader van de verordening 604/2013, per land van bestemming (2020)			
Land van bestemming	Buitengaande aanvragen	Ontvangen positieve beslissingen	Ontvangen negatieve beslissingen
Duitsland	1260	677	561
Frankrijk	1020	701	313
Italië	928	695	159
Spanje	711	541	166
Nederland	506	262	235
Andere	2.182	937	1.169
Totaal	6.607	3.813	2.603

Top 5 van de aanvragen die door België gestuurd werden, beslissingen die door België ontvangen werden in het kader van de verordening 604/2013, per land van bestemming (2021)			
Land van bestemming	Buitengaande aanvragen	Ontvangen positieve beslissingen	Ontvangen negatieve beslissingen
Duitsland	1.693	905	779
Italië	1.561	1.205	276
Frankrijk	1.403	923	425
Oostenrijk	758	282	467
Nederland	730	377	339
Andere	3.652	1.814	1.757
Totaal	9.797	5.506	4.043

Aanvragen die door België gestuurd werden, beslissingen die door België ontvangen werden in het kader van de verordening 604/2013, per nationaliteit van de betrokken persoon, 2019 – top 5			
Land van nationaliteit	Buitengaande aanvragen	Ontvangen positieve beslissingen	Ontvangen negatieve beslissingen
Palestina	1.609	1.108	547
Eritrea	1.137	621	414
Afghanistan	1.067	492	518
Syrië	941	495	364
Guinee	630	447	215
Andere	6.498	3.895	2.306
Totaal	11.882	7.058	4.364

Aanvragen die door België gestuurd werden, beslissingen die door België ontvangen werden in het kader van de verordening 604/2013, per nationaliteit van de betrokken persoon, 2020 – top 5			
Land van nationaliteit	Buitengaande aanvragen	Ontvangen positieve beslissingen	Ontvangen negatieve beslissingen
Afghanistan	782	320	405
Eritrea	454	285	147
Syrië	451	261	188
Guinee	361	251	105
Moldavië	279	127	139
Andere	4.280	2.569	1.619
Totaal	6.607	3.813	2.603

Aanvragen die door België gestuurd werden, beslissingen die door België ontvangen werden in het kader van de verordening 604/2013, per nationaliteit van de betrokken persoon, 2021 – top 5

Land van nationaliteit	Buitengaande aanvragen	Ontvangen positieve beslissingen	Ontvangen negatieve beslissingen
Afghanistan	2.601	1.154	1.426
Eritrea	869	629	222
Moldavië	580	312	267
Algerije	459	284	167
Guinee	404	300	97
Andere	4.884	2.827	1.864
Totaal	9.797	5.506	4.043

De cijfers over het effectief aantal overgebrachte personen kan u terugvinden in het hoofdstuk over de verwijderingen op pagina 66.

Overname- of terugnameaanvragen ontvangen door België, beslissingen verstuurd door België in het kader van de verordening 604/2013

Categorie	2019	2020	2021
Binnenkomende aanvragen	3.170	2.985	2.285
Gestuurde positieve beslissingen	1.828	1.655	1.254
Gestuurde negatieve beslissingen	1.231	1.396	983

Top 5 van de overname- of terugnameaanvragen ontvangen door België, beslissingen verstuurd door België in het kader van de verordening 604/2013, per land van verzending van de aanvraag, 2019

Land waaruit de aanvraag afkomstig is	Binnenkomende aanvragen	Gestuurde positieve beslissingen	Gestuurde negatieve beslissingen
Frankrijk	1.508	796	658
Duitsland	863	582	264
Nederland	180	154	27
Griekenland	167	83	71
Verenigd Koninkrijk	81	27	51
Andere	371	186	160
Totaal	3.170	1.828	1.231

Top 5 van de overname- of terugnameaanvragen ontvangen door België, beslissingen verstuurd door België in het kader van de verordening 604/2013, per land van verzending van de aanvraag, 2020

Land waaruit de aanvraag afkomstig is	Binnenkomende aanvragen	Gestuurde positieve beslissingen	Gestuurde negatieve beslissingen
Frankrijk	1.309	719	624
Duitsland	675	470	214
Verenigd Koninkrijk	406	125	283
Nederland	146	125	23
Griekenland	145	51	111
Andere	304	165	141
Totaal	2.985	1.655	1.396

Top 5 van de overname- of terugnameaanvragen ontvangen door België, beslissingen verstuurd door België in het kader van de verordening 604/2013, per land van verzending van de aanvraag, 2021			
Land waaruit de aanvraag afkomstig is	Binnenkomende aanvragen	Gestuurde positieve beslissingen	Gestuurde negatieve beslissingen
Frankrijk	1.098	560	522
Duitsland	647	367	265
Nederland	166	127	35
Griekenland	74	32	35
Zwitserland	64	41	23
Andere	236	127	103
Totaal	2.285	1.254	983

Overname- of terugnameaanvragen ontvangen door België, beslissingen verstuurd door België in het kader van de verordening 604/2013, volgens de nationaliteit van de betrokken persoon, 2019 – top 5			
Land van nationaliteit	Binnenkomende aanvragen	Gestuurde positieve beslissingen	Gestuurde negatieve beslissingen
Afghanistan	665	462	185
Irak	256	175	82
Guinee	175	113	62
Somalië	162	100	60
Georgië	156	51	103
Andere	1.756	927	739
Totaal	3.170	1.828	1.231

Overname- of terugnameaanvragen ontvangen door België, beslissingen verstuurd door België in het kader van de verordening 604/2013, volgens de nationaliteit van de betrokken persoon, 2020 – top 5			
Land van nationaliteit	Binnenkomende aanvragen	Gestuurde positieve beslissingen	Gestuurde negatieve beslissingen
Afghanistan	624	385	246
Irak	344	226	124
Syrië	160	40	127
Guinee	146	101	47
Somalië	130	73	57
Andere	1.581	830	795
Totaal	2.985	1.655	1.396

Overname- of terugnameaanvragen ontvangen door België, beslissingen verstuurd door België in het kader van de verordening 604/2013, volgens de nationaliteit van de betrokken persoon, 2021 – top 5			
Land van nationaliteit	Binnenkomende aanvragen	Gestuurde positieve beslissingen	Gestuurde negatieve beslissingen
Afghanistan	564	359	190
Irak	185	136	47
Guinee	160	100	55
Somalië	141	86	54
Georgië	103	40	60
Andere	1.132	533	577
Totaal	2.285	1.254	983

4.4 Printrak

De cel Printrak neemt de vingerafdrukken en voert de controles voor de verzoekers om internationale bescherming uit. In het kader van deze aanvragen zorgt Printrak met behulp van verschillende databanken (EURODAC, VIS) voor de controles en het informatiebeheer. Printrak houdt zich ook bezig met het klasseren van de resultaten en de verzending van de relevante informatiegegevens naar de betrokken cellen van het Departement Internationale Bescherming. Parallel daarmee werkt de dienst nauw samen met de verwijderingsdiensten en zorgt voor de vergelijking van de biometrische gegevens voor de vreemdelingen die onwettig op het grondgebied verblijven.

Hits Eurodac

In het kader van de verzoeken om internationale bescherming worden de vingerafdrukken met Eurodac vergeleken. De cijfers hieronder geven het aantal personen weer die in een lidstaat gekend zijn omdat ze er reeds internationale bescherming hebben aangevraagd of omdat ze de grenzen illegaal hebben overschreden.

Aantal hits Eurodac 1 en % met betrekking tot het aantal uitgevoerde vingerafdrukken		
2019	2020	2021
10.698	6.179	10.952
48,9%	53,15%	51,62%

Personen die via Eurodac geseind worden als personen die in een andere lidstaat bescherming hebben bekomen

Er werd in juni 2019 begonnen met het verzamelen van dit statistisch gegeven, omdat vastgesteld werd dat veel verzoekers om internationale bescherming die reeds een beschermingsstatuut hebben opnieuw bescherming aanvragen in België.

De personen die in België bescherming aanvragen en in een andere lidstaat reeds internationale bescherming bekomen hebben, worden in het centraal Eurodac-systeem geseind.

Alle EU-lidstaten, plus Zwitserland en Noorwegen, nemen deel aan dit systeem.

Aantal personen dat elders een beschermingsstatuut heeft			
Maand	2019	2020	2021
Januari	/	189	69
Februari	/	84	54
Maart	/	28	102
April	/	6	79
Mei	/	29	89
Juni	7	59	187
Juli	156	56	164
Augustus	129	76	132
September	192	80	125
Oktober	214	69	100
November	137	59	134
December	212	47	115
Totaal	1.047	782	1.350

4.5 Opvolging

Oorspronkelijk werd de cel Opvolging Internationale Bescherming belast met de opvolging van de personen die een internationale beschermingsstatus bekomen hebben in België en die wegens een vaststelling van fraude, een terugkeer naar het land van herkomst, openbare orde en/of nationale veiligheid het voorwerp uitmaken van een vraag tot opheffing of intrekking van de status aan het CGVS. Deze cel zorgt ook voor de opvolging op het gebied van het verblijf (intrekking van het verblijf na een negatieve beslissing van de asielinstanties) en de opvolging van de terugkeer (in samenwerking met de verwijderingsdiensten).

Aantal door de DVZ ingediende intrekking- of opheffingsaanvragen, naargelang de status			
Jaar	Vluchteling	Subsidiare bescherming	Totaal
2019	186	138	324
2020	154	99	253
2021	202	74	276

Opvolging door de DVZ van de intrekkingen en opheffingen van het vluchtelingenstatuut of de subsidiare beschermingsstatus als gevolg van een aanvraag van de DVZ, volgens het jaar van de beslissing				
Jaar	Beslissing tot einde / intrekking van verblijf		Vaststelling van het verlies van het verblijfsrecht	Totaal
	Zonder BGV	Met BGV		
2019	19	77	22	118
2020	31	72	27	130
2021	24	58	21	103

Sinds mei 2019 is de cel ook belast met de opvolging van de bevelen om het grondgebied te verlaten na een negatieve beslissing van de asielinstanties en de administratieve rechtbank. Deze reorganisatie met bijkomend personeel die het mogelijk maakte de achterstand weg te werken, verklaart de stijging van het aantal beslissingen in 2020.

Top van de betrokken nationaliteiten voor de intrekings- of opheffingsaanvragen					
2019		2020		2021	
Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen
Irak	121	Afghanistan	70	Afghanistan	56
Afghanistan	76	Irak	57	Irak	55
Syrië	29	Syrië	29	Syrië	41
Rusland	24	Onbepaald	21	Onbepaald	14
Onbepaald	14	Rusland	11	Turkije	11
Andere	60	andere	65	andere	99
Totaal	324	Totaal	253	Totaal	276

Aantal bevelen om het grondgebied te verlaten			
maand	2019	2020	2021
Januari	182	725	342
Februari	152	649	396
Maart	140	661	490
April	156	625	338
Mei	96	820	367
Juni	211	755	594
Juli	414	623	474
Augustus	165	589	325
September	344	700	325
Oktober	324	321	430
November	453	394	490
December	429	308	558
Totaal	3.066	7.170	5.129

Bovendien heeft de cel in 2021 930 beslissingen tot reactivering van een eerder genomen bevel om het grondgebied te verlaten genomen.

Top van de nationaliteiten					
2019		2020		2021	
Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen	Nationaliteit	Personen
Afghanistan	550	Afghanistan	976	El Salvador	678
Irak	243	Syrië	855	Syrië	360
Guinee	228	Irak	679	Irak	320
Syrië	203	Palestina	569	Guinee	280
Albanië	191	Albanië	437	Afghanistan	278
Andere	1.651	Andere	3.654	Andere	3.213
Totaal	3.066	Totaal	7.170	Totaal	5.129

4.6 Administratie

Instructies voor de afgifte van een B-kaart aan de gemeentebesturen, na de toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus of het vluchtelingenstatuut aan een verzoeker om internationale bescherming

De cel administratie onderzoekt de aanvragen die door de gemeentebesturen voor de afgifte van een B-kaart gestuurd worden geval per geval.

Instructies voor het afleveren van een B-kaart	
2019	823
2020	2.430
2021	5.374

De B-kaart kan worden aangevraagd door personen die internationale bescherming hebben gekregen, 5 jaar na de indiening van het verzoek om internationale bescherming dat aanleiding heeft gegeven tot de toekenning van de beschermingsstatus. De aanvraag gebeurt via de gemeente en vereist een instructie van DVZ.

De stijging in 2020-2021 is dan ook te wijten aan het hoog aantal verzoeken ingediend in 2015 door personen die een reële beschermingsnood bleken te hebben. Dat de stijging sterker was in 2021 dan in 2020 (hoewel er beduidend meer verzoeken werden ingediend in 2015 dan in 2016) heeft dan weer te maken met Corona. Van maart tot oktober 2020 heeft DVZ geen aanvragen gekregen van de gemeenten.

Identiteitscorrecties in het wachtregister

Het gaat om de identiteitscorrecties voor de verzoekers om internationale bescherming wier procedure loopt en die in het wachtregister (WR) zijn ingeschreven. In geval van wijzigingen worden het CGVS en de RVV per brief over de uitgevoerde wijzigingen geïnformeerd.

Aantal identiteitscorrecties	
2019	243
2020	360
2021	367

Afgifte van een duplicaat van een bijlage 26/26quinquies

Het betreft het aantal duplicaten afgeleverd op basis van een attest van verlies opgesteld door de politie.

Aantal afgeleverde duplicaten	
2019	618
2020	371
2021	416

Inschrijving in het wachtregister - in België geboren kinderen waarvan voor één van de ouders een internationale beschermingsprocedure hangende is

Na de geboorte van een kind op het grondgebied schrijft het gemeentebestuur het kind in het Rijksregister in. De gemeente stuurt de geboorteakte naar de cel administratie, die informatie invoert in de informatietypes van het Rijksregister.

Het CGVS en de RVV worden per brief over de geboorte van het kind geïnformeerd.

Inschrijvingen in het wachtregister van in België geboren kinderen	
2019	380
2020	354
2021	233

Inschrijving in het vreemdelingenregister - in België geboren kinderen waarvan één van de ouders als vluchteling erkend is

Na de geboorte van een kind op het grondgebied schrijft de gemeente het kind in het Rijksregister in, indien op zijn minst een van de ouders als vluchteling erkend is. Het kind geniet van het verblijf van de erkende ouder.

Indien de ouder wenst dat het kind de vluchtelingenstatus bekommt, moet een verzoek tot internationale bescherming worden ingediend.

Inschrijvingen in het vreemdelingenregister van in België geboren kinderen	
2019	227
2020	60
2021	368

Schoolreizen

Door een besluit van 30 november 1994²⁹ heeft de Raad van de Europese Unie duidelijk gemaakt dat hij het reizen voor scholieren uit derde landen die wettelijk op het grondgebied van de lidstaten verblijven wil vereenvoudigen.

Het kind uit een derde land dat in een lidstaat van de Europese Unie verblijft, moet wettelijk op het grondgebied verblijven en in een algemene onderwijsinstelling, dit wil zeggen primair of secundair onderwijs, naar school gaan. De scholieren/studentengroep worden moet begeleid door een leerkrachten van de school die de schoolreis organiseert.

Aantal behandelde lijsten	
2019	281
2020	185
2021	23

4.7 Relocaties

De Belgische regering heeft zich na de brand in het Moria Vluchtlingenkamp (september 2020) akkoord verklaard om tijdelijk het relocatiemechanisme te activeren betreffende verzoekers internationale bescherming die zich in Griekenland bevinden. De nadruk wordt vooral gelegd op families met minderjarige kinderen en kwetsbare profielen. Deze opdracht wordt uitgevoerd in samenwerking met de Griekse asiendiensten, de Europese Commissie en EASO (nu EUAA).

In 2021 heeft België 120 akkoorden bezorgd aan Griekenland voor personen die met de logistieke hulp van IOM naar België kunnen komen voor de behandeling van hun aanvraag. In 2021 werden 43 personen effectief naar België getransfereerd. Het is de betrachting om de andere personen zo snel mogelijk in 2022 te transfereren. De belangrijkste nationaliteiten zijn Syrië, Somalië en Afghanistan.

Langs Belgische zijde is het relocatieprogramma een samenwerking tussen het CGVS, de DVZ en Fedasil. Waar iedereen op basis van zijn competenties een specifieke rol op zich neemt.

4.8 Evacuatieoperatie Afghanistan

De evacuatieoperatie richtte zich op meerdere categorieën van personen om naar België te evacueren: de Belgen en hun rechthebbenden, ongeacht het feit of ze al dan niet Belgische onderdanen zijn; de personen die voor België gewerkt hebben (zoals de tolken); personen die actief zijn in het kader van de verdediging van de mensenrechten; de personen die in België in het bezit zijn van een verblijfstitel en die op dat ogenblik aanwezig waren in Afghanistan.

Indien ze niet over een machtiging tot verblijf of een recht op verblijf beschikken konden de personen, in functie van hun situatie, een verzoek om internationale bescherming indienen of een verblijfsprocedure opstarten (bijvoorbeeld gezinshereniging). In alle gevallen worden de aanvragen op individuele basis onderzocht.

²⁹ Besluit van de Raad van de Europese Unie van 30 november 1994 inzake een gemeenschappelijk optreden, door de Raad aangenomen op basis van artikel K.3, lid 2, onder b), van het Verdrag betreffende de Europese Unie, ter vereenvoudiging van het reizen voor scholieren uit derde landen die in een Lid-Staat verblijven

Aantal personen dat naar België geëvacueerd werd:

Datum aankomst	Aantal
18-augustus	22
19- augustus	8
20- augustus	16
21- augustus	61
22- augustus	4
23- augustus	234
24- augustus	209
25- augustus	383
26- augustus	178
27- augustus	9
28- augustus	31
01-september	2
02- september	3
08- september	2
09- september	2
16- september	6
13-oktober	8
14- oktober	3
25- oktober	2
Totaal	1.183

De personen die met een humanitair visum naar België gekomen zijn, zitten hier niet bij. Sinds eind oktober hebben er 90 Afghanen een humanitair visum ontvangen om naar België te komen

Van de 28 personen die in september en oktober zijn aangekomen, waren er 23 door en naar een ander EU-land geëvacueerd (DE/ES/NL).

Zij zijn van daaruit met voorafgaandelijke toestemming naar on land gekomen (bv. omdat een deel van de familie hier al aanwezig was).

2 kwamen rechtstreeks vanuit ISL via LHR.

3 kwamen vanuit ISL met de laatste militaire vlucht naar Melsbroek op 2/9/21.

Verdeling per geslacht van de geëvacueerde personen, met België als land van bestemming		
M	614	51,90%
V	569	49,09%
Totaal	1.183	100%

Verdeling per leeftijd voor de geëvacueerde personen, met België als land van bestemming		
Minderjarig	542	45,82%
Meerderjarig	641	54,18%
Totaal	1.183	100%

In 2021 hebben 479 van deze personen een verzoek om internationale bescherming ingediend. 5 personen worden in het kader van de « Dublin »-procedure behandeld.

5 De strijd tegen de irreguliere migratie

5.1 Controle aan de Schengenbuitengrenzen

Wanneer de vreemdeling bij aankomst niet aan de vereiste binnenkomstvoorwaarden voldoet, stelt de met de grenscontrole belaste agent van de Federale Politie een administratief verslag van de controle op en bezorgt dit aan de DVZ. De DVZ onderzoekt elk dossier op individuele wijze en neemt een gemotiveerde beslissing op basis van de gegevens uit het administratief verslag van de politie, dat de verklaringen van betrokkenen bevat en de gegevens uit het DVZ-dossier indien betrokkene reeds gekend is.

De beslissing die de DVZ neemt is ofwel een beslissing tot teruggrijping met eventuele vasthouding als de teruggrijping niet dadelijk kan doorgaan, ofwel wordt de toegang tot het grondgebied verleend mits, zo nodig, de afgifte van een visum. De binnenkomstvoorwaarden gelden voor het gehele Schengengebied, aangezien de controle verlegd werd naar de buitengrenzen van dit gebied.

Aantal beslissingen aan de buitengrenzen			
	2019	2020	2021
Beslissingen tot teruggrijping	3.057	1.026	1.566
Visa afgeleverd aan zeelui	4.965	4.860	5.792
Aantal transits IOM	2.763	147	164
Transit van door derde landen gerepatrieerde personen	187	77	102
Personen met een verzoek om internationale bescherming (incl. kinderen)	868	231	332
Verklaarde NBMV (waarvan effectief NBMV na onderzoek)	43 (29 = 67%)	19 (15 = 79%)	26(20 =77%)

De COVID-19-reisrestricties hadden tot gevolg dat het Extra-Schengen verkeer drastisch daalde in 2020, met een lichte stijging in 2021, zowel qua aantal commerciële vluchten als aantal passagiers. Dit leidde tot een lichte stijging in het behandelen van dossiers voor de dienst Grenscontrole en bijkomend heel wat vragen te beantwoorden in het kader van de reisbeperkingen omwille van de sanitaire situatie. Zo werden 16.471 informatievragen behandeld i.v.m. de reisrestricties van zowel derden, vervoersmaatschappijen als de Federale Politie.

5.1.1 Beslissingen tot teruggrijping aan de grens

Dit betekent dat de toegang tot het grondgebied wordt geweigerd omdat er niet aan de binnenkomstvoorwaarden om het Schengengebied te betreden wordt voldaan.

Aantal beslissingen tot teruggrijpingen per grenspost							
	Luchtgrens			Zeegrens			
	2019	2020	2021		2019	2020	2021
Brussel-Nationaal	2.392	797	1343	Antwerpen	0	0	4
Gosselies	634	218	213	Gent	0	0	0
Bierset	8	3	2	Zeebrugge }	0	0	3
Deurne	19	5	0	Blankenberge }			
Oostende	4	3	1	Oostende }	0	0	0
Totaal	3.057	1.026	1.559	Nieuwpoort }			
				Totaal	0	0	7

Top 10 nationaliteiten bij de beslissingen tot terugdrijving			Top 3 van de herkomstluchthavens
	Aan alle grensposten samen	Op de luchthaven van Brussel-Nationaal	
2019	- Albanië; - Turkije - Oekraïne - Marokko - Palestina - Congo (DRC) - Venezuela - Moldavië - Macedonië - China	- Albanië; - Turkije - Oekraïne - Palestina - Congo (DRC) - Venezuela - China - Marokko - Rusland - Kameroen	1. Tirana 2. Istanbul 3. Casablanca
2020	- Albanië; - Turkije - Marokko - Congo (DRC) - USA - Kameroen - Oekraïne - Georgië - Macedonië - Brazilië	- Albanië; - Turkije - Congo (DRC) - Kameroen - USA - Oekraïne - Brazilië - Marokko - Syrië - Servië	1. Tirana 2. Istanbul 3. Belgrado
2021	- Albanië - Turkije - USA - UK - Congo (DRC) - Marokko - Palestina - Roemenië - Kameroen - China	- Albanië - Turkije - USA - UK - Congo (DRC) - Palestina - Marokko - Kameroen - China - Roemenië	1. Tirana 2. Istanbul 3. Addis Abeba

De meest voorkomende motieven in volgorde van belang voor de beslissing tot terugdrijving van deze nationaliteiten, waren :

- Onduidelijk reismotief;
- Openbare Orde (inclusief COVID 19 / niet essentiële reis)
- Geen of geen geldig visum;
- Geen of geen geldig reisdocument;
- SIS-seining;
- Onvoldoende bestaansmiddelen;
- Reeds 90 op 180 dagen verbleven.

Aantal effectieve terugdrijvingen			
	2019	2020	2021
Aantal beslissingen tot terugdrijving	3.057	1.026	1.566
Aantal effectief uitgevoerde terugdrijvingen	2.319	808	1.237

Top 5 teruggedreven nationaliteiten						
	2019		2020		2021	
1	Albanië	566	Albanië	205	Albanië	320
2	Oekraïne	197	Marokko	45	USA	93
3	Marokko	173	Congo (DRC)	40	UK	85
4	Moldavië	103	Oekraïne	33	Turkije	55
5	Congo (DRC) / Turkije	90	USA	31	Marokko	45

Top 5 van de bestemmingen van de terugdrijvingen						
	2019		2020		2021	
1	Tirana	354	Tirana	149	Tirana	284
2	Istanbul	180	Istanbul	89	Istanbul	138
3	Kiev	180	Skopje	33	Londen	79
4	Skopje	108	Dublin	30	Washington	45
5	Pristina	100	Belgrado	29	Newark	36

5.1.2 *Beslissingen tot het verlenen van toegang tot het grondgebied*

	Afgeleverde visastickers voor zee-en luchtgrens (zowel doorreisvisa als visa voor kort verblijf)	Waarvan visastickers aan transiterende zeelieden
2019	5.279	4.965
2020	4.950	4.860
2021	6.461	5.792

De grenscontrole regulariseert in bepaalde situaties de inreisstempels: bijvoorbeeld het op basis van de nodige bewijsstukken plaatsen of corrigeren van een stempel in het paspoort van de vreemdeling. In 2019 werd dit voor 24 gevallen gedaan, in 2020 voor 14 en in 2021 voor 29.

5.1.3 *Transitfaciliteiten voor IOM-passagiers*

De DVZ faciliteert de transit van vreemdelingen die met IOM vanuit derde landen via de luchthaven van Brussel-Nationaal (BNL) naar een ander Europees land, Canada, Australië of de Verenigde Staten van Amerika reizen en die niet over het nodige luchthaventransitvisum beschikken.

Aantal transiterende personen via BNL	
2019	2.763
2020	147
2021	164

5.1.4 *Toestemming voor transits van gerepatrieerde personen*

Voor vreemdelingen die op beslissing van een derde land worden gerepatrieerd, is soms een transit nodig op de luchthaven Brussel- Nationaal. Hiervoor is een voorafgaandelijk akkoord nodig. Om het aantal weigeringen te beperken en de vlotte werking met de derde landen verder te zetten, wordt er een reservatielijst aangelegd. Als een dag volzet is, met name 5 personen per dag, worden de meeste derde landen hiervan op de hoogte gesteld via e-mail.

	Aanvragen	Effectief getransiteerde personen	Geannuleerde transits
2019	375	187	188
2020	170	77	93
2021	282	102	180

Top 5 van de landen die een transit aanvragen					
2019		2020		2021	
Landen	Aantal aanvragen	Landen	Aantal aanvragen	Landen	Aantal aanvragen
Duitsland	178	Duitsland	101	Duitsland	145
Canada	32	Zweden	11	Frankrijk	27
Noorwegen	30	Nederland	8	Zwitserland	24
Zweden	30	Denemarken	8	Zweden	17
Oostenrijk	18	Finland	5	Denemarken	13

5.1.5 Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen

Aantal nbmv aan de grens			
	2019	2020	2021
Verklaarde nbmv	43	19	26
Waarvan twijfel over de leeftijd	31	13	12
Effectief minderjarigen	29 (67%)	15 (79%)	20 (77%)
Verzoeken tot internationale bescherming	13	4	11
Terugdrijving met gezinshereniging in het land van herkomst, steeds in samenspraak met en na akkoord van de voogd	7	0	1

In 2019 waren de meest voorkomende nationaliteiten onder de 29 nbmv India (7) en Liberia (3), in 2020 onder de 15 nbmv India (4) en Ghana/ Marokko (3) en in 2021 onder de 20 nbmv India (7) en Ghana (3).

5.2 Controle op het grondgebied

5.2.1 Intercepties

De politie stuurt administratieve verslagen van vreemdelingencontroles door naar de DVZ, waarop deze een beslissing moet nemen. Hieronder wordt het totaal aantal intercepties en de genomen beslissing weergegeven. Er wordt ook weergegeven onder welke categorie de interceptie valt. De aantallen van de verschillende categoriën kunnen niet opgeteld worden. Een persoon die bijvoorbeeld als transmigrant wordt beschouwd, kan ook een inbreuk op de openbare orde hebben gepleegd en zal dan in beide kolommen worden geteld. De intercepties waarvoor geen categorie is aangeduid, worden enkel in de kolom 'totaal' geteld.

Aantal intercepties en genomen beslissingen												
Beslissing	2019						2020					
	Totaal intercepties	Openbare orde	Zwart werk	Transmigratie	Bilaterale terugname	Sefor	Totaal intercepties	Openbare orde	Zwart werk	Transmigratie	Bilaterale terugname	Sefor
TOTAAL	34.693	12.486	896	8.853	113	397	24.389	8.069	679	4.238	74	159
Vasthouding	4.957	1.866	475	2.767	0	367	1.179	405	102	282	0	142
BGV	10.188	3.890	229	1.933	33	11	7.324	2.289	421	1.264	22	0
Herbevestiging BGV	6.963	1.644	74	933	9	8	5.004	1.240	67	499	10	3
Geen maatregel ³⁰	5.282	1.838	100	885	62	7	6.025	1.932	67	1.220	37	4
Verklaarde minderjarige	5.070	1.683	4	2.222	5	0	2.904	880	1	890	3	0
Andere ³¹	2.233	1.561	14	113	4	4	1.953	1.323	21	83	2	10

³⁰ De vreemdeling heeft recht op verblijf of er is een lopende procedure.

³¹ In sommige gevallen neemt de DVZ geen beslissing omdat dit niet langer nodig is, na een opsluiting door het parket bijvoorbeeld.

Aantal intercepties en genomen beslissingen 2021						
Beslissing	Totaal intercepties	Openbare orde	Zwart werk	Transmigratie	Bilaterale terugname	Sefor
TOTAAL	26.317	9.303	896	3.458	110	179
Vasthouding	1.017	415	100	135	0	175
BGV	7.880	2.583	569	1.280	18	2
Herbevestiging BGV	5.114	1.354	75	505	11	1
Geen maatregel ³²	6.835	2.318	112	964	70	1
Verklaarde minderjarige	2.814	1.047	5	415	1	0
Andere ³³	2.657	1.586	35	149	10	0

Op vraag van de politie en sociale inspectiediensten en op eigen initiatief neemt de DVZ op het terrein deel aan acties wanneer er wordt verwacht dat een aanzienlijk aantal personen in onwettig verblijf zullen worden geïntercepteerd.

Jaar	Acties	Intercepties	Vasthoudingen	BGV	Herbevestiging BGV	Minderjarigen	Vrijstellen	Geen beslissing
2019	141	835	200	188	107	163	147	30
2020	152	805	157	272	125	60	188	3
2021	254	964	157	408	96	40	224	39

De top 5 van de opgegeven nationaliteiten bij interceptie					
2019	Totaal	2020	Totaal	2021	Totaal
Marokko	6.350	Marokko	5.100	Marokko	6.123
Algerije	6.052	Algerije	4.918	Algerije	5.597
Eritrea	4.269	Eritrea	2.233	Eritrea	2.150
Roemenië	1.442	Tunesië	1.045	Tunesië	1.249
Tunesië	1.245	Roemenië	961	Roemenië	939

De top 5 van de opgegeven nationaliteiten voor de beslissingen tot vasthouding					
2019	Totaal	2020	Totaal	2021	Totaal
Eritrea	1.189	Albanië	164	Algerije	403
Albanië	469	Eritrea	118	Marokko	349
Soedan	364	Marokko	76	Albanië	102
Marokko	240	Oekraïne	71	Syrië	90
Algerije	220	Brazilië	70	Tunesië	79

De Top 5 van de opgegeven nationaliteiten van de transitmigranten					
2019	Totaal	2020	Totaal	2021	Totaal
Eritrea	3731	Eritrea	1748	Eritrea	1.595
Soedan	904	Algerije	539	Algerije	427
Irak	816	Soedan	439	Marokko	269
Algerije	614	Marokko	282	Soedan	237
Syrië	340	Libië	197	Libië	163

³² De vreemdeling heeft recht op verblijf of er is een lopende procedure.

³³ In sommige gevallen neemt de DVZ geen beslissing omdat dit niet langer nodig is, na een opsluiting door het parket bijvoorbeeld.

5.2.2 *Behandeling van de overnames door België*

Deze rubriek bevat de bilaterale aanvragen door andere EU lidstaten aan België tot overname van personen die een verblijfsrecht hebben in België en de gegeven akkoorden tot overname. Afhankelijk van het bilateraal akkoord kan er ook een overname gevraagd worden voor personen zonder rechtmatig verblijf in België:

Jaar	Bilaterale aanvragen	akkoorden
2020	110	94
2019	152	131
2021	92	82

5.2.3 *Gedetineerden*

De DVZ staat in voor de administratieve opvolging van de dossiers van vreemdelingen die opgesloten zijn voor feiten van gemeen recht. Dagelijks wordt voor de nieuwe opsluitingen van vreemdelingen de databank van de gevangenen aangevuld met de verblijfssituatie en wordt, indien nodig, aan de gedetineerde vreemdelingen zonder verblijfsrecht een formulier voor het hoorrecht betekend. Als blijkt dat de gedetineerde vreemdeling zonder verblijfsrecht niet over geldige documenten beschikt, wordt de identificatie procedure opgestart. Als er nog openstaande procedures zijn (gezinshereniging, aanvraag internationale bescherming, regularisatie,...) zullen deze behandeld worden.

Aantal opsluitingen Justitie die opgevolgd werden door de DVZ	
2019	8.037
2020	6.895
2021	7.037

5.2.3.1 *Beslissingen genomen na invrijheidstelling door Justitie*

Dagelijks ontvangt de DVZ van de gevangenis aanvragen tot invrijheidstelling. Rekening houdend met de aanvraag (opheffing aanhoudingsmandaat, verzet, voorlopige vrijlating, strafeinde, beslissing strafuitvoeringsrechtbank, ...) de verblijfssituatie, familiale en gezinssituatie en dit in afweging met het persoonlijk gedrag, hoorrechten, arresten, vonnissen, strafregister, Dublin,... stelt de DVZ gemotiveerde beslissingen op. Wanneer de DVZ wenst over te gaan tot een gedwongen verwijdering en de vreemdeling niet langer in de gevangenis kan blijven, wordt een plaats in een gesloten centrum gezocht en dient er een transfert georganiseerd te worden naar het centrum.

De DVZ werkt proactief rond aanvragen in het kader van voorlopige invrijheidstelling en strafeinde. Zo is het mogelijk om 4 maanden voor de datum van voorlopige vrijlating en 6 maanden voor strafeinde een verwijdering vanuit de gevangenis te organiseren mits de vreemdeling geïdentificeerd is.

Aantal genomen beslissingen				
	Totaal	Verblijfsrecht of lopende procedure	BGV	Administratieve vasthouding met verwijdering
2019	6.953	3.302	2.053	1.598 (waarvan 68 Dublin)
2020	6.769	3.117	2.309	1.343 (waarvan 128 Dublin)
2021	6.998	3.466	2.156	1.376 (waarvan 218 Dublin)

De voorgaande verwijderingsbeslissingen kunnen vergezeld gaan van een inreisverbod.

Aantal inreisverboden per categorie									
	2 jaar	3 jaar	4 jaar	5 jaar	6 jaar	8 jaar	10 jaar	15 jaar	20 jaar
2019	1	793	1	40	87	886	284	103	12
2020	1	698	1	0	128	791	242	0	2
2021	2	349	0	1	69	781	339	139	23

5.2.3.2 **Overbrenging van gedetineerden door Justitie**

Via de procedure van tussenstaatse overbrenging zit iemand zijn Belgische straf uit in een gevangenis in zijn land van herkomst of van verblijfsrecht. Voor vreemdelingen zonder recht op verblijf is dit voor bepaalde landen ook mogelijk zonder toestemming van betrokkene. Voor deze gevallen wordt er een BGV met het oog op een tussenstaatse overbrenging en eventueel met inreisverbod opgesteld.

Aantal aanvragen aan de DVZ voor beslissing BGV met oog op tussenstaatse overbrenging		Effectief aantal uitgevoerde tussenstaatse overbrengingen
2019	125	86
2020	164	34
2021	54	91

De FOD Justitie onderzoekt of een vreemdeling al dan niet onder bepaalde voorwaarden kan uitgeleverd worden aan het land dat daarom vraagt. Hiervoor wordt de verblijfssituatie van de vreemdeling opgevraagd.

Aantal behandelde aanvragen	
2019	94
2020	101
2021	52

5.2.3.3 **Beslissingen tot beëindiging van verblijf van vreemdelingen**

De DVZ kan overgaan tot beëindiging van het verblijf van vreemdelingen die in een strafinstelling verblijven na individueel onderzoek om redenen van openbare orde of nationale veiligheid, ernstige redenen van openbare orde of nationale veiligheid of om dwingende redenen van nationale veiligheid.

Aantal beëindigingen van verblijf		
2019	2020	2021
83	68	79

Er moet opgemerkt worden dat er ook beslissingen tot beëindiging van verblijf worden genomen voor geradicaliseerde personen en voor personen waarvan het beschermingsstatuut werd ingetrokken. Deze cijfers zijn hierin niet vervat.

In de Belgische gevangenissen bevinden zich veel onderdanen van derde landen met een verblijfstitel van een andere EU-lidstaat of van een Schengenpartnerland. Wanneer deze vreemdelingen in België veroordeeld worden, neemt de DVZ contact op met het land waar de verblijfstitel afgeleverd werd om na te gaan of het mogelijk is deze in te trekken.

Indien de procedure tot intrekking van het verblijfsrecht niet afgerond kan worden tijdens de Belgische gevangenisstraf, wordt betrokkene gerepatriëerd naar het land van verblijfsrecht. Als de procedure wel is afgerond, kan hij naar zijn land van herkomst worden verwijderd.

Aantal dossiers overgemaakt aan de partners			
	2019	2020	2021
Spanje	37	21	28
Italië	23	12	30
Oostenrijk	1	/	1
Nederland	13	24	20
Polen	3	/	/
Duitsland	/	2	13

Aantal dossiers overgemaakt aan de partners			
	2019	2020	2021
Zweden	1	3	/
Finland	1	/	/
Griekenland	1	/	/
Portugal	/	1	2
Luxemburg	/	2	/
Slovakije	/	1	1
Letland	/	/	1
Denemarken	/	/	1

Op 1 maart 2021 werd binnen de DVZ een nieuwe dienst Einde Verblijf/Niet-Opgeslotenen/Openbare Orde opgericht. Deze dienst zal de mogelijkheid om het verblijf te beëindigen onderzoeken van personen die een inbreuk hebben gepleegd tegen de openbare orde of de nationale veiligheid en die niet of niet meer in de gevangenis zitten of die zijn opgesloten in een andere EU lidstaat.

Deze dienst analyseert het persoonlijke dossier van betrokkene om te bepalen of een beslissing tot einde van het verblijf kan worden genomen. In sommige gevallen is het beter betrokkene te waarschuwen dat een beslissing tot einde van het verblijf zal worden genomen in geval van nieuwe inbreuk op de openbare orde.

Aantal genomen beslissingen in 2021	
Beslissingen tot einde van het verblijf	30
Waarschuwingen	15

2021 nationaliteiten beslissingen tot einde verblijf	
Marokko	7
Turkije	3
Polen	2
Tunesië	2
Suriname	2
Nederland	2
Andere	12

5.3 Signaleringen met het oog op weigering van toegang en verblijf (artikel 24 van de SISII-verordening)

5.3.1 Signaleringen in de ANG en het SIS

Wanneer een bevel om het grondgebied te verlaten wordt genomen ten aanzien van een burger van de Unie of zijn familielid kan de minister of zijn gemachtigde dit bevel met een inreisverbod voor het grondgebied van het Rijk gepaard laten gaan, en dit uitsluitend om redenen van openbare orde, nationale veiligheid of volksgezondheid.³⁴ Dit inreisverbod wordt gesignaleerd in de Algemene Nationale Gegevensbank van de Federale Politie (ANG).

De onderdanen van derde landen die teruggewezen werden, die uitgezet werden of die het grondgebied van de Schengenruimte niet mogen betreden, maken ook het voorwerp uit van een signalering in de

³⁴ Art. 44 nonies van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Algemene Nationale Gegevensbank en, indien de voorwaarden vervuld zijn, in het Schengeninformatiesysteem (SIS).³⁵

Indien een onderdaan van een derde land beschikt over een verblijfstitel die geldig is in een lidstaat of indien de vreemdeling aan wie een inreisverbod is opgelegd een onderdaan van de Unie is, kan de signalering enkel op het nationaal niveau (dit wil zeggen in de ANG) uitgevoerd worden.

ANG – Signaleringen van de inreisverboden					SIS- Signaleringen van de inreisverboden			
	Totaal	1 tot 4 jaar	5 tot 9 jaar	10 jaar en +	Totaal	1 tot 4 jaar	5 tot 9 jaar	10 jaar en +
2019	2.248	1.186	622	440	1.724	1.116	316	292
2020 ³⁶	3.677	1.826	1.290	561	2.655	1.523	754	378
2021	2.579	1.162	905	512	1.850	943	580	327

5.3.2 Intrekking signalementen in de ANG en het SIS

ANG – intrekkingen signalement					SIS- intrekkingen signalement			
	Totaal	Annulatie RVV	Verwerven verblijfsrecht	Andere ³⁷	Totaal	Annulatie RVV	Verwerven verblijfsrecht	Andere
2019	76	22	31	23	105	20	51	34
2020	81	24	17	40	109	17	34	58
2021	84	26	22	36	127	24	60	43

De intrekkingen van de seiningen op het einde van de geldigheidstermijn van de maatregel worden hier niet mee geteld omdat dit automatisch gebeurt.

5.3.3 Bijwerking van de signaleringen

Een signalerende lidstaat is verantwoordelijk voor de juistheid en actualiteit van de gegevens, alsmede voor de rechtmatige opname van de gegevens in SIS II. De geldige signaleringen worden regelmatig gewijzigd. Deze wijzigingen worden uitgevoerd na een identificatie of wanneer de DVZ geïnformeerd wordt dat de geseinde persoon de identiteit van een echte persoon gebruikt (identiteitsdiefstal) of andere identiteiten gebruikt (alias).

SIS – Wijzigingen	
2019	219
2020	280
2021	187

De SIS II-verordening verplicht de lidstaten trouwens om de noodzaak van de verdere bewaring van een signalering in het SIS om de drie jaar te onderzoeken. Vroeger verlengde het SIRENE-bureau de signaleringen van de DVZ automatisch, op basis van de vervaldatum die in de oorspronkelijke signaleringsaanvraag werd vermeld. Eind 2019 werd door het Controleorgaan op de politionele informatie (COC) en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) een negatief advies met betrekking tot deze systematische vernieuwing uitgebracht. Volgens de verordening kan een besluit tot bewaring van de signalering immers enkel op basis van een uitvoerige individuele beoordeling, die wordt uitgevoerd

³⁵ Overeenkomstig artikel 24 van de verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) en de besluiten van de Europese Unie die zijn genomen ter uitvoering van deze verordening

³⁶ Van maart tot december 2020 hebben verschillende bureaus die getroffen werden door de gezondheidscrisis een bijdrage tot de invoering van de inreisverboden in de ANG (en in het SIS, indien dat nodig was) geleverd.

³⁷ Vb. de intrekking voor EU onderdanen waarvan de nationaliteit niet gekend was of waarvan blijkt dat hij een ongekennde dubbele nationaliteit had of die een EU nationaliteit heeft verworven ; inreisverboden die worden ingetrokken door de DVZ wegens nieuwe elementen of slechte motivering, ...

door de dienst die aan de basis ligt van de verwittiging, worden genomen. Sinds september 2020 wordt een individueel onderzoek van elke signalering die na het verstrijken van de periode van drie jaar verval, uitgevoerd. Elke aanvraag tot verlenging moet gemotiveerd worden.

ONDERZOEK VAN DE SIGNALERINGEN - ART. 24					
	GEEN VERLENGING	VERLENGING <i>Geldige signalering</i>	VERLENGING <i>Toepassing van het arrest Ouhrami</i>	VERLENGING <i>Nieuw IRV dat het vorige annuleert en vervangt</i>	TOTAAL
2020	485	492	117	28	1.122
2021	1.826	895	181	43	2.945

5.3.4 **De uitwisseling van informatiegegevens inzake vreemdelingen aan wie de toegang en het verblijf geweigerd werden**

Het SIS bevat enkel de onontbeerlijke informatiegegevens (de gegevens van het signalement) die het mogelijk maken om een persoon te identificeren en de noodzakelijke maatregelen te nemen. Er moeten dus bijkomende gegevens worden uitgewisseld:

Uitwisseling bijkomende gegevens				
	2019	2020	2021	
OUT		1.594	1.885	2.716
IN		1.907	2.269	3.028
Algemeen totaal		3.501	4.154	5.744

Wat de ontvangen inlichtingen betreft over het aantal hits³⁸ die in het buitenland op Belgische signaleringen werden bekomen, stellen we vast:

Voor het jaar 2019:

- 441 onderdanen van derde landen aan wie door België een inreisverbod was opgelegd konden van het Schengengrondgebied worden verwijderd
- 288 onderdanen van derde landen werden gemachtigd om het grondgebied van een lidstaat binnen te komen of erop te verblijven

Voor het jaar 2020:

- 444 onderdanen van derde landen aan wie door België een inreisverbod was opgelegd konden van het Schengengrondgebied worden verwijderd
- 294 onderdanen van derde landen werden gemachtigd om het grondgebied van een lidstaat binnen te komen of erop te verblijven

Voor het jaar 2021 :

- 619 onderdanen van derde landen aan wie door België een inreisverbod was opgelegd konden van het Schengengrondgebied worden verwijderd
- 385 onderdanen van derde landen werden gemachtigd om het grondgebied van een lidstaat binnen te komen of erop te verblijven

³⁸ Dit wil zeggen het aantal positieve antwoorden na de signaleringen ter fine van weigering van toegang of verblijf die door de DVZ werden ingevoerd.

5.3.5 *Uitwisseling van informatiegegevens in het kader van het toegangsrecht*³⁹

Elke persoon die zijn toegangsrecht uitoefent, kan zich wenden tot de bevoegde overheden van het Schengenland van zijn keuze. In België is de DVZ de overheid die bevoegd is voor de behandeling van de aanvragen met betrekking tot de signaleringen ter fine van weigering van toegang of verblijf.

Aantal behandelde aanvragen in het kader van het toegangsrecht	
2019	944
2020	775
2021	1.104

5.3.6 *Raadplegingen*

De lidstaten moeten het SIS raadplegen vooraleer een verblijfstitel of een visum lang verblijf afgegeven wordt.⁴⁰ De DVZ raadpleegt het SIS om de vereiste beslissingen inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen te nemen.

Opzoeken uitgevoerd in het SIS			
	Totaal	HITS	No-HIT
2019	21.084	1.054	20.030
2020	22.169	633	21.536
2021	21.672	690	20.982

De DVZ gaat over tot een rechtstreekse raadpleging van de ANG, om te controleren of een vreemdeling geen gevaar vormt voor de openbare orde en/of de nationale veiligheid.

Opzoeken uitgevoerd in de ANG				
	Totaal	Gerechtelijke HITS	Bestuurlijke HITS	% HIT
Jaar 2019	25.327	7.528	143	30,2%
Jaar 2020	28.108	7.505	162	27,2%
Jaar 2021	41.498 ⁴¹	10.676	108	25,9%

³⁹ Het toegangsrecht is de mogelijkheid voor elke persoon die dat vraagt om toegang te hebben tot de hem betreffende informatiegegevens die in een bestand zijn geregistreerd. Het gaat om een fundamenteel principe van de gegevensbescherming dat de betrokken personen in staat stelt om controle uit te oefenen op hun persoonsgegevens die in het bezit zijn van derden.

⁴⁰ Verordening (EU) 265/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 maart 2010 tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en verordening (EG) 562/2006 wat het verkeer van personen met een visum voor verblijf van langere duur betreft.

⁴¹ In het vorige activiteitenrapport werd hier enkel het aantal consultaties weergegeven door het bureau C-sis, vanaf dit jaar wordt hier het aantal opzoeken weergegeven van heel de DVZ, wat de sterke stijging verklaart.

6 Terugkeer

6.1 Alternatieven voor detentie

6.1.1 *De nieuwe afdeling ‘Alternatieven voor Detentie’*

Sinds 1 juni 2021 staat de dienst ‘Alternatieven voor Detentie’ (ATD) in voor de ontwikkeling en toepassing van alternatieve maatregelen om detentie voor personen in onwettig verblijf te vermijden. Als voornaamste maatregel worden personen in onwettig verblijf door de ICAM (individual case management)-coaches van de dienst ATD begeleid naar een duurzaam toekomstperspectief. Hierbij worden alle aspecten van de juridisch-administratieve verblijfssituatie in beschouwing genomen.

Wanneer er geen verblijfsmogelijkheden meer zijn, zal de cliënt op een respectvolle manier begeleid en voorbereid worden naar vrijwillige terugkeer. Bij weigering van medewerking zal de vreemdeling geïnformeerd worden over de mogelijkheid tot gedwongen terugkeer.

Voorafgaand aan de opstart van de nieuwe afdeling werd er door de DVZ reeds begeleiding voorzien van families met minderjarige kinderen in onwettig verblijf als alternatief voor detentie. Binnen de nieuwe afdeling worden de beoogde doelgroepen uitgebreid. De focus ligt niet meer enkel op families met minderjarige kinderen maar ook op individuele vreemdelingen die op een gekend adres verblijven, ofwel in een privé-woning, ofwel in een opvangstructuur. Daarnaast behoren ook personen die geïntercepteerd worden op het Belgisch grondgebied en die geen gekend adres hebben maar waarvoor er niet wordt overgegaan tot een gedwongen verwijdering met vasthouding tot de doelgroep.

In grote lijnen zullen personen die een BGV hebben ontvangen een uitnodiging krijgen om zich aan te melden bij een medewerker van de afdeling ATD voor een intensieve begeleiding met het oog op een duurzaam toekomstperspectief. Dit gebeurt enerzijds via concrete afspraken op welbepaalde tijdstippen en anderzijds via de organisatie van loketdagen voor personen die niet over een verblijfplaats beschikken. De begeleiding gebeurt door in gesprek te gaan met de vreemdeling in een regionaal bureau, naar hem te luisteren, hem zijn verblijfstoestand toe te lichten, de obstakels voor terugkeer te identificeren en dergelijke, kortom met het oog op het vinden van een duurzame oplossing om onwettig verblijf te vermijden.

Gezien de afdeling pas in de loop van 2021 opgericht werd en nog in volle opbouw is (verdere uitwerking van ICAM-Support; onder meer door het ontwerpen van werkprocessen en uitwerken van statistieken, de uitbouw van de samenwerking met relevante partners, de opleiding en werving van nieuwe personeelsleden en de organisatie van de medewerkers in de verschillende regio's) worden in dit jaarverslag nog geen cijfers opgenomen.

6.1.2 *Opvolging BGV*

In opvolging van de omzendbrief ‘sefor’, omzendbrief betreffende de bevoegdheden van de burgemeester in het kader van de verwijdering van een onderdaan van een derde land, moet de gemeentelijke administratie na het betekenen van een BGV alle informatie over de identiteit van betrokkene meedelen aan de DVZ aan de hand van een identificatieformulier.

Indien een identificatieformulier niet kan worden ingevuld, stuurt de burgemeester of zijn gemachtigde soms andere documenten (kennisgevingen van bevelen om het grondgebied te verlaten, verblijfplaatsverslagen), zodat de DVZ voor de opvolging van de bevelen om het grondgebied te verlaten kan zorgen.

Ontvangen informatie			
Jaar	Aantal ontvangen formulieren	Andere ontvangen documenten	Totaal
2019	964	265	1.229
2020	1.455	100	1.555
2021	725	38	763

Top 5 nationaliteiten: ontvangen formulieren en andere documenten					
2019		2020		2021	
Marokko	389	Marokko	577	Marokko	154
Congo (DRC)	74	Suriname	86	Turkije	36
Turkije	50	Congo (DRC)	60	Suriname	34
Suriname	49	Turkije	53	Albanië	33
Algerije	48	Albanië	49	Kameroen	30

Indien de vreemdeling niet vrijwillig gevolg heeft gegeven aan zijn BGV, kan de DVZ aan de politie vragen om een adrescontrole te doen om de vreemdeling te interceperen met het oog op een gedwongen terugkeer en een vasthouding in een gesloten centrum. Het dossier is geanalyseerd, de gedwongen terugkeer is reeds voorbereid en een plaats in het gesloten centrum is gereserveerd. Als de persoon een gekend adres heeft, zal de DVZ aan de politie vragen deze persoon te controleren op zijn adres. Als er geen woonplaats gekend is, vraagt de DVZ aan de politie de persoon zo snel mogelijk op een gekende verblijfplaats op te pikken "in de buurt". De controle kan daarnaast gebeuren in een opvangcentrum beheerd door Fedasil, en op basis van specifieke overeenkomsten voor uitgeprocedeerde verzoekers om internationale bescherming, met name 'Dublin plaatsen' en 'Open terugkeerplaatsen'.

Aantal aanvragen voor een controle per type dossier						
Jaar	Op het adres	In de buurt	Dublin plaatsen	Open terugkeerplaats	Open centra	Totaal
2019	1620	14	30	1	13	1678
2020	513	9	57	4	5	588
2021	439	24	172	1	2	638

Oorsprong van de aanvragen om een controle						
Jaar	Opvolging IB	Opsporingen	Dublin	Cel radicalisme	Andere	Totaal
2019	64	139	0	4	1413	1620
2020	25	58	129	5	296	513
2021	27	129	85	2	196	439

Resultaat van de aanvragen om een controle							
Jaar	Resultaat	Op het adres	In de buurt	Dublin plaatsen	Open terugkeerplaats	Open centra	Totaal
2019	Positief	331	7	24	1	8	371
	Geen antwoord van de politie	284	3	0	0	2	289
	Negatief	1.005	4	6	0	3	1.018
	Totaal	1.620	14	30	1	13	1.678
2020	Positief	104	4	31	2	4	145
	Geen antwoord van de politie	137	2	0	0	0	139
	Negatief	272	3	26	2	1	304
	Totaal	513	9	57	4	5	588
2021	Positief	99	11	55	0	2	167
	Geen antwoord van de politie	62	7	0	0	0	69
	Negatief	278	6	117	1	0	402
	Totaal	439	24	172	1	2	638

Resultaat van de uitgevoerde controles			
	2019	2020	2021
Één of meerdere van de geïmporteerde personen werden aangetroffen door de politie	331	104	99
Verblijft niet meer op het adres	534	150	167
Geen enkele medewerking	58	19	15
Afwezig	413	103	96
Totaal	1336	376	377

Top 5 van de nationaliteiten van de aanvragen voor controle					
2019		2020		2021	
Marokko	235	Marokko	51	onbepaald	83
Congo (DRC)	103	onbepaald	34	Suriname	43
Turkije	94	Afghanistan	30	Afghanistan	36
Afghanistan	89	Congo (DRC)	27	Turkije	35
Palestina	89	Albanië	27	Nigeria/Macedonië	20

Beslissing volgend op een adrescontrole (meerdere mogelijk per controle)							
Jaar	Vasthouding	BGV	Herbevestiging BGV	Vrijstellen	Geen beslissing	Geen verslag ontvangen	Totaal
2019	373	11	8	7	4	25	428
2020	152	0	3	4	1	5	165
2021	175	2	1	1	0	9	188

6.1.3 Terugkeerbegeleiding gedetineerden

De terugkeerbegeleiders zorgen voor de identificatie van de vreemdelingen in onwettig verblijf in de strafinstellingen en de Forensische psychiatrische centra. Door het inzetten van terugkeerbegeleiders in de gevangenissen poogt de DVZ om meer gedetineerden rechtstreeks uit de gevangenis te verwijderen, zo wordt een verblijf in een gesloten centrum na aan justitie te hebben voldaan vermeden. In opvolging van de beleidsverklaring van de Staatssecretaris werden permanenties in sommige strafinstellingen geïnstalleerd, teneinde het aantal identificaties en verwijderingen van ex-gedetineerden te verhogen, maar ook om de operationele samenwerking tussen de DVZ en de strafinstellingen te versterken. Om dit op een efficiënte wijze te organiseren, worden 10 extra personeelsleden aangeworven, waarvan er reeds 8 in dienst waren op het einde van 2021.

De installatie van permanenties zal ook een betere begeleiding van de gedetineerden, al dan niet in wettig verblijf, door de DVZ garanderen. In de grotere gevangenissen en in de arresthuizen, waar gevangenen onder aanhoudingsmandaat verblijven, is het aandeel van vreemdelingen en het verloop van gevangenen immers groot; in deze gevangenissen is het aantal permanentiedagen per week dan ook hoger dan in andere strafinstellingen. De terugkeerbegeleiders zullen instaan voor de organisatie van intakegesprekken, zijn beschikbaar voor gesprekken om op vragen van de gevangenen te antwoorden, zullen hoorrechtgesprekken organiseren in het kader van de diverse beslissingen van de DVZ. De terugkeerbegeleiders zullen ook trachten de gedetineerden te overtuigen samen te werken met de DVZ in het kader van de identificatie en de terugkeer (waar mogelijk rechtstreeks vanuit de strafinstelling); dit heeft immers ook positieve effecten voor de vreemdeling, gezien deze potentieel vroeger kan vrijkomen op basis van de bereidheid tot medewerking. Deze personeelsleden kunnen ook de andere diensten van de DVZ bijstaan door de betekening van documenten en beslissingen te faciliteren. De terugkeerbegeleiders hebben ook een belangrijke rol in de communicatie en samenwerking met de diverse diensten in de strafinstellingen (directies, psychosociale diensten, griffies, ...).

Op 31 december waren reeds permanenties geïnstalleerd in de strafinstellingen van Sint-Gillis, Antwerpen, Brugge, Lantim, Hasselt, Tongeren, Mechelen, Jamioulx, Leuze-en-Hainaut, Bergen en Doornik.

Aantal dossiers volgens situatie vreemdeling			
	2019	2020	2021
Aanhoudingsmandaat	1.078	726	871
Straf < 3 jaar	355	234	394
Straf > 3 jaar	419	323	364
Geïnterneerden	13	12	15
TOTAAL	1.865	1.295	1644

TOP 5 nationaliteiten 2021			
	2019	2020	2021
Marokko	296	225	328
Algerije	284	200	250
Nederland	168	121	199
Roemenië	161	81	106
Albanië	109	64	80

Aantal interviews en consultaties volgens type						
	2019		2020		2021	
Aantal geconsulteerde dossiers bij de griffies van de strafinstellingen	1.786		1.081		1.604	
Interview ter identificatie	1.066		652		769	
Dossiers waarvoor een interview niet noodzakelijk is om de identificatie op te starten	196		319		105	
Gesprekken met het oog op het invullen van de vragenlijst van het hoorrecht A = in functie van het intrekken van het verblijf B = in functie van de verwijdering	500	A : 80 B : 420	241	A : 55 B : 186	509	A : 69 B : 440
Weigeringen voor een interview	42		27		19	
Interviews via videoconferentie tussen de vreemdeling en de ambassade georganiseerd door de migratiebegeleider	1		1		0	

Resultaten			
	2019	2020	2021
Aantal dossiers waarvan het dossier van de DVZ en het griffiedossier geen documenten bevatten.	818	581	711
Aantal dossiers waarvan het griffiedossier documenten bevat	667	306	550
Aantal dossiers waarvan het DVZ dossier documenten bevat	814	544	844
Aantal dossiers waarin documenten werden neergelegd op de griffie of bij de DVZ na het interview	96	53	18
Aantal positieve antwoorden voor een bilaterale overname	78	51	17
Aantal positieve antwoorden voor een Dublin overname	84	69	56

6.1.4 De community based open woonunits

Sinds oktober 2008 worden families met minderjarige kinderen in onwettig verblijf verwezen naar community based open woonunits. Deze woonunits zijn een alternatieve vorm van detentie, omdat er formeel voor elke familie een vasthoudingsbeslissing wordt genomen. De vasthouding is echter een juridische fictie gezien de familie een relatief grote bewegingsruimte heeft.

Er zijn 28 woonunits in gebruik, verspreid over vijf sites. Het betreft huizen of appartementen in de dorpskern van deze gemeentes die niet te onderscheiden zijn van de andere huizen in de straat. Elke woonunit wordt in principe door één familie bewoond; op die manier wordt de privacy zo veel mogelijk gegarandeerd.

Op elke site zijn twee begeleiders (terugkeerfunctionarissen) actief⁴²; er is één “vliegende begeleider” die wordt ingezet in functie van de noden op de verschillende sites. De negen begeleiders zijn samen voor de 28 woonunits verantwoordelijk. De aan de sites toegewezen begeleiders staan in voor de administratieve opvolging van de daar verblijvende families. De begeleiders staan de families ook bij in algemene ondersteuning (o.a. psychologisch, medisch, sociaal, school).

Wanneer de inzet van minder intrusieve alternatieven de familie niet heeft kunnen bewegen tot terugkeer, kan deze in laatste instantie worden vastgehouden in een van de woonunits beheerd door de DVZ. Door de intensieve begeleiding in die woonunits wordt ernaar gestreefd om betrokkene alsnog te bewegen tot terugkeer, vrijwillig indien mogelijk maar gedwongen als men zich verzet.

6.1.4.1 **Bezettingsgraad**

Bij het berekenen van de bezettingsgraad werden volgende factoren in acht genomen:

- Het aantal dagen dat er effectief een bezetting was;
- Renovatiewerken in Sint-Gillis-Waas, Zulte op deze dagen is immers geen potentiële bezetting mogelijk;
- Er is geen significante correlatie tussen het aantal intakes, hoeveelheid werk en de bezettingsgraad;
- Er wordt rekening gehouden met de reservaties vanuit Sefor. Dit zijn dagen waarop er in dit specifieke huis geen bezetting mogelijk is.

Er werd geen rekening gehouden met de werken eigen aan een outtake (schoonmaak, leegmaken woning, kleine herstellingswerken...) en het onbruikbare huis in Sint-Gillis-Waas.

Opmerkingen bij de bezettingsgraad specifiek voor 2021:

- Sint-Gillis-Waas werd tussen de maanden maart en oktober gesloten wegens geen beschikbare coach tijdens deze periode.
- Minder intercepties en uitvoering van adrescontroles door de politie, wat een impact heeft op het aantal mogelijks vast te houden families.
- Gelet op het beperkte luchtverkeer was ook de instroom van de grensfamilies kleiner.
- Gewijzigde aanpak ingevolge het aanklampend beleid waarbij ingezet wordt op een intensievere coaching van gezinnen, alvorens over te gaan tot vasthouding, zie punt 6.1.1.

Bezettingsgraad				
	Capaciteit	2019	2020	2021
BEAUVECHAIN	6	66,6%	54,3%	35,65%
SINT-GILLIS-WAAS	7	70,71 %	51 %	11,74%
TIELT	3	NVT	NVT	14,8%
TUBIZE	6	60,9 %	36,1 %	20,06%
ZULTE	6	66,9 %	31,6 %	35,07%
TOTAAL	28	66,28 %	43,25 %	23,58%

Door de coronapandemie⁴³ liep de verblijfsduur in 2021 op. Hierdoor verbleven er in 2021 minder families. In volle coronacrisis zorgden de begeleiders ervoor dat de families werden opgevangen die niet onmiddellijk bij Fedasil terecht konden.

De gemiddelde verblijfsduur	
2019	33,8 dagen
2020	47,35 dagen
2021	173 dagen

⁴² De sites van Zulte en Tielt worden - omwille van hun nabijheid t.o.v. elkaar - samen genomen.

⁴³ Zie 6.2.3.1

6.1.4.2 *In- en out takes*

Aantal intakes				
	Families	Mannen	Vrouwen	Kinderen
2019	163	72	161	276
2020	60	28	55	115
2021	61	27	58	121

Aantal intakes per procedure				
	Totaal	Grens	Binnenland (onwettig verblijf)	Dublin
2019	163	131	25	7
2020	60	34	12	14
2021	61	47	7	7

De meest voorkomende opgegeven nationaliteiten bij intake											
2019				2020				2021			
Grens (INAD / IB)		Binnenland- / Dublinprocedure		Grens (INAD / IB)		Binnenland- / Dublinprocedure		Grens (INAD / IB)		Binnenland- / Dublinprocedure	
Turkije	37	Servië	3	Turkije	11	Georgië	4	Turkije	6	Albanië	3
Syrië	13	Kosovo	3	Albanië	5	Rusland	3	Palestina	4	Afghanistan	2
Venezuela	12	Georgië	3	Montenegro	3	Ivoorkust	2	Irak	4	Irak	2
Palestina	10			Bulgarije	2			Albanië	3	Oekraïne	2
				Georgië							
				Pakistan							
				Syrië							

Aantal outtakes grensprocedure				
	Vertrokken op eigen initiatief*	Terugdrijving	Vrijstelling	
			Wegens lopende aanvraag / erkenning internationale bescherming / subsidiaire bescherming	Andere redenen
2019	14	29	56	16
2020	4	15	20	7
2021	9	17	14	4

* Het betreft personen die op eigen initiatief de woonunits hebben verlaten alvorens een terugkeer kon georganiseerd worden.

In 2021 werd 29,8% vrijgesteld omwille van een verzoek om internationale bescherming.

Aantal outtakes binnenlandprocedure					
	Vertrokken op eigen initiatief	Verwijdering		Vrijstelling	
		Gedwongen verwijdering	Vrijwillige terugkeer	Wegens lopende aanvraag / erkenning internationale bescherming / subsidiaire bescherming	Andere redenen
2019	13	1	2	1	5
2020	4	0	2	0	5
2021	4	0	3	2	2

Aantal outtakes Dublinprocedure				
	Vertrokken op eigen initiatief	Verwijdering: Dublinovername	Vrijstelling	
			Wegens lopende aanvraag / erkenning internationale bescherming / subsidiaire bescherming	Andere redenen
2019	2	8	0	0
2020	9	0	0	2
2021	5	3	0	0

In 2019 had de meerderheid van de kinderen een leeftijd tussen 6 en 12 jaar (38.77%), gevolgd door kinderen tussen 0 en 2 jaar (23.19%), 19,2% van de kinderen had een leeftijd tussen 3-5 jaar en 11.96% tussen 13-15 jaar en 5.07% tussen 16 en 18jaar. De meerderjarige kinderen vertegenwoordigden 1.81 % van het totaal aantal kinderen.

In 2020 had de meerderheid van de kinderen een leeftijd tussen 6 en 12 jaar (44.35%), gevolgd door kinderen tussen 0 en 2 jaar (20.87%), 13.91% van de kinderen had een leeftijd tussen 3-5 jaar en 12.17% tussen 13-15 jaar en 6.96% tussen 16 en 18 jaar . De meerderjarige kinderen vertegenwoordigden 1.74 % van het totaal aantal kinderen.

In 2021 had de meerderheid van de kinderen een leeftijd tussen 6 en 12 jaar (41.67%) gevolgd door kinderen tussen 0 en 2 jaar (14.17%), 20% van de kinderen heeft een leeftijd tussen 3-5 jaar en 14.17% tussen 13-15 jaar en 8.33% tussen 16 en 18. De meerderjarige kinderen vertegenwoordigen 1.67 % van het totaal aantal kinderen.

Sinds juni 2015 worden de terugkeewoningen ook ingezet als opvanginitiatief voor families zonder wettig verblijf met minderjarige kinderen die op basis van het KB van 24 juni 2004 opvang vragen.

In 2021 werden er 2 gezinnen opgevangen: 2 nieuwe families aanvaardden de opvang en werden in de terugkeewoningen verder begeleid door de coaches van de DVZ en de terugkeerconsulenten van Fedasil.

1 gezin bestaat uit een koppel en 3 minderjarige kinderen uit Servië en Kosovo. Het tweede gezin bestaat uit een koppel en 1 minderjarig kind uit Kosovo en Albanië. Het Servisch-Kosovaarse gezin verliet de terugkeewoning zonder intentie tot terugkeer. Van het gezin uit Kosovo-Albanië, werd de man overgebracht naar een gesloten centrum en de vrouw en het kind verkregen een tijdelijke regularisatie.

6.2 Identificatie en verwijderingen

6.2.1 *Identificatie*

De DVZ is belast met de identificatie van vreemdelingen in onwettig verblijf. Opdat ze zouden kunnen terugkeren naar het land van herkomst of een land waar ze een recht op verblijf hebben, dienen de nodige reisdocumenten of het akkoord van het bestemmingsland verkregen te worden.

Het bekomen van de nodige reisdocumenten is een complexe en arbeidsintensieve procedure. Eerst en vooral moet een inschatting gemaakt worden van de werkelijke identiteit en nationaliteit van een vreemdeling. Hiervoor wordt een grondige analyse van het dossier gemaakt:

- Controle van de vingerafdrucken
- Controle van diverse databanken: VIS, Eurodac, SIDIS, SIS
- Analyse van het administratief dossier
- Horen van de vreemdeling
- Invullen van vragenlijsten door de vreemdeling
- Contact met het gesloten centrum over de terugkeerintentie van de betrokkene

Op basis van de analyse wordt een identificatieverzoek verzonden aan het (vermoedelijke) land van herkomst. De procedure en moeilijkheidsgraad verschillen van land tot land. Voor sommige landen verloopt de procedure vlot. Voor andere landen moet sterk ingezet worden om tot een positieve identificatie te komen. De medewerking kan sterk afhangen van het voorgelegde dossier, zoals al of niet aanwezige familie in België.

Bovendien leidt een bevestiging van identiteit niet noodzakelijk tot de afgifte van een reisdocument. Het is voor de DVZ dan ook belangrijk om uitstekende contacten te onderhouden met de landen van herkomst om hen te overtuigen om te identificeren. Tot slot, worden de zaken verder gecompliceerd doordat de identificatieprocedures per land sterk uiteenlopen. Sommige landen identificeren bijvoorbeeld louter op basis van vingerafdrucken, andere landen wensen hun onderdanen telkens in persoon te interviewen, voor nog een ander land volstaat een foto en persoonsgegevens.

In de praktijk wordt vastgesteld dat heel wat vreemdelingen in onwettig verblijf doelbewust hun identiteitsdocumenten vernietigen of verbergen om een terugkeer te verhinderen. In een aantal gevallen neemt de vreemdeling actief een andere identiteit of nationaliteit aan of maakt hij gebruik van valse documenten om de Belgische autoriteiten opzettelijk op het verkeerde been te zetten.

Naast de identificatieprocedures bij de landen van herkomst, zijn er ook de dossiers van vreemdelingen die een verzoek om internationale bescherming hebben gedaan in een andere lidstaat. Als blijkt uit de vingerafdruckenvergelijking, documentatie of verklaring van de vreemdeling dat er mogelijks nog een verzoek om internationale bescherming hangende is in een andere Dublin lidstaat, dan wordt er een overnameverzoek gestuurd naar de lidstaat waarvan wordt vermoed dat die verantwoordelijk is voor de

afhandeling van het verzoek om internationale bescherming. Voorts zijn er ook nog de overnameverzoeken voor vreemdelingen met een verblijfsrecht in een ander Europees land, de zogenaamde bilaterale overnames. Met sommige landen zijn hiervoor formele akkoorden afgesloten om de terugname te regelen, voor andere landen loopt dit op informele basis.

Daarnaast dient nog een laatste onderscheid gemaakt te worden tussen de verschillende identificatietypes. Zoals eerder aangegeven is de identificatieprocedure vaak een tijdrovende aangelegenheid. Op grote schaal wordt er daarom al een procedure aangevat vooraleer de vreemdeling ter beschikking komt van de DVZ, de zogenaamde “pre -identificatie”. Hierdoor worden de opsluitingstermijnen verkort. Voor vreemdelingen in onwettig verblijf die nog vrij rond bewegen op het grondgebied wordt al gestart met de identificatie. Door voorafgaand al een positieve identificatie en akkoord tot afgifte van een reisdocument te bekomen verkorten de opsluitingstermijnen in de centra. Dezelfde logica wordt gevolgd voor gedetineerden. Hierdoor kunnen ze rechtstreeks uit de gevangenissen gerepatriëerd worden met alle voordelen van dien.

Een gewone “identificatieprocedure” vat aan vanaf de vasthouding in een gesloten centrum of woonunit. De DVZ is er wettelijk aan gehouden de dossiers binnen een termijn van 7 werkdagen na de vasthouding op te starten.

Tot slot wordt ook gedaan aan “post-identificatie”. In sommige gevallen wordt de vreemdeling uit het gesloten centrum of gevangenis vrijgesteld. Ook voor deze dossiers wordt een actieve opvolging voorzien met het oog op het verkrijgen van een positieve identificatie.

identificatieprocedures			
	2019	2020	2021
Opgestarte verzoeken	3.763	3.266	2.949
- Bij de landen van herkomst	1.737	2370	1.876
- Overnameverzoeken (bilateraal)	336	260	286
- Overnameverzoeken (Dublin)	1.690	636	787
Positief afgesloten verzoeken	2.371	1.938	2.423
- Bij de landen van herkomst	1.148	1.174	1.481
- Overnameakkoorden (bilateraal)	200	206	222
- Overnameakkoorden (Dublin)	1.023	452	544
- Via originele identiteitsdocumenten (totaal)	172	106	176
Negatief afgesloten verzoeken	755	508	642
- Bij de landen van herkomst)	169	267	350
- Overnameweigeringen (bilateraal)	28	40	46
- Overnameweigeringen (Dublin)	577	201	236
Verkregen reisdocumenten	768	376	446

Identificatie voor de gesloten centra			
	2019	2020	2021
Opgestarte verzoeken	2.416	774	593
- Bij de landen van herkomst	789	388	321
- Overnameverzoeken (bilateraal)	255	110	123
- Overnameverzoeken (Dublin)	1.372	276	149
Positief afgesloten verzoeken	1.767	624	563
- Bij de landen van herkomst	618	273	271
- Overnameakkoorden (bilateraal)	151	90	95
- Overnameakkoorden (Dublin)	842	206	106
- Via originele identiteitsdocumenten (totaal)	156	13	91
Negatief afgesloten verzoeken	548	147	105
- Bij de landen van herkomst)	77	37	37
- Overnameweigeringen (bilateraal)	22	18	28
- Overnameweigeringen (Dublin)	466	92	40

Er dient te worden benadrukt dat de statistieken jaaroverschrijdend zijn. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat het dossier van een vreemdeling in voorgaande jaren werd opgestart maar het resultaat werd pas ontvangen in het lopende jaar.

Hieronder vindt u een overzicht van de cijfers per vasthoudingstype:
Ook deze cijfers zijn jaaroverschrijdend.

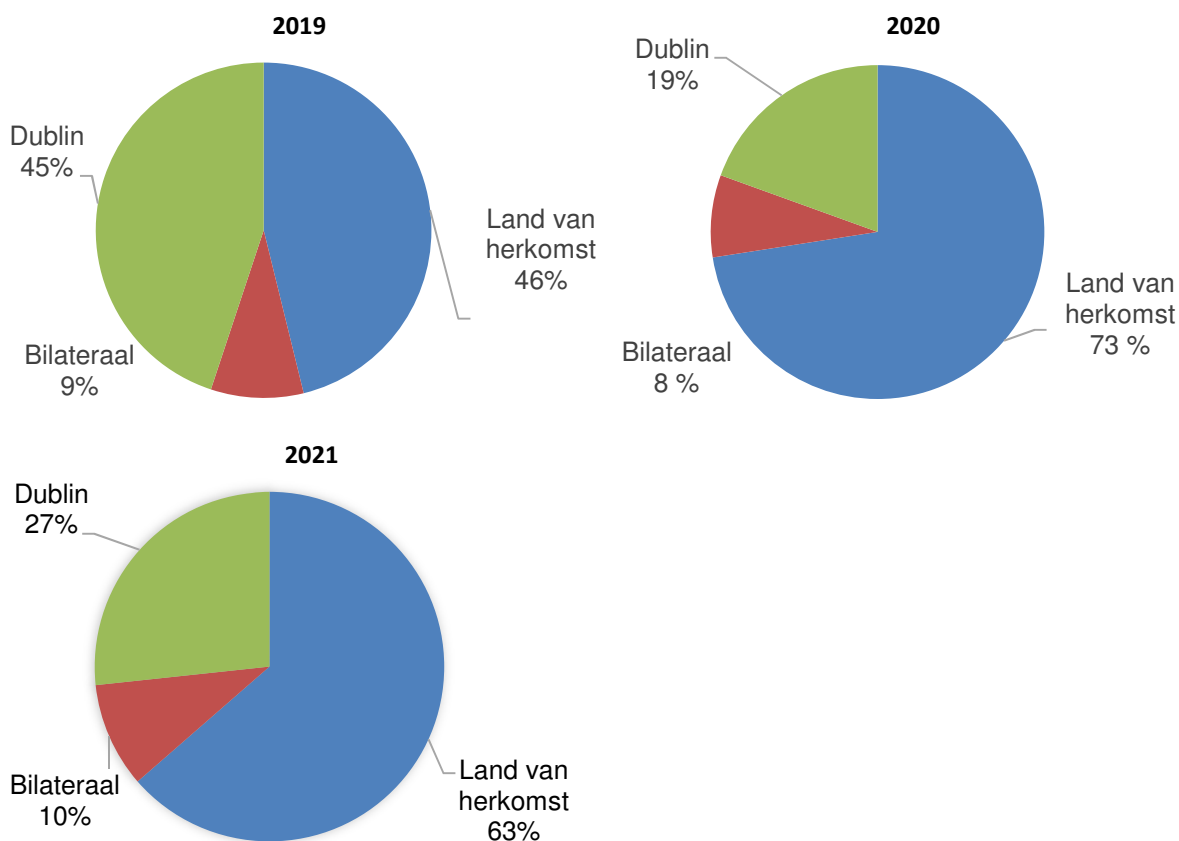
Identificatie voor de gevangenen			
	2019	2020	2021
Opgestarte verzoeken	1.014	2.056	2.007
- Bij de landen van herkomst	786	1.611	1.276
- Overnameverzoeken (bilateraal)	49	113	133
- Overnameverzoeken (Dublin)	179	332	598
Positief afgesloten verzoeken	564	1.133	1.556
- Bij de landen van herkomst	412	772	970
- Overnameakkoorden (bilateraal)	30	85	102
- Overnameakkoorden (Dublin)	108	229	412
- Via originele identiteitsdocumenten (totaal)	14	47	81
Negatief afgesloten verzoeken	124	290	422
- Bij de landen van herkomst)	61	171	217
- Overnameweigeringen (bilateraal)	4	20	22
- Overnameweigeringen (Dublin)	61	99	183

Ook deze cijfers zijn jaaroverschrijdend.

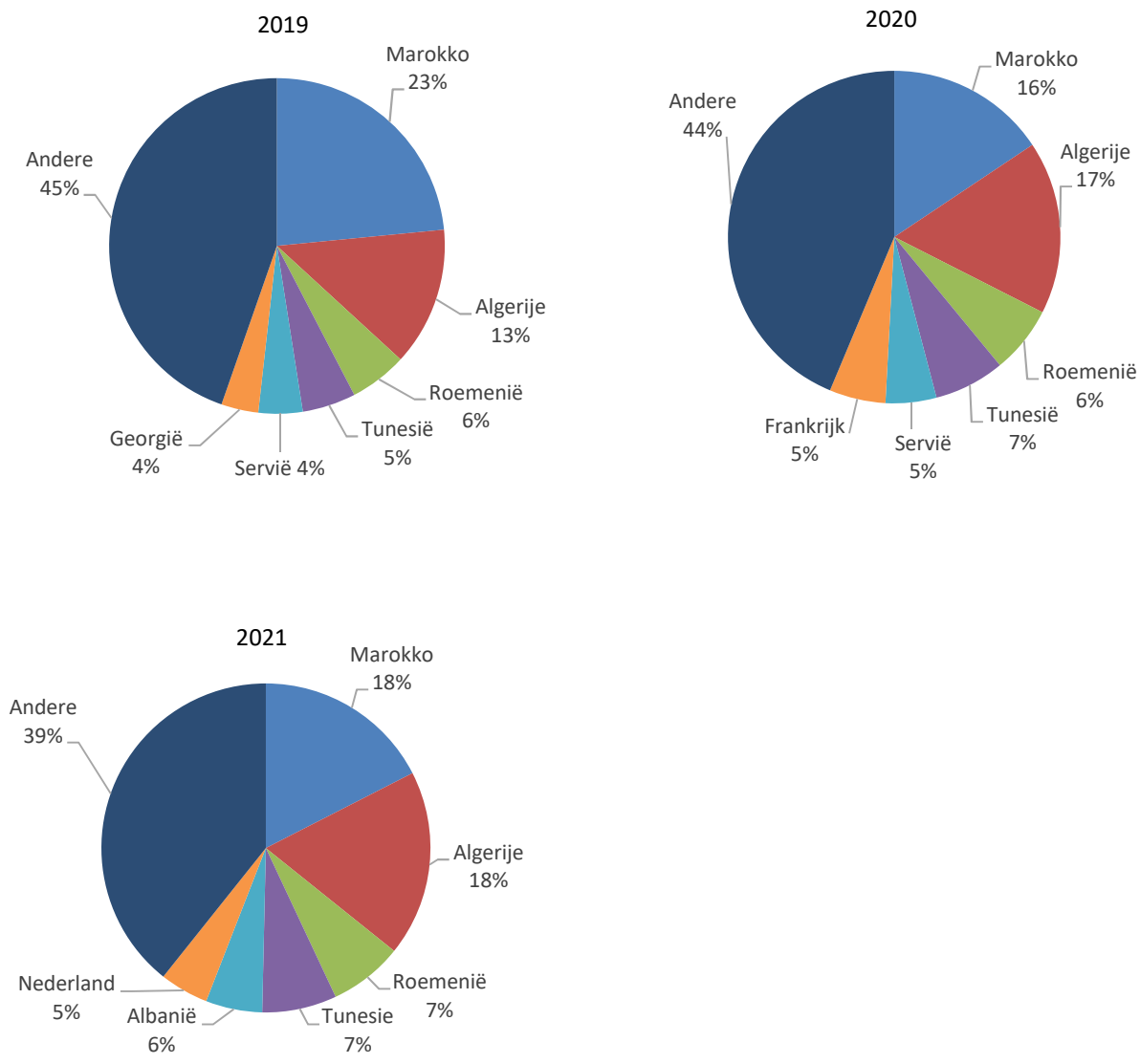
Identificatie niet-opgesloten vreemdelingen			
	2019	2020	2021
Opgestarte verzoeken	333	452	349
- Bij de landen van herkomst	162	387	279
- Overnameverzoeken (bilateraal)	32	37	30
- Overnameverzoeken (Dublin)	139	28	40
Positief afgesloten verzoeken	212	181	295
- Bij de landen van herkomst	118	129	240
- Overnameakkoorden (bilateraal)	19	31	25
- Overnameakkoorden (Dublin)	73	17	26
- Via originele identiteitsdocumenten (totaal)	2	0	4
Negatief afgesloten verzoeken	83	71	115
- Bij de landen van herkomst	31	59	96
- Overnameweigeringen (bilateraal)	2	2	6
- Overnameweigeringen (Dublin)	50	10	13

De statistieken zijn jaar overschrijdend.

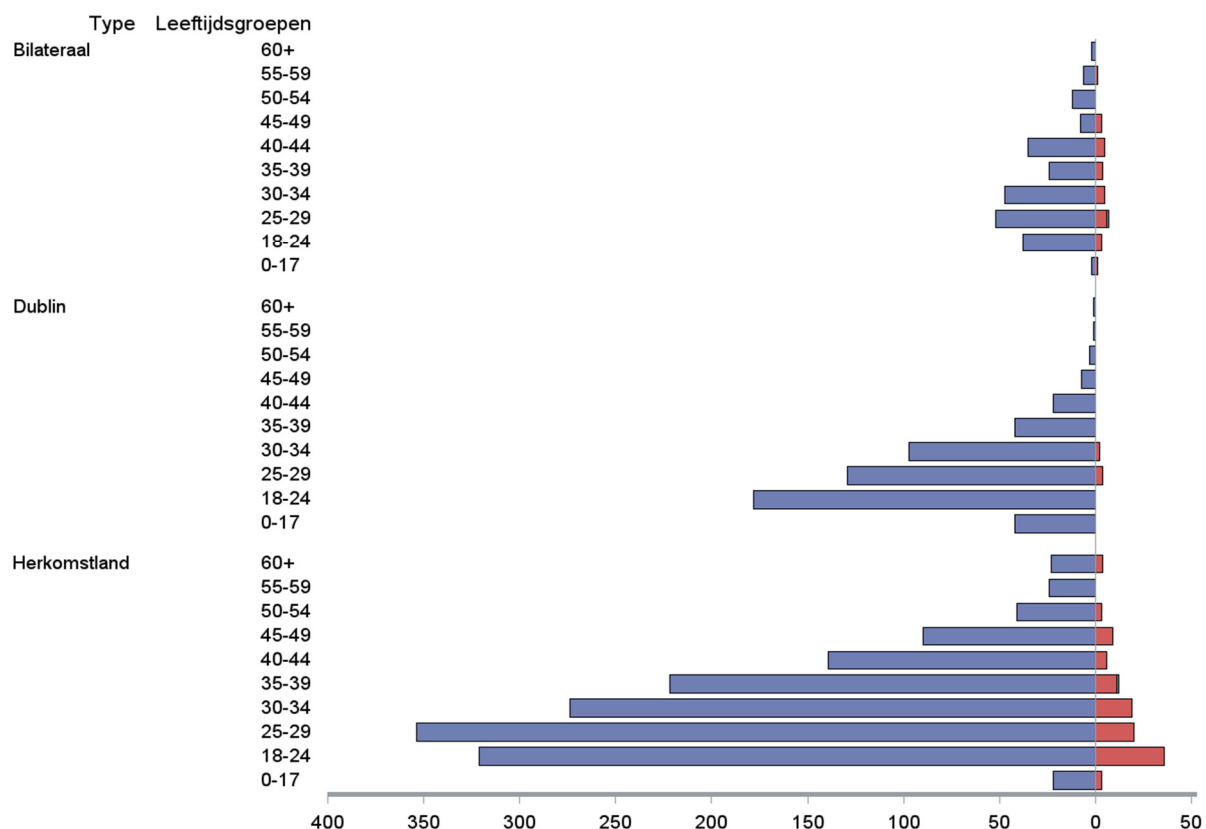
Opgestarte procedures Cel Identificatie



Opgestarte verzoeken bij de voornaamste landen van herkomst



Leeftijdspyramide opgestarte dossiers per type, 2021
Mannen (links) / Vrouwen en andere (rechts)



6.2.2 De cel artikel 3

De cel ‘artikel 3’ werd opgericht in juni 2020 om de motivering van de verwijderingsbeslissingen te verbeteren in het licht van de artikels 3 en 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) en om de uniformiteit van deze beslissingen te verzekeren over de verschillende diensten van de DVZ heen.

De cel heeft de volgende taken :

- Analyse van de jurisprudentie op nationaal en internationaal vlak in verband met de motivering van artikel 3 en 8 van het EVRM in verwijderingsbeslissingen.
- Controle van de verwijderingsbeslissingen van de vreemdelingen die zijn opgesloten in de gesloten centra. Deze controle baseert zich vooral (maar niet uitsluitend) op de verklaringen van betrokkene in het kader van het hoorrecht en houdt rekening met de objectieve toestand in het land van bestemming en de elementen in het administratieve dossier.
- Ondersteuning bij de motivering van verwijderingsbeslissingen, het opzoeken van informatie betreffende de toestand in een land of bij meer algemene vragen over de artikels 3 en 8 EVRM.
- Interviews met de vreemdelingen in de gesloten centra, ofwel met het oog op het vaststellen van hun nationaliteit om zo het gevaar op schending van het artikel 3 te kunnen evalueren in geval van terugkeer, ofwel met het oog op het bekomen van bijkomende informatie over de door betrokkene ingeroepen gevaren.
- Opleiding om de personeelsleden van de DVZ te sensibiliseren voor het belang van de artikels 3 en 8 van het EVRM in hun dagelijkse werk. Een syllabus en opleidingen staan ter hun beschikking. Zo werd er een checklist ‘hoorrecht’ ter beschikking gesteld van de gesloten centra zodat het hoorrecht zou worden afgenomen volgens de vereisten van de wet en de jurisprudentie.
- Motivatiesleutels werden opgesteld om de diensten bij te staan bij het nemen van hun beslissingen.

2021	
Geanalyseerde arresten	207
Geanalyseerde dossiers	1131
- Beslissing vaststellen grens voor terugleiding	24
Aanvragen om advies :	28
- Algemene vragen	7
- Individuele dossiers	21
Vragenlijsten die pijlen naar de nationaliteit	22
Interviews	8
Interne thematische nota's	3

6.2.3 Verwijderingen

In totaal hebben er in 2021 5.340 vreemdelingen in onwettig verblijf op een gecontroleerde wijze het land verlaten. Vreemdelingen die gevolg hebben gegeven aan een BGV zonder tussenkomst van de Belgische overheid of IOM worden niet systematisch geregistreerd.

Overzichtstabel verwijderingen												
	Gedwongen terugkeer				TERUGDRIJ- VINGEN	Vrijwillige terugkeer				Tot	Tussenstaatse overbrengingen	Tot
	OVERNAMES			TOT (1+2+3)		I.O.M.			TOT			
	HKL (1)	Dublin (2)	Bilateraal (3)			via DVZ en Fedasil	GC FITT OTC	Andere				
2019	2.674	775	294	3.743	2.318	376	23	2.160	2.559	8.620	86	8.706
2020	1.538	391	168	2.097	808	231	5	1.719	1.955	4.860	34	4.894
2021	1.410	366	208	1.984	1.237	333	5	1.690	2.028	5.249	91	5.340

De verwijderde personen kunnen worden opgedeeld in 4 grote groepen. De grootste groep betreft de gedwongen terugkeerders. Deze groep omvat de vreemdelingen die gedwongen worden verwijderd naar hun land van herkomst of die worden overgenomen door de verantwoordelijke Dublinlidstaat of, op basis van een bilateraal akkoord, door het land waar ze een verblijfsrecht hebben. Aan de teruggedreven vreemdelingen werd de binnenkomst aan de Belgische grens geweigerd omdat zij niet voldoen aan de binnenkomstvoorwaarden. Ze worden teruggestuurd naar de bestemming waar ze zijn ingescheept.

Voor vreemdelingen die onwettig op het grondgebied verblijven of waarvan de procedure voor internationale bescherming werd afgesloten, is het mogelijk om met bijstand van de DVZ of Fedasil te vertrekken. De bijstand van de DVZ of Fedasil wordt o.a. gevraagd voor het bekomen van een reisdocument en het kopen van een ticket. Deze terugkeer kan georganiseerd worden via de Internationale Organisatie voor Migratie en partnerorganisaties. De vrijwillige terugkeer via IOM is in bepaalde gevallen ook mogelijk voor vreemdelingen vastgehouden in een woonunit of een gesloten centrum. Het effectief vertrek wordt gecontroleerd.

De overbrengingen van gevonniste vreemdelingen (zonder wettelijk verblijf) naar de staat waarvan ze onderdaan zijn of waarvan ze een verblijfsrecht hebben voor de verdere tenuitvoerlegging van de gevangenisstraf aldaar, worden georganiseerd door de FOD Justitie.

6.2.3.1 COVID-19 en de verwijderingen

De pandemie had van bij de aanvang een grote impact op de verwijderingen. Na enkele maanden waarin er amper vluchten waren, kwamen de verwijderingen in de tweede helft van het jaar 2020 terug op gang. 2021 ging verder op hetzelfde elan. Corona beïnvloedde de uitvoering van de verwijderingen op diverse vlakken.

Ten eerste werden de verwijderingen bemoeilijkt door de vele reisbeperkingen. De DVZ monitort quasi dagelijks de binnenkomstvoorwaarden opdat er zoveel mogelijk verwijderingen zouden slagen. Vaak moet er rekening gehouden worden met zowel de voorwaarden van het land van bestemming als die van het transitland en deze van de luchtvaartmaatschappij.

Ten tweede is het vliegverkeer nog steeds veel beperkter dan voor de crisis. Hierdoor werd de DVZ geconfronteerd met problemen om geschikte reisroutes te vinden. De volatiliteit van het luchtverkeer vertaalde zich ook in een relatief hoog aantal annuleringen omwille van problemen bij de luchtvaartmaatschappijen. Eveneens hielden een aantal belangrijke bestemmingslanden zoals Marokko en Algerije het grootste deel van het jaar de grenzen gesloten of lieten geen gedwongen terugkeer toe. Tot slot hanteert de luchtvaartpolitie sinds de aanvang van de crisis een zeer stringent reisbeleid. Hierdoor zijn er slechts een beperkt aantal bestemmingen waarvoor escortes kunnen worden ingepland. Ruim 40% van de niet-geslaagde verwijderingen is te wijten aan de pandemie. Het gaat in totaal om 453 geannuleerde pogingen. De 3 belangrijkste redenen van annulatie zijn: het weigeren van de PCR-test, problemen met de binnenkomstvoorwaarden en (vermoeden van) besmetting.

6.2.3.2 **Gedwongen terugkeer**

Aantal verwijdering per vervoerstype			
	2019	2020	2021
Vlucht zonder escorte	2.664	1.568	1.478
Vlucht met escorte	443	89	53
Auto	421	367	430
Special Flight - CJRO ⁴⁴	193	49	6
Special Flight	12	11	12
Trein	10	13	5
Totaal	3.743	2.097	1.984

Type gedwongen verwijdering				
		2019	2020	2021
Via lucht	Herkomstland	2.464	1.225	1.367
	Dublin	648	199	265
	Bilateraal	200	125	85
TOTAAL VIA DE LUCHT		3.312	1.717	1.549
Over land	Herkomstland	210	185	171
	Dublin	127	167	126
	Bilateraal	94	83	83
TOTAAL OVER LAND		431	380	435
TOTAAL		3.743	2.097	1.984

⁴⁴ De Collecting Joint Return Operations betreffen SF waarbij het land van herkomst de eigen onderdanen zelf komt ophalen, deze zijn in samenwerking met Frontex en betreffen voornamelijk wekelijkse vluchten vanuit Rijsel naar Albanië.

Top 5 per nationaliteit en type bestemming			
	Top 5 nationaliteiten Herkomstland 2021 Herkomstland 2020 (#) (% totaal / % totaal categorie)	Top 5 nationaliteiten Dublin 2021 Dublin 2020 (#) (% totaal / % totaal categorie)	Top 5 nationaliteiten Bilateraal 2021 Bilateraal 2020 (#) (% totaal / % totaal categorie)
1	Albanië: 379	Algerije: 116	Eritrea: 24
	2020: 382 (#1)	2020: 48 (#2)	2020: 35 (#1)
	(19,10% / 26,88%)	(5,85% / 31,69%)	(1,21% / 11,54%)
2	Roemenië: 230	Marokko: 72	Nigeria: 23
	2020: 231 (#2)	2020: 34 (#3)	2020: 6 (#7)
	(11,59% / 16,31%)	(3,63% / 19,67%)	(1,16% / 11,06%)
3	Nederland: 104	Tunesië: 20	Marokko: 21
	2020: 92 (#4)	2020: 9 (#8)	2020: 21 (#2)
	(5,24% / 7,38%)	(1,01% / 5,46%)	(1,06% / 10,10%)
4	Frankrijk: 74	Georgië: 18	Brazilië: 17
	2020: 69 (#5)	2020: 16 (#6)	2020: 8 (#5)
	(3,73% / 5,25%)	(0,91% / 4,92%)	(0,86% / 8,17%)
5	Oekraïne: 69	Libië: 13	Albanië: 11
	2020: 96 (#3)	2020: 26 (#4)	2020: 12 (#3)
	(3,48% / 4,89%)	(0,66% / 3,55%)	(0,55% / 5,29%)

Top 5 meest verwijderde nationaliteiten		
2019 (% van totaal)	2020 (% van totaal)	2021 (% van totaal)
Albanië: 675 (18,03%)	Albanië: 397 (18,93%)	Albanië: 398 (20,06%)
Roemenië: 308 (8,23%)	Roemenië: 232 (11,06%)	Roemenië: 232 (11,69%)
Marokko en Eritrea: 217 (5,80%)	Marokko: 105 (5,01%)	Algerije: 120 (6,05%)
Georgië en Brazilië: 170 (4,54%)	Oekraïne: 98 (4,67%)	Marokko: 117 (5,90%)
Algerije: 146 (3,90%)	Eritrea: 96 (4,58%)	Nederland: 104 (5,24%)

Top 5 verwijderingen van Europeanen naar herkomstland								
2019			2020			2021		
Nationaliteit	Tot	Waarvan uit de gevangenis	Nationaliteit	Tot	Waarvan uit de gevangenis	Nationaliteit	Tot	Waarvan uit de gevangenis
Roemenië	308	275	Roemenië	231	210	Roemenië	232	208
Nederland	118	113	Nederland	92	88	Nederland	104	101
Frankrijk	84	81	Frankrijk	69	65	Frankrijk	74	67
Polen	63	50	Bulgarije	38	32	Polen	58	47
Bulgarije	45	38	Polen	38	31	Bulgarije	24	22

Top 5 bestemming bij verwijderingen in het kader van de Dublin-conventie					
2019	Aandeel Dublin in %	2020	Aandeel Dublin in %	2021	Aandeel Dublin in %
Duitsland: 187	24,13%	Duitsland: 130	33,25%	Duitsland: 108	29,51%
Italië: 153	19,74%	Frankrijk: 74	18,93%	Nederland: 102	27,87%
Frankrijk: 118	15,23%	Nederland: 51	13,04%	Frankrijk: 51	13,93%
Zwitserland: 83	10,71%	Italië: 42	10,74%	Italië: 40	10,93%
Spanje: 73	9,42%	Zwitserland: 25	6,39%	Zwitserland: 17	4,64%

Top 5 bestemmingen voor bilaterale overnames					
2019	Aandeel bilateraal %	2020	Aandeel bilateraal %	2021	Aandeel bilateraal %
Italië: 65	22,11%	Duitsland: 32	19,05%	Italië: 44	21,15%
Duitsland: 49	16,67%	Nederland: 26	15,48%	Duitsland: 39	18,75%
Spanje: 46	15,65%	Italië: 25	14,88%	Spanje: 36	17,31%
Frankrijk: 29	9,86%	Frankrijk: 24	14,29%	Nederland: 24	11,54%
Griekenland: 27	9,18%	Spanje: 17	10,12%	Frankrijk: 19	9,13%

Het aantal verwijdering met en zonder escorte ⁴⁵ dat slaagde			
Aantal geslaagde gedwongen verwijderingen	Zonder escorte	Met escorte	Eindtotaal
2019	3.095	648	3.743
2020	1.948	149	2.097
2021	1.913	71	1.984

Het aantal verwijdering met en zonder escorte ⁴⁶ dat niet slaagde wegens verzet van betrokkene			
Aantal pogingen afgebroken omwille verzet	Zonder escorte	Met escorte	Eindtotaal
2019	362	38	400
2020	183	6	189
2021	258	127	385

2021 - Top 5 landen van bestemming pogingen afgebroken omwille van verzet			
	Zonder escorte	Met escorte	Eindtotaal
Tunesië	44	42	86
Duitsland	23	10	33
Italië	12	10	22
Spanje	7	11	18
Egypte	7	10	17

6.2.3.3 Verwijderingen van gedetineerden

Een persoon kan rechtstreeks vanuit de gevangenis verwijderd worden. Als de vlucht heel vroeg is, wordt de betrokken vreemdeling de dag voor de vlucht naar een gesloten centrum gebracht vanwaar hij de dag van de vlucht zal uitgehaald worden gezien vanuit een gesloten centrum uithalingen zeer vroeg 's ochtends mogelijk zijn, wat niet het geval is voor de gevangenis. Vreemdelingen vanuit de gevangenis van wie de identificatie procedure nog lopende is of waarvoor een vlucht niet kan geboekt worden binnen de periode dat betrokkene nog in de gevangenis kan blijven, worden overgebracht naar een gesloten centrum nadat ze in vrijheid werden gesteld door Justitie.

In 2021 werden 11% meer gedetineerden verwijderd dan in 2020. Verwijdering van deze categorie blijft de absolute prioriteit voor de DVZ.

⁴⁵ Volgende categorieën worden meegerekend in het aantal verwijderingen zonder escorte: vluchten zonder escorte, auto, trein. Volgende categorieën worden meegerekend in het aantal verwijderingen onder escorte: vluchten onder escorte en alle categorieën special flights.

⁴⁶ Volgende categorieën worden meegerekend in het aantal verwijderingen zonder escorte: vluchten zonder escorte, auto, trein. Volgende categorieën worden meegerekend in het aantal verwijderingen onder escorte: vluchten onder escorte en alle categorieën special flights.

Aantal verwijderingen per plaats van vertrek					
	Vanuit gevangenis	Na overnachting in een gesloten centrum	Na verblijf in een gesloten centrum	Na verblijf in een woonunit	Totaal
2019	796	71	602		1.469
2020	590	88	478		1.156
2021	766	139	393	1	1.299

Details type vertrek vanuit de gevangenis 2021	
Type	Totaal
Trein	4
Auto	329
Vlucht met escorte	26, waarvan 5 personen enkel door de DVZ werden begeleid tot op de eindbestemming
Vlucht zonder escorte	932, waarvan 24 personen als gewone passagier begeleid werden op de luchthaven door een verbindingssambtenaar van de DVZ.
Special Flight	7
Special Flight CJRO	1

Top 5 nationaliteiten vanuit de gevangenis					
2019		2020		2021	
Roemenië	275 (18,72%)	Albanië	238 (20,59%)	Albanië	253 (19,48%)
Albanië	230 (15,66%)	Roemenië	211 (18,25%)	Roemenië	108 (16,01%)
Nederland	114 (7,76%)	Nederland	88 (7,61%)	Nederland	101 (7,78%)
Marokko	110 (7,49%)	Frankrijk	65 (5,62%)	Marokko	94 (7,24%)
Frankrijk	81 (5,51%)	Marokko	60 (5,19%)	Algerije	84 (6,47%)

6.2.3.4 Speciale vluchten

Er zijn verschillende types speciale vluchten:

National Return Operations (NRO) zijn SF's georganiseerd door België, met enkel België als deelnemend land. Voor deze operaties is er normalerwijze geen tussenkomst van Frontex.

Joint Return Operations (JRO's) zijn vluchten georganiseerd door België of een lidstaat met deelname van andere lidstaten al of niet gefinancierd door Frontex.

De Collecting Joint Return Operations (CJRO) betreffen SF waarbij het land van herkomst de eigen onderdanen zelf komt ophalen, deze zijn in samenwerking met Frontex en betreffen voornamelijk wekelijks vluchten vanuit Frankrijk (Lille) naar Albanië (Tirana).

Aantal vluchten				
Jaar	Totaal aantal vluchten	Aantal CJRO's vanuit Rijsel naar Albanië	Aantal vluchten door de DVZ zelf georganiseerd	Deelname door België aan JRO
2019	43	40	1 (JRO : Congo (DRC) + Guinee)	2
2020	12	9	1 (NRO : Congo (DRC))	2
2021	13	5	1 (JRO: Congo (DRC))	7

Aantal verwijderde personen per bestemming			
Nationaliteit	2019	2020	2021
Albanië	195	49	6
Congo (DRC)	3	2	5
Guinee	4	7	2
Rusland	0	0	5
Afghanistan	0	0	2
Kosovo	0	0	1
Ghana	0	0	1
Nigeria	1	2	0
Georgië	2	0	0
Totaal	205	60	22

6.2.3.5 *Begeleidingen uitgevoerd door de DVZ*

In het laatste kwartaal van 2020 heeft de DVZ ingezet op het organiseren van eigen begeleidingen aan boord en op de luchthaven door de verbindingssambtenaren en in een aantal gevallen door een arts. Het ging zowel om personen uit de gesloten centra als om gedetineerden.

De begeleidingen aan boord waren noodzakelijk voor personen die door diverse kwetsbaarheden niet op eigen kracht terug konden reizen maar die wel wensten terug te keren. Begeleiding enkel op de luchthaven werd ook georganiseerd voor die personen die wensten terug te keren en waarvoor bv. het land van bestemming geen gedwongen terugkeer voor toestond. Zij werden geboekt als reguliere passagier en volgden de passagiersstroom op de luchthaven onder begeleiding tot aan de gate. Zo kon ook voor hen de terugkeer gerealiseerd worden.

In totaal keerden 38 personen op deze manier terug. 11 personen vertrokken uit de gesloten centra, 21 rechtstreeks uit de gevangenis en 1 na overnachting in een gesloten centrum, 2 uit de woonunits en 3 uit de woonunits met OTC statuut.

Naast Belgische migratieliasons, begeleidde ook veiligheidsmedewerks van de DVZ verschillende soorten repatriëringen, met name de CJRO's naar Albanië, de grensleidingen en de vluchten zonder escorte via Schiphol.

Door de coronacrisis aanvaardde de Koninklijke Marechaussee op Schiphol geen transit meer van personen die verwijderd werden zonder escorte. Vanop deze luchthaven vertrokken echter wel vluchten naar een heel aantal bestemmingen die vanop Brussel Nationaal om diverse redenen niet konden worden aangevlogen. Er werd een procedure uitgewerkt waarbij de niet geëscorteerde vreemdelingen over land worden overgebracht door Bureau T. Op Schiphol wordt de vreemdeling door de Marechaussee aan boord gebracht. Bureau T blijft aanwezig op de luchthaven tot het vertrek bevestigd is. Deze werkwijze is sinds juli 2020 frequent gebruikt en leverde in 2021 65 verwijderingen op.

Aantal verwijderingen onder begeleiding van de DVZ⁴⁷ per type in 2020		
Begeleidingen door Belgische migratieliasons	Bestemming	Totaal
Begeleid tot op eindbestemming	Congo (DRC): 1 Italië: 1 Polen: 1 Roemenië: 1 Rwanda: 1 Senegal: 1 Verenigd Koninkrijk: 1	7
Begeleid tot check-in	Albanië: 1 China: 1 Irak: 1 Malta: 1 Marokko: 5	9
Trein	Bosnië en Herzegovina: 1	1
Begeleidingen door veiligheidsmedewerks van de DVZ		
Vlucht zonder escorte vanuit Schiphol	Georgië: 25 Brazilië: 3 Chili: 3 Duitsland: 3 Moldavië: 2 Italië: 2 Macedonië: 1 Peru: 1 Kazachstan: 1	41
CJRO	Albanië: 49	49
Grensleidingen	Duitsland: 88 Frankrijk: 114 Nederland: 169 Luxemburg: 4	375
Trein	Verenigd Koninkrijk: 4	4
Totaal		486

⁴⁷ Deze gegevens zijn niet beschikbaar voor 2019.

Aantal verwijderingen onder begeleiding van de DVZ per type in 2021		
Begeleidingen door Belgische migratieliasons	Bestemming	Totaal
Begeleid tot op eindbestemming ⁴⁸	Oekraïne: 2 Roemenië: 1 Bulgarije: 1 Frankrijk: 3 Polen: 1 Italië: 1 Tunesië: 1 Kameroen: 1 Noorwegen: 1	11
Begeleid tot check-in	Marokko: 19 Duitsland: 3 Hongarije: 2 China: 1 Afghanistan: 1	26
DEPA begeleid door LPA en dokter	Congo (DRC): 1	1
Begeleidingen door veiligheidsmedewerkers de DVZ		
Vlucht zonder escorte vanuit Schiphol	Brazilië: 13 Duitsland: 9 Chili: 8 Italië: 6 Colombia: 5 Roemenië: 4 Frankrijk: 3 Zweden: 3 India: 2 Zwitserland: 2 Peru: 2 Zuid-Afrika: 1 Ecuador: 1 Suriname: 1 Noord-Macedonië: 1 Noorwegen: 1 Curaçao: 1 Malta: 1 Ierland: 1	65
CJRO	Albanië: 6	6
Grensleidingen	Duitsland: 96 Frankrijk: 101 Nederland: 229 Luxemburg: 3	429
Trein	Verenigd Koninkrijk: 5	5
Totaal		543

6.2.3.6 *Special Needs*

Met het project Special Needs beoogt de DVZ een humane terugkeer van mensen die medische of (psycho-)sociale ondersteuning nodig hebben. In het kader van het project voorziet de DVZ een betere opvolging van kwetsbare profielen in de gesloten centra, door het organiseren van coördinatievergaderingen en het financieren van tijdelijke opnames in de psychiatrie. Tijdens het terugkeerproces zet de DVZ in op begeleiding tijdens de vlucht, door artsen en immigratieambtenaren, en nadien op het organiseren van re-integratietrajecten en medische begeleiding na terugkeer.

In 2021 werd ook ingezet op de verwijdering van geïnterneerden waarvoor Special Needs gevraagd worden. Ondanks COVID-19 konden enkele moeilijke verwijderingen worden gerealiseerd. De DVZ werkt voortdurend aan de uitbreiding van het netwerk in België (o.a. met Justitie) en in de landen van

⁴⁸ Allen uitgevoerd via een vlucht, uitgezonderd één begeleiding naar Frankrijk via de wagen.

herkomst, o.a. via het European Return and Reintegration Network en Frontex (Joint Reintegration Services).

	Aantal behandelde dossiers (waarvan geïnterneerden)	Totaal gerealiseerde terugkeer via Special Needs	Special needs bestaande uit: reïntegratiesteun ter plaatse na terugkeer	Special needs bestaande uit: begeleiding voor de reis
2019	87 (20)	39	38	13
2020	55 (23)	22	12	9
2021	68 (16)	33	27	15

6.2.3.7 *Frontex*

Sinds 2017 biedt Frontex de lidstaten de mogelijkheid om tickets te boeken in het kader van de gedwongen verwijdering op lijnvluchten. Ze ontwikkelden hiervoor FAR of de Frontex Application for Return. De DVZ gebruikt het systeem sinds 2018.

De DVZ hoeft niets zelf te betalen: Frontex betaalt de tickets rechtstreeks aan de maatschappijen/het boekingskantoor. Het systeem is beperkt tot de terugkeer naar derde landen.

Na enkele aanpassingen aan het concept, werd er ook voor gekozen om de overnachtingen en dagvergoedingen van de escorteurs te vergoeden aan een door de EU vastgelegd tarief. Er wordt evenwel enkel een dagvergoeding betaald wanneer de escorteurs ergens overnachten.

Het is de DVZ die de boekingen in dit systeem doet van de personen waarvoor de DVZ de terugkeerbeslissing heeft genomen en deze op eigen initiatief uitvoert. De DVZ doet de boeking van de tickets in FAR van de personen die verwijderd worden zonder escorte en de Federale Politie doet de boekingen in FAR van de personen die verwijderd worden met escorte.

De DVZ boekte quasi 100% van de mogelijke vluchten zonder escorte met FAR. In totaal vertrokken 779 personen met door Frontex betaalde tickets in 2021 ten opzichte van 833 personen in 2020. 757 personen vertrokken zonder escorte, 2 met escorte en 20 personen vertrokken vrijwillig. Door herstructureringen bij TUI, kon de DVZ tijdelijk geen beroep doen op TUI in FAR. Daarnaast waren er ook een aantal DEPU en vrijwillige vertrekken waarvoor er geen gewenste route gevonden werd in FAR. Frontex kan niet altijd gebruik maken van alle maatschappijen en er waren soms geen alternatieven beschikbaar.

Gezien voor de boekingen via dit systeem uitgevoerd de tickets rechtstreeks door Frontex betaald worden, heeft de DVZ geen zicht op de prijs van deze tickets.

De terugvorderingen bij Frontex		
2019	2020	2021
699.733,21 euro	371.897,46 euro	21.154,99 euro

De DVZ schat dat de boekingen via FAR voor de DVZ een besparing opleverden van 828.127 euro in 2020 en van 541.720 euro in 2021.

6.3 De gesloten centra

6.3.1 Cijfers

2019	1e opsluitingen	gem. max capaciteit centra	gem. aantal bewoners beveiligde vleugel Vottem en Merksplas	gemid. aantal bewoners alle vleugels	bezettingsgraad %	Ontsnappingen			Overlijdens
						uit centrum	uit ziekenhuis	tijdens transfert	
Caricole	2.881	108,0		99,2	92%	0	0	0	0
RC127bis	2.372	79,2		67,8	86%	0	0	0	0
Brugge	1.178	104,7		83,4	80%	0	0	0	0
Merksplas	1.157	145,3	0,4	136,8	94%	1	0	0	0
Vottem	966	119,0	8,4	109,8	92%	1	1	0	0
Holsbeek	1	28,0		21,8	78%	0	0	0	0
Totaal	8.555	584	8,8	519	89%	2	1	0	0

2020	1e opsluitingen	gem. max capaciteit centra	gem. aantal bewoners beveiligde vleugel Vottem en Merksplas	gemid. aantal bewoners alle vleugels	bezettingsgraad %	Ontsnappingen			Overlijdens
						uit centrum	uit ziekenhuis	tijdens transfert	
Caricole	1.005	68,5		40	58%	0	1	0	0
RC127bis	486	71,7		41	57%	0	0	0	0
Brugge	381	54,9		37,9	69%	0	0	0	0
Merksplas	437	85,5	0	70,5	82%	0	1	1	0
Vottem	350	69,8	7	50,4	72%	0	0	0	0
Holsbeek	76	17,0		10,7	63%	0	0	0	0
Totaal	2.735	367	7	251	68%	0	2	1	0

2021	1e opsluitingen	gem. max capaciteit centra	gem. aantal bewoners beveiligde vleugel Vottem en Merksplas	gemid. aantal bewoners alle vleugels	bezettingsgraad %	Ontsnappingen			Overlijdens
						uit centrum	uit ziekenhuis	tijdens transfert	
Caricole	953	35	-	35	100%	1	0	0	0
RC127bis	305	60	-	40,8	68 %	0	2	0	0
Brugge	154	42,2	-	21,7	51,5%	0	0	0	0
Merksplas	618	71,7	0	54,9	76 %	0	1	0	0
Vottem	255	55	8,4	39	63,9 %	2	1	1	0
Holsbeek	216	18,3	-	18,2	99,1 %	0	2	0	0
Totaal	2.501	282,2	8,4	209,6	76,4 %	3	6	1	0

6.3.2 **COVID-19**

Sinds het begin van de corona crisis (lockdown in maart 2020) volgen de gesloten centra de richtlijnen van de WHO, het CPT en Sciensano die van toepassing zijn voor residentiële collectiviteiten. De aanbevelingen zijn omgezet in specifieke instructies. In 2021 bleven de genomen maatregelen (zie jaarverslag van 2020) gelden mits volgende aanpassingen:

- het gebruik van de stoffen mondkmaskers werd vanaf eind januari vervangen door gebruik van chirurgische mondkmaskers;
- in mei kon de bezoeksregeling voor de bewoners opnieuw versoepeld worden waardoor het bezoek uitgebreid werd naar maximum 2 personen tegelijkertijd. De bewoners konden ook terug meermaals per week bezoek ontvangen voor zover dit organisatorisch haalbaar was in het centrum.
- vanaf 1 november werden parlementsleden en ngo's opnieuw toegelaten tot de bewonersvleugels i.p.v. individuele bezoeken aan bewoners
- door de 4e coronagolf en de daaruit volgende verstrengingen door het Overlegcomité werden vanaf medio november parlementsleden en ngo's niet langer toegelaten in de bewonersvleugels. Individuele bewoners bezoeken bleven wel mogelijk.

Eén van de belangrijkste preventieve maatregelen om uitbraken in de gesloten centra te vermijden blijft de quarantaine van nieuwe bewoners bij intake. De duur ervan is afhankelijk van de wil om zich te laten testen op Covid-19.

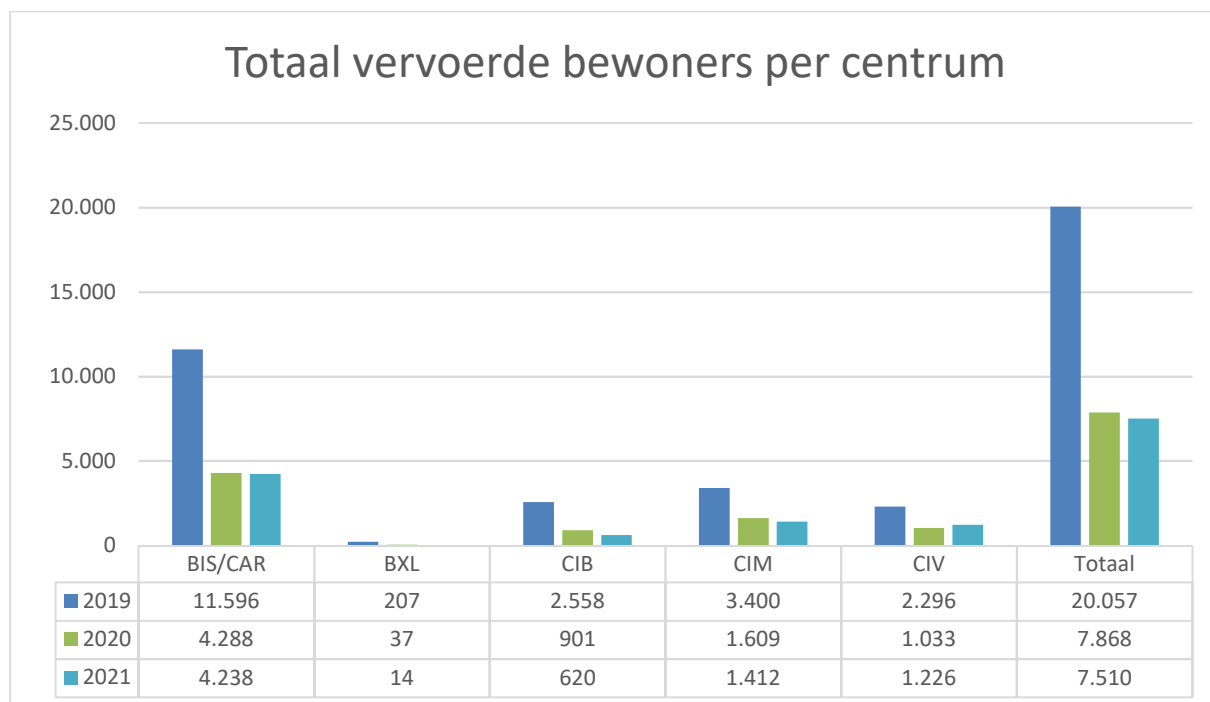
Ingevolge de maatregelen konden uitbraken in de centra zo goed als vermeden worden. Er was enkel begin december 2021 één uitbraak in het gesloten centrum te Brugge (CIB) waarbij een 10-tal bewoners positief getest werden. Het centrum werd tijdelijk gesloten tot 19/12/2021. In totaal zijn er 78 positieve testen vastgesteld van bewoners in de gesloten centra in 2021.

Wanneer de bewoners van de gesloten centra dit vragen, kunnen ze gevaccineerd worden. Zij die reeds een eerste vaccin kregen voordat ze in het centrum kwamen, kunnen er de opvolgingsvaccins krijgen. De vraag naar vaccinatie is echter zeer laag.

Aan de grens waren er opnieuw meer weigeringen van binnenkomst gezien de toename van vluchten, zie punt 5.1. Gezien in oktober de centra Caricole en Holsbeek op volle capaciteit zaten was er een nood aan extra plaatsen voor detentie van vrouwen en werd op 18/10/2021 de vrouwenvleugel van het centrum te Brugge heropend.

6.3.3 **Bewonersvervoer**

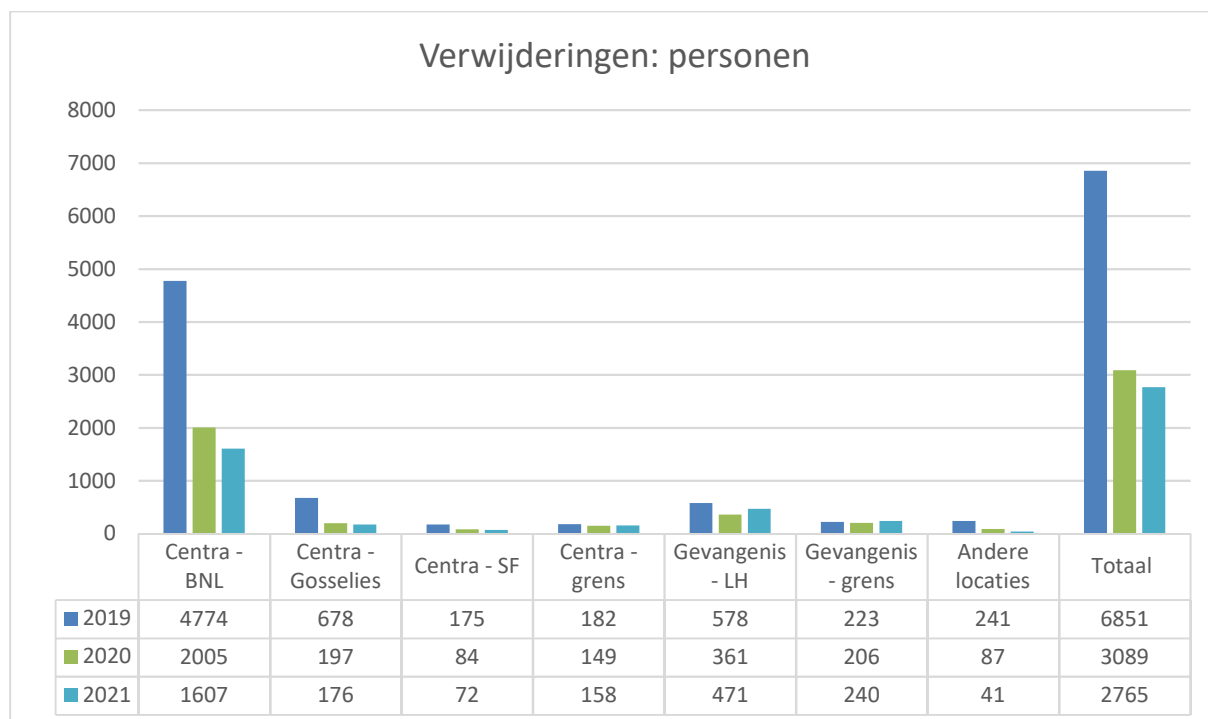
Als we het aantal in 2021 vervoerde bewoners per centrum op jaarbasis vergelijken met de voorgaande jaren bekomen we volgende grafiek.



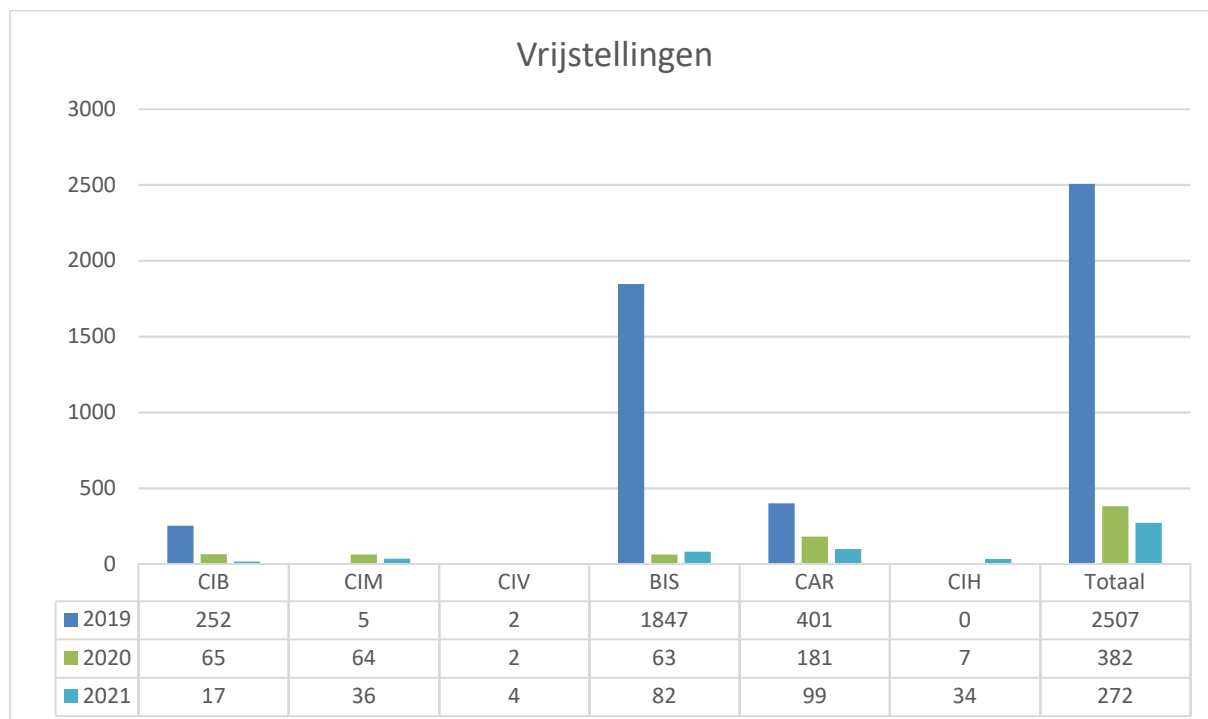
In totaal werden er 7.510 personen vervoerd tegenover 7.868 in 2020 en 20.057 in 2019. Hiervoor waren in 2021 7.590 ritten nodig in vergelijking met 6.787 in 2020 en 13.689 in 2019. Het aantal ritten ligt hoger dan het aantal vervoerde bewoners omdat vanwege covidmaatregelen het aantal chauffeurs per voertuig beperkt was en er hierdoor soms een extra voertuig mee gestuurd werd op opdracht. Het aantal vervoerde bewoners daalde op jaarbasis met 4,6%, het aantal ritten daarentegen steeg met 11,8%. De daling van het aantal vervoerde bewoners die in 2020 werd ingezet, zette zich ook in 2021 nog verder.

De bewoners werden naar de volgende bestemmingen vervoerd						
Type opdracht	2019		2020		2021	
	Bewoners	%	Bewoners	%	Bewoners	%
Naar een centrum	6.919	32,4	2.813	35,8	2.880	38,3
Verwijderingen	6.764	31,7	3.046	38,7	2.766	36,8
Vrijstelling	2.825	13,2	384	4,96	277	3,7
Juridische bestemming	1.205	5,7	610	7,8	579	7,7
Medische bestemming	1.145	5,4	497	3,7	469	6,2
TOTAAL	18.858		7.350		6.457	

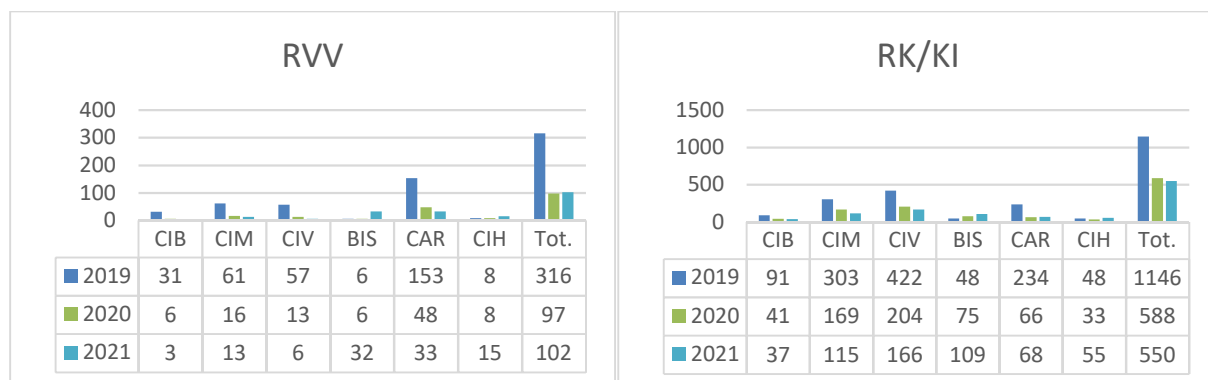
In 2019 legden de wagens van de DVZ 1.324.823 kilometer af en in 2020 waren dat er maar 857.471. In 2021 steeg het aantal afgelegde kilometers naar 1.026.264. Dit is een stijging van 168.793 kilometer ten opzichte van 2020.



De rubriek verwijderingen omvat alle transfers in het kader van een repatriëring over land of via de lucht. De verhouding van het aantal repatriëringen via een luchthaven tot het aantal repatriëringen over land is 83% - 17%, het percentage verwijderingen over land lag in 2021 iets hoger dan in 2020 toen dit 12% bedroeg. Aangezien niet alle vreemdelingen daadwerkelijk ook hun vlucht nemen, wordt vertrokken van poging tot verwijdering.

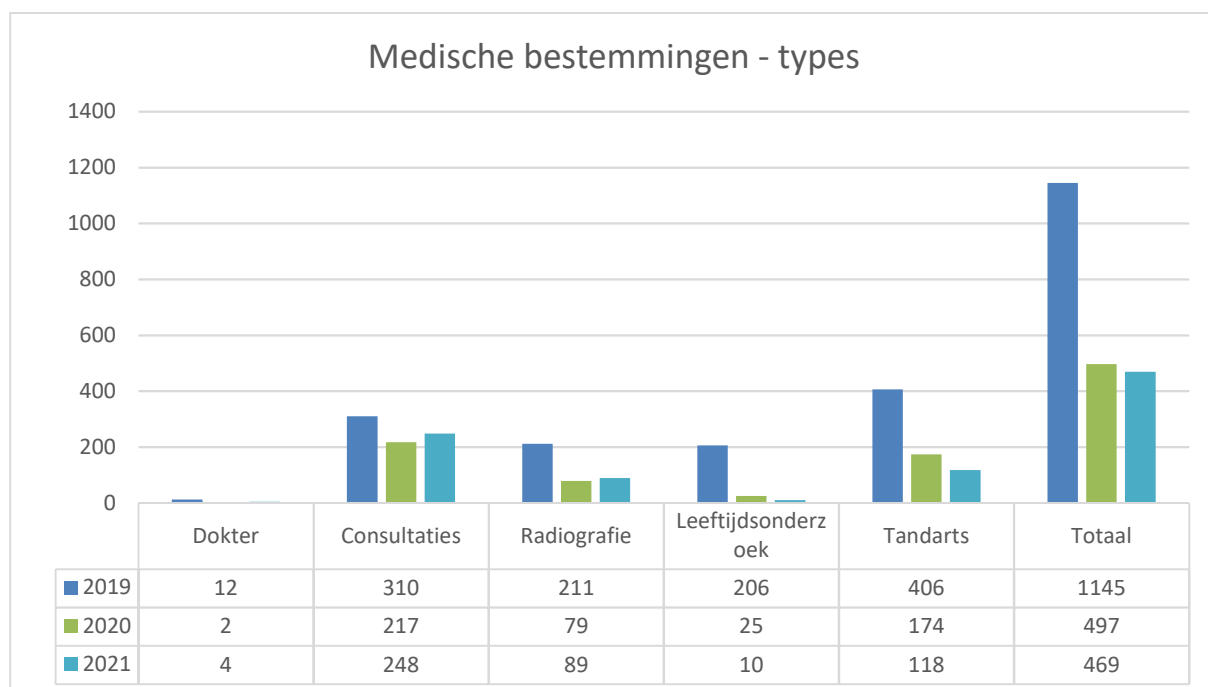


Daarnaast waren er nog 5 vrijstellingen uit de woonunits. Het aantal vrijstellingen nam in 2021 af met 37,5%. Dit is onder meer een gevolg van het beperkt aantal bewoners doorheen het jaar in de gesloten centra.



De juridische bestemmingen worden opgesplitst in zittingen bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RVV) enerzijds en de Raadkamer (RK) en Kamer van Inbeschuldigingstelling (KI) anderzijds.

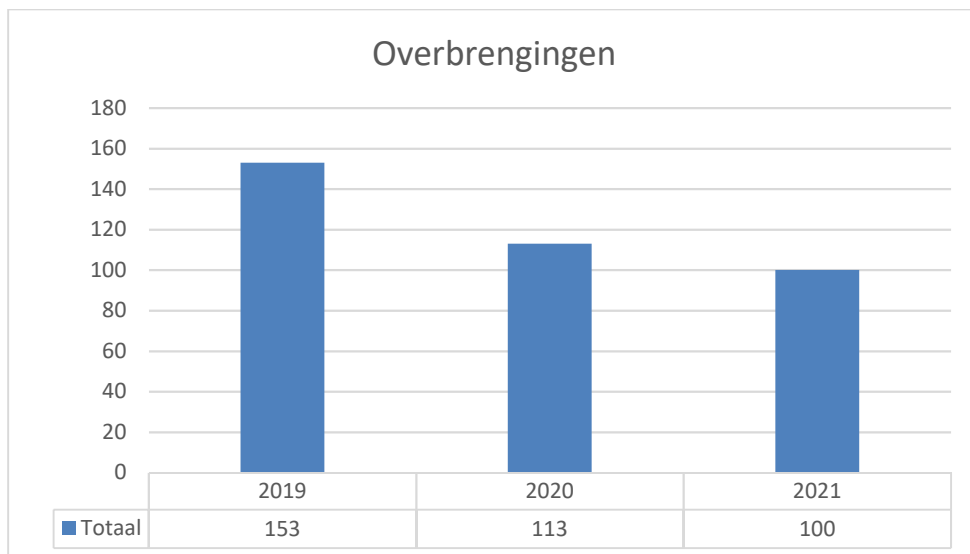
Het aantal vervoerde bewoners naar juridische bestemmingen daalde in 2021 lichtjes ten opzichte van 2020, nl. 10%.



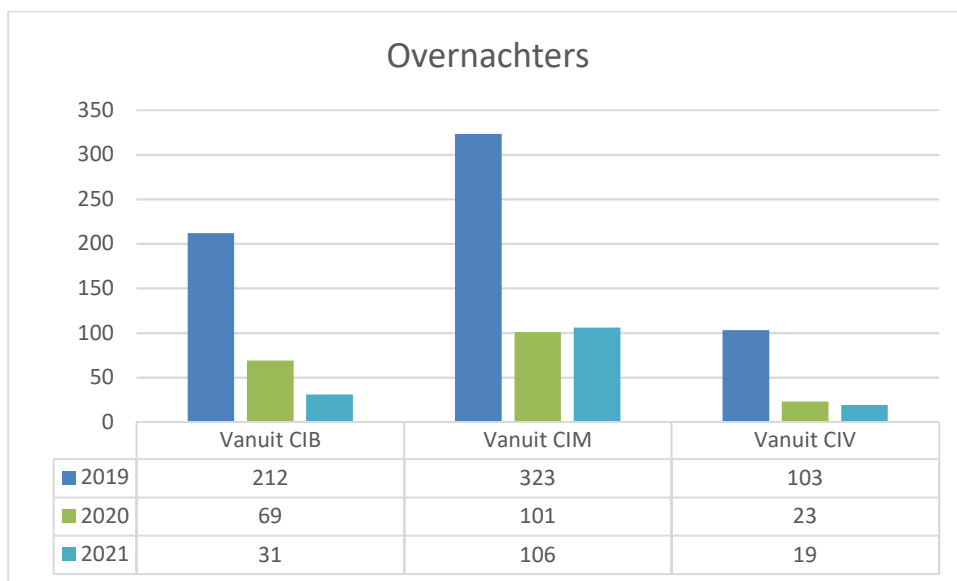
Het gaat hier voornamelijk over ziekenhuizen en tandartsen. Deze vervoersopdrachten worden niet altijd aangevraagd omwille van een acuut medisch probleem. Een groot deel van de ziekenhuisbezoeken bestaat ook uit leeftijdsonderzoeken en TBC-controle (radiografie).

Consultaties maken het grootste deel van medische bestemmingen uit, gevolgd door tandartsbezoeken, leeftijdsonderzoeken en radiografie. Consultaties betreffen hier voornamelijk afspraken in het ziekenhuis aangezien gewone doktersraadplegingen in de regel in het centrum gebeuren.

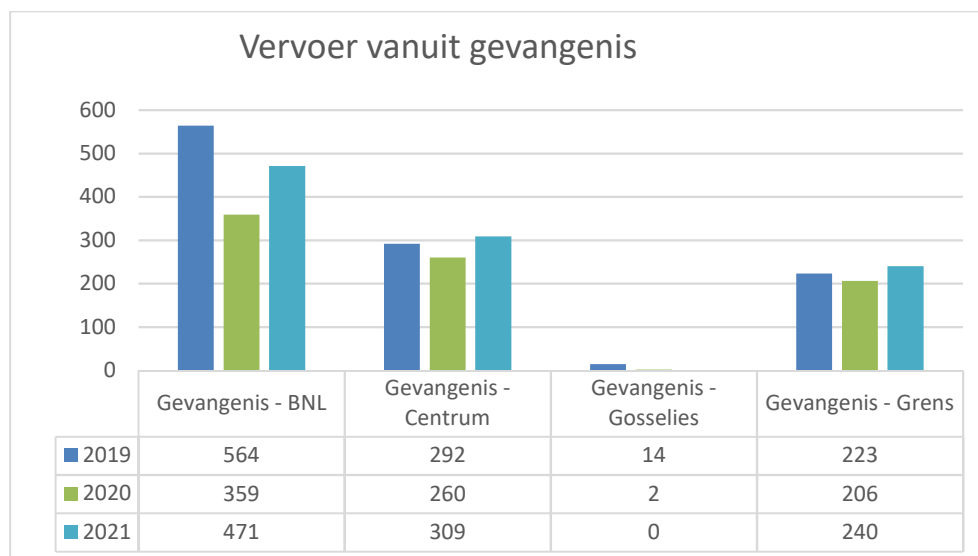
Voor het uitvoeren van deze opdrachten waren in totaal 519 transfers nodig. Ook hier merken we op dat er een lichte daling is van het aantal bewoners ten opzichte van 2020, met name 5,7%.



Bewoners voor wiens familie het onmogelijk is om op bezoek te komen in het gesloten centrum vanwege de afstand of van wie er landgenoten in een ander centrum zitten, kunnen een overplaatsing vragen. De disciplinaire overbrenging omdat de bewoner agressief of ongepast gedrag stelt, of niet meer kan aarden in een bepaalde groep met andere bewoners, gebeurt op vraag van de centrumdirecteur. Een overbrenging wordt ook gedaan voor bewoners die nood hebben aan een andere omgeving.



Bewoners uit de centra die verder van de luchthaven van Zaventem (BNL) gelegen zijn (Brugge, Merksplas, Vottem) en die ingepland staan om met een vroege vlucht vanop de luchthaven van Zaventem te vertrekken worden daags voordien al naar het centrum Caricole of 127BIS overgebracht om te overnachten aangezien deze centra zich vlak naast de luchthaven bevinden.



De DVZ zorgt ook voor het vervoer van vreemdelingen vanuit de gevangenis. De overbrengingen 'Gevangenis – Centrum' betreffen in se ook pogingen tot verwijdering maar hier wordt de ex-gedetineerde eerst overgebracht naar het centrum omdat de vreemdeling vb. 's ochtends vroeg een vlucht heeft of op een later tijdstip verwijderd zal worden. Deze cijfers zijn opgenomen in de totale cijfers van de verwijderingen uit de centra.

In 2019 had Bureau T 57 wagens ter zijner beschikking. In 2020 kwamen er daar 5 bij zodat het totaal op 62 kwam te liggen. Ook in 2021 werden er nieuwe voertuigen aangeschaft, maar werden er ook enkele uit roulatie genomen. Eind 2021 had Bureau T 66 voertuigen in gebruik.

7 De strijd tegen misbruik

De DVZ staat de gerechtelijke overheden en de politie-, veiligheids- en inlichtingendiensten bij in het kader van hun wettelijke opdrachten door hen informatie te verstrekken. Deze samenwerking maakt het mogelijk om de strijd tegen alle soorten misbruiken te versterken.

7.1 Samenwerking met politie- en inspectiediensten, parketten, veiligheids- en inlichtingendiensten en het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD)

Onderstaande gegevens hebben betrekking op het aantal informatie-aanvragen van de gerechtelijke diensten en de inlichtingendiensten. De DVZ verschaft informatie aan de partners voornamelijk over de identiteit, de verblijfstoestand en eventuele feiten van openbare orde of nationale veiligheid.

De DVZ verstrekt adviezen aan de parketten die het onderzoek over de staatloosheid voeren. Om een betere beeldvorming mogelijk te maken worden deze cijfers afzonderlijk weergegeven.

De informatie-uitwisseling met de gerechtelijke en administratieve autoriteiten m.b.t. het 'project Europa', betreft het misbruik van de Europese nationaliteit d.m.v. valse of vervalste identiteitsdocumenten en neemt derhalve een bijzondere plaats in binnen de strijd tegen identiteitsfraude.

Voor omvangrijke of gevoelige onderzoeken hebben de partners de mogelijkheid om de dossiers bij de DVZ zelf te consulteren en ter plaatse begeleid te worden in hun zoektocht naar informatie. Door enkele grote gerechtelijke onderzoeken gebeurde dit in 2020 veel meer.

De wetgever heeft voorzien in een automatische informatie-uitwisseling met het Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse (OCAD). Hierbij wordt informatie uit het vreemdelingendossier –ambtshalve of op vraag- gedeeld met OCAD wanneer deze wijzen op een mogelijke dreiging.

Aantal dossiers met vragen om inlichtingen en meldingen			
	2019	2020	2021
Gerechtelijke onderzoeken	3.801	3.537	3.370
Staatlozen	518	412	273
Consultaties van dossier bij de DVZ	113	388	151
OCAM	1488	851	810
Project Europa	232	320	421
Sociale Inspectie en de Arbeidsauditoraten	1.322	1.451	1.695

Er is een opmerkelijke stijging bij het aantal gevallen van identiteitsfraude bij het project "Europa". Dit is te wijten aan de toestroom van personen die zich als Europeaan voordoen met het oog op het verkrijgen van steunmaatregelen in kader van COVID.

7.2 Schijnhuwelijken en valse verklaringen van samenwoning

In de strijd tegen de schijnrelaties verstrekt de DVZ informatie aan de lokale besturen en de gerechtelijke autoriteiten. Het vreemdelingendossier bevat immers geregeld informatie over voorgaande of nog bestaande relaties.

Aantal dossiers waarin informatie wordt gevraagd			
In het kader van:	2019	2020	2021
Voorgenomen huwelijken	3.955	2.641	3.583
Afgesloten huwelijken	1.563	2.680	1.967
Voorgenomen samenwoningen	2.425	1.873	2.642
Afgesloten samenwoningen	53	50	65

Top 5 nationaliteiten					
2019		2020		2021	
Marokko	1.981	Marokko	1.802	Marokko	1.592
Brazilië	369	Turkije	387	Turkije	404
Turkije	330	Brazilië	269	Brazilië	326
Tunesië	293	Kameroen	264	Kameroen	320
Algerije	268	Tunesië	242	Algerije	251

7.3 Schijnerkenningen van kinderen (wet 19.07.2017)

De DVZ onderzoekt in de dossiers of er aanwijzingen zijn dat de erkenning frauduleus kan zijn en geeft deze informatie door aan de parketten. Dit is bijvoorbeeld het geval bij veelvuldige erkenningen door eenzelfde persoon van kinderen bij diverse vrouwen.

Aantal verzoeken om hulp bij onderzoeken naar potentiële fraude				
Bij:	2019	2020	2021	
Prenatale erkenning België	453	476	486	
Postnatale erkenning België	867	1030	993	
Onderzoeken mbt vorderingen tot nietigverklaring	32	63	62	
Onderzoeken naar vaststelling vaderschap, betwisting vaderschap, buitenlandse erkenningsakten	46	84	136	
Totaal	1.398	1.653	1.800	

Top 5 nationaliteiten			
	2019	2020	2021
Kameroen	193	196	244
Marokko	185	234	217
Congo (DRC)	117	134	163
Guinee	80	70	108
Nigeria	59	85	68

7.4 Verbljfsfraude

De DVZ ontvangt regelmatig informatie, die na controle, kan leiden tot het vaststellen van fraude en in sommige gevallen tot een beëindiging van het verblijf. De meest voorkomende gevallen zijn: valse EU onderdanen, beëindiging van het verblijf na annulatie van het huwelijk.

Jaar	Gesignaleerde dossiers	Beslissingen	BGV
2019	2.822	3.148	72
2020	2.490	3.162	93
2021	3.849	3.325	80

7.5 Procedure staatlozen

In de strijd tegen het frauduleus bekomen van het statuut van staatloze gaat de DVZ op vraag van het parket in het administratief dossier op zoek naar elementen die wijzen op een bestaande nationaliteit. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit een recent voorgelegd nationaal paspoort of indicaties die wijzen op een andere nationaliteit dan de opgegeven herkomst.

Aantal adviezen met top 5 van de nationaliteiten					
2019		2020		2021	
Palestina	458	Palestina	339	Palestina	206
Onbepaald	30	Servië	13	Onbepaald	4
Servië	13	Rusland	6	Servië	16
Kosovo	7	Onbepaald	2	Armenië	7
Andere	6	Andere	58	Andere	48
Totaal	514	Totaal	418	Totaal	281

7.6 Strijd tegen radicalisme

De cel centraliseert en harmoniseert de stroom van de informatiegegevens inzake radicalisme, extremisme of terrorisme, zowel intern als met de externe partners, en neemt actief deel aan de verschillende vergaderingen die in het kader van het Plan R georganiseerd worden. De DVZ is een ondersteunende dienst van het OCAD.

In december 2019 was de cel belast met de opvolging van 720 personen. In 2019 hebben 243 personen het voorwerp uitgemaakt van een begin van opvolging. De redenen voor een begin van opvolging zijn uiteenlopend. Het kan bijvoorbeeld gaan om een opsluiting in de gevangenis, informatie van veiligheids- of inlichtingendiensten, informatie die van andere partners afkomstig is. Voor 96 personen werd er een einde gemaakt aan de opvolging. De opvolging wordt stopgezet bij het nemen van een maatregel met verwijdering, een uitlevering of de mededeling door de partnerdiensten dat de persoon niet meer wordt opgevolgd wegens radicalisme.

In december 2020 was de cel belast met de opvolging van 640 personen. In 2020 hebben 234 personen het voorwerp uitgemaakt van een begin van opvolging. Voor 245 personen werd er een einde gemaakt aan de opvolging.

In december 2021 was de cel belast met de opvolging van 436 personen. In 2021 hebben 240 personen het voorwerp uitgemaakt van een begin van opvolging. Voor 269 personen werd er een einde gemaakt aan de opvolging.

7.7 Analyses van de irreguliere migratiestromen en fenomenen

De DVZ investeerde verder in het ontwikkelen van landen- en thematische analyses. Speaking notes helpen om met de andere partners een eenvormige boodschap te brengen aan de autoriteiten van de landen van herkomst. De DVZ zorgt dat de analyses bij de belangrijkste partners verspreid worden. De DVZ organiseerde interne ronde tafels waarbij bijzondere migratiefenomenen werden gedetecteerd en aangepakt. Ook wordt er deelgenomen aan andere fora van de externe partners.

Aantal analyses			
	2019	2020	2021
Landenanalyses	34	47	24
Ronde tafels	4	3	3

8 Geschillen

Het bureau Geschillen behandelt alle jurisdictionele beroepen die worden ingediend tegen de individuele administratieve akten genomen in toepassing van de wet van 15 december 1980. Het gaat hoofdzakelijk om de beroepen die worden ingediend bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen en, in cassatie, bij de Raad van State. Het bureau Geschillen behandelt ook de beroepen die bij de Raadkamer en de Kamer van inbeschuldigingstelling worden ingediend tegen elke vrijheidsberovende maatregel en de beroepen die bij de burgerlijke rechtbanken worden ingediend.

Voor elk beroep moet de DVZ eerst de wettelijkheid van de aangevallen beslissingen verifiëren. Te dien einde analyseert hij alle argumenten die door de verzoekers naar voren worden geschoven en controleert hij hun legitimiteit. Wanneer deze middelen gegrond lijken, onderzoekt hij, in overleg met het bevoegde uitvoeringsbureau, of het opportuun is om de betwiste beslissingen in te trekken en het dossier opnieuw te onderzoeken. Wanneer er daarentegen geen enkele duidelijke onregelmatigheid wordt vastgesteld, zorgt hij voor de opvolging van de verdediging van deze beslissingen. Om dit te doen wijst hij een advocaat aan die het departement bij de rechtbanken moet vertegenwoordigen. In bepaalde gevallen verdedigt hij zichzelf bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Indien een advocaat wordt aangewezen is het bureau Geschillen zijn exclusieve gesprekspartner. In deze hoedanigheid informeert het bureau hem over het standpunt van de dienst, beantwoordt het al zijn vragen en geeft het alle relevante informatie aan hem door. Het bureau Geschillen informeert de gemeentebesturen ook over bepaalde soorten beroepen die, gewoon omdat ze ingediend worden, onmiddellijke gevolgen hebben voor het verblijf. In het kader van de verzoeken tot invrijheidstelling die bij de raadkamers van de rechtbanken van eerste aanleg worden ingediend verifieert het bureau Geschillen ook de wettelijkheid van de vrijheidsberovende maatregelen en de beslissingen tot verwijdering van het grondgebied.

Vervolgens analyseert het bureau de door de rechtbanken genomen beslissingen. In voorkomend geval onderzoekt het bureau of het opportuun is om deze beslissingen in beroep of in cassatie te betwisten. Het bureau waakt over de correcte uitvoering van de vonnissen en arresten, door een nota met uitleg over de redenen van de beslissing en de nadere regels voor de uitvoering van de beslissing naar het bevoegde bureau te sturen. Vervolgens beantwoordt het bureau de eventuele vragen en opmerkingen.

Aangezien het aantal beroepen minder hoog is, behandelt het bureau Geschillen ook de beroepen bij de Raad van State die tegen reglementaire akten gericht zijn, de aan het Grondwettelijk Hof gerichte beroepen en prejudiciële vragen, de prejudiciële vragen die door een Belgische rechtbank aan het HJEU worden gesteld en de beroepen bij het EHRM.

Het bureau Geschillen analyseert de jurisprudentie en verspreidt ze onder de diensten van de DVZ. Te dien einde worden alle beslissingen van de rechtbanken, die iets met de DVZ te maken hebben, ongeacht het feit of ze van nationale of internationale rechtbanken afkomstig zijn, gelezen. Ze worden geanalyseerd om de nieuwe, markante of terugkerende jurisprudentie te weerhouden. Uittreksels uit deze beslissingen worden gecompileerd in een newsletter die elke maand gepubliceerd wordt. Deze newsletter bevat ook een samenvatting van elk van deze beslissingen. Een analyse van de jurisprudentie die een impact zou kunnen hebben op de praktijk van de DVZ, de oriëntatie van de stellingen die bij de rechtbanken verdedigd worden en, in voorkomend geval, de reglementering, wordt eveneens uitgevoerd. Het bureau Geschillen geeft ook regelmatig een antwoord op vragen inzake de jurisprudentie en vragen om analyse die op specifieke punten betrekking hebben. In het kader van individuele dossiers kan er ook advies worden gevraagd aan het bureau. Om de bureaus in staat te stellen om gemakkelijker toegang te hebben tot het antwoord op de terugkerende vragen die ze stellen, worden er ook syntheses opgesteld en via de newsletter van de DVZ gepubliceerd. De interne en externe partners hebben toegang tot een nieuwe databank die gecreëerd werd om de opzoekingen te vergemakkelijken en sneller uit te voeren.

8.1 Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, Raad van State en rechtbanken van de rechterlijke macht

Aantal beroepen					
Jaar	Raad voor Vreemdelingenbetwistingen	Raad van State Administratieve cassatie	Burgerlijke rechtbank	Raadkamer en Kamer van inbeschuldigingstelling	Totaal
2019	9.371	85	53	1.469	10.978
2020	9.148	48	186	1.348	10.730
2021	8.579	83	127	915	9.704

De beslissingen waartegen bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen het grootste aantal beroepen zijn ingediend:

- in 2019: de bijlagen 26quater, de bijlagen 13septies en de beslissingen betreffende het verblijf (met betrekking tot gezinshereniging).
- In 2020: de bijlage 26 quater, de beslissingen betreffende het verblijf (met betrekking tot de gezinshereniging) en de beslissingen die met toepassing van artikel 9bis worden genomen.
- In 2021: de bijlagen 26 quater, de beslissingen betreffende het verblijf (met betrekking tot de gezinshereniging) en de beslissingen die met toepassing van artikel 9bis worden genomen.

In 2019 werden door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen 11.242 arresten uitgevaardigd. 1.844 arresten tot annulatie van de aangevallen beslissing werden uitgevaardigd. In 2020 hebben 1.578 van 10.472 arresten tot een annulatie geleid. In 2021 werden door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen 13.473 arresten uitgevaardigd. 1.964 arresten tot annulatie van de aangevallen beslissing werden uitgevaardigd.

Percentage annuleringsarresten Raad voor Vreemdelingenbetwistingen	
2019	16,4%
2020	15,07%
2021	14,58%

In 2019 hebben de beroepen bij de Raadkamer en de Kamer van inbeschuldigingstelling tot 258 invrijheidstellingen geleid, 163 in 2020 en in 2021 tot 121 invrijheidstellingen.

8.2 HJEU, EHRM en Grondwettelijk Hof

In 2019 werden aan het HJEU 7 prejudiciële vragen gesteld:

- 3 vragen werden door de Raad van State gesteld;
- 3 vragen werden door de arbeidsrechtbanken gesteld;
- 1 vraag werd door het Grondwettelijk Hof gesteld.

In 2020 werden aan het HJEU 2 prejudiciële vragen gesteld:

- 1 vraag werd door de Raad van State gesteld;
- 1 vraag werd door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen gesteld.

In 2021 werden aan het HJEU 4 prejudiciële vragen gesteld:

- De zaak C-230/21, voorgelegd door de RVV (Nederlandse rol) in zijn arrest nr. 252 257 van 06/04/2021.

De prejudiciële zaak heeft betrekking op de interpretatie van de artikelen 2, f) en 10, § 3, a), van de richtlijn 2003/86/EG, inzake het recht op gezinshereniging met bloedverwanten in

rechtstreekse opgaande lijn voor vluchtelingen die niet-begeleide meerderjarige vreemdelingen zijn.

- De zaak C-607/21, die op 30/09/2021 werd voorgelegd door de Raad van State (na zijn arrest nr. 251.480 van 14 september 2021).

De prejudiciële zaak heeft in het bijzonder betrekking op de interpretatie van artikel 2, punt 2, d) van de richtlijn 2004/38/EG met betrekking tot het begrip « *persoon ten laste* ».

- De zaken C-711/21 + C-712/21 die op 25/11/2021 werden voorgelegd door de Raad van State, na zijn arresten nr. 252.040 en 252.045 van 4 november 2021. Ze hebben in het bijzonder betrekking op de interpretatie van de artikelen 5 en 6 van de richtlijn 2008/115/EG (terugkeer).
- De zaak C-825/21 die op 23/12/2021 door het Belgisch Hof van cassatie werd voorgelegd.

Deze zaak heeft betrekking op de interpretatie van de artikelen 6 en 8 van de richtlijn 2008/115/EG (terugkeer).

In 2019 werden aan het Grondwettelijk Hof 3 prejudiciële vragen gesteld:

- 2 vragen werden door de Raad van State gesteld;-
- 1 vraag werd door het Arbeidshof gesteld.

In 2020 werd door het Hof van beroep een prejudiciële vraag gesteld aan het Grondwettelijk Hof.

In 2021 werden aan het Grondwettelijk Hof twee prejudiciële vragen gesteld:

- 7620F :Prejudiciële vragen met betrekking tot een eventueel conflict tussen de artikelen 27 en 72 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de artikelen 10, 11 en 12 van de grondwet, gesteld door de Franstalige rechtbank van eerste aanleg van Brussel, door middel van een vonnis van 2 juli 2021.
- 7639F :Prejudiciële vraag met betrekking tot een eventueel conflict tussen de artikelen 40*bis*, § 2, eerste lid, 3°, en 40*ter*, § 1 en § 2, eerste lid, 1°, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, gesteld door de Raad van State, door middel van het arrest van 14 september 2021 in zake M. A.D. t./ de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie.

In 2019 werden 7 verzoeken ingediend bij het EHRM.

In 2020 werden 2 verzoeken ingediend bij het EHRM.

In 2021 werden twee verzoeken die aan het EHRM werden voorgelegd aan ons betekend : een beroep met betrekking tot een schending van art. 3 en 13 EVRM (wettelijke basis verwijdering + correct onderzoek van de vrees - verzoek om internationale bescherming + aanvraag tot machtiging om medische redenen) en een beroep met betrekking tot een schending van art. 3 EVRM (indirect).

9 Internationale samenwerking en vertegenwoordiging

Gezien zijn missies en het feit dat een geloofwaardig en duurzaam migratiebeleid enkel kan worden vormgegeven mits internationale samenwerking, is de DVZ bijzonder actief op het internationale terrein. Dit zowel op bilateraal als op Europees en multilateraal vlak, en zowel op operationeel en technisch als op beleids(voorbereidend)- en regelgevend niveau.

9.1 Multilateraal

Het Belgische beleid en regelgeving op vlak van asiel en migratie, maar ook het concrete werk binnen de DVZ, wordt in grote en steeds toenemende mate bepaald en beïnvloed door de internationale context, en met name door hetgeen in de Europese Unie gebeurt en wordt beslist.

Het belangrijkste voorbereidende werk inzake Europese regelgeving en beleid vindt plaats in de werkgroepen en andere gremia van de Raad van de Europese Unie. De officiële Belgische vertegenwoordiging in deze structuren wordt mee waargenomen en opgevolgd door medewerkers van de DVZ. Ze hebben als opdracht om de deelname van de DVZ namens België aan de Europese besluitvorming te verzekeren, te coördineren en voor te bereiden. Europese initiatieven worden opgevolgd vanaf het moment dat ze worden voorgesteld tot ze finaal worden goedgekeurd op ministerieel niveau.

Aantal officiële vergaderingen bij de Raad van de Europese Unie waaraan de DVZ deelnam			
	2019	2020	2021
Strategisch comité voor de immigratie, grenzen en asiel (SCIFA)	5	9	7
External Aspects of Asylum & Migration (EMWP) (ex-High level working group (HLWG))	5	3	11
SCIFA / HLWG	2	1	0
SCIFA / COSI	1	0	0
Asiel WG	1	15	34
Grenzen WG	9	11	12
Visa WG	8	7	10
IMEX/Verwijdering WG	7	8	6
IMEX/Toegang WG	0	2	1
IMEX / Integratie	/	/	2
MFF Home affairs WG	14	3	0
Valse documentenWG	6	0	2
Sch-Eval WG	/	/	7
WG Artikel 50	1	1	0
WP UK	0	1	1
Raadgevers JAI migratie / grenzen / asiel / visa/ terugkeer / fondsen / JAIEX	87	43	46
IPCR ronde tafels (COVID-19)	0	8	30
IPCR ministeriële ronde tafel (Migratie)	/	/	1
IPCR technische ronde tafel (Migratie)	/	/	1
Coreper	21	18	24
Raad JAI	4	9	8
Raad JUMBO	/	/	1
TOTAAL	171	139	204

Aan al deze vergaderingen gaat uiteraard heel wat voorbereidings- en coördinatiewerk vooraf: binnen de DVZ, binnen het departement, met de beleidscel, met andere bevoegde departementen en binnen de officiële coördinatiestructuren van Buitenlandse Zaken die instaan voor de Belgische standpuntbepaling in EU dossiers.

De DVZ neemt deel aan tal van andere multilaterale internationale vergaderingen en onderhandelingen. Het gaat dan hoofdzakelijk over de Europese Commissie. Er zijn ook heel wat vergaderingen die meer praktisch, operationeel of technisch van aard zijn, en dit zowel in EU kader (Comités bij de Europese Commissie (opvolging van omzetting en tenuitvoerlegging regelgeving, opvolging readmissieakkoorden/-samenwerking, implementatie nieuwe EU IT systemen, vastleggen technische specificaties ...), praktische en operationele samenwerking en coördinatie binnen de Europese agentschappen (Frontex (vergaderingen en 1 langdurige detachering (1 return specialist (categorie 2)) en 12 kortdurende detacheringen (categorie 3)), EBCG, EASO, EU-LISA), informatieuitwisseling binnen het Europese Migratienetwerk)) als daarbuiten (Benelux, Raad van Europa, Intergovernmental Consultations on migration, asylum and refugees (IGC), General Directors' Immigration Services Conference (GDISC), ...).

9.2 Bilateraal

Deze activiteit leed het meest onder de Covid crisis. Er werd vooral gestreefd naar het in stand houden van de relaties met de ambassades en de lokale overheden en de ondersteuning van de verwijderdiensten door o.a. regelmatige overzichten rond vluchten, toegangsvereisten en lokale Covid maatregelen in landen van herkomst te verstrekken.

Er was toch een begin van fysieke dialoog met de landen van herkomst via missies (Senegal, Pakistan, Suriname, Angola, Turkije, Marokko) en delegaties (Senegal, Vietnam, Congo (DRC), Pakistan). Ook waren er twee sessies met de delegatie van de Afrikaanse Unie in Brussel.

Onderhandelingen voor een readmissie akkoord met Turkije, Senegal en Suriname zijn positief afgerond. Onderhandelingen met India en Kirgizië werden verder gezet.

Er zijn twee administratieve akkoorden afgesloten: met Frankrijk over de plaatsing van een liaison en met Nederland over wederzijdse vrijstelling van een PCR tests bij overnames.

Aantal bilaterale ontmoetingen met herkomstlanden			
	2019	2020	2021
De DVZ missies	70	16	11
Ontmoetingen in België met ambassades	98	56	75
Delegaties ontvangen	17	1	5
Overleg met de FOD Buitenlandse Zaken	23	20	17
Lopende onderhandelingen akkoorden	12 (2 getekend)	11	5

Het preventieproject in Albanië (een brede bewustmakingscampagne rond irreguliere migratie, gefinancierd door de EU Commissie i.s.m. Nederland) is gestart. Een ontradingscampagne met de staatsecretaris werd ter plaatse georganiseerd. Korte online informatiesessies zijn gehouden voor Kameroeners, Brazilianen, Surinamers en Chinezen in België.

De DVZ behoudt zijn inspanningen op het domein van migratie en ontwikkeling om de grensposten van Congo (DRC) verder te moderniseren door de financiering van de update van het grensbeheerssysteem Midas en de extra toegang er toe voor 8 grensposten.

Inzake projecten van legale migratie is samen met Enabel een project in Senegal gestart. Het project gaat over het stimuleren van de ontwikkeling van zelfstandigen en KMOs in Senegal via uitwisseling en opdoen van ervaring met de diaspora in België.

De netwerken van de liaisons in Duitsland, Nederland en Frankrijk blijven operationeel wat een soepelere uitwisseling in de hand werkt en een ondersteuning biedt aan de overdrachten. Door de blijvende stijgende vraag binnen de DVZ naar informatie over individuele vreemdelingen in andere EU lidstaten, wordt het netwerk gestaag uitgebreid.

Twee medewerkers van de DVZ waren operationeel als EU verbindingssambtenaar, één in Congo (DRC) en één in Ivoorkust, die ook actief is in Guinée.

De samenwerking met Frontex is groeiend en zal intensiever worden gezien het nieuwe mandaat van Frontex. In 2021 werd ze geconcretiseerd met de inzet van personeel in het Standing Corps. De DVZ draagt bij met de detachering van 1 ambtenaar voor 2 jaar en met korte missies voor een totale duur van 12 maanden.

De DVZ speelde een grote rol in de operatie Red Kite (21-28/08/2021) waarbij België 1.183 personen uit Afghanistan geëvacueerd heeft. De DVZ heeft ondersteuning geboden bij de voorafgaandelijke veiligheidsscreening van de te repatriëren Afghanen, de registratie van de gerepatrieerden bij aankomst in België en de overdracht van groepen vanuit en naar andere EU landen.

10 Reglementering

De **wet van 15 december 1980** betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen werd in 2021 gewijzigd, door:

- 1) de wet van 11 juli 2021 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat betreft de studenten (*BS 5 augustus 2021*).

Deze wijziging betrof een gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten. De wet zette deze richtlijn om voor wat betreft het verblijf van studenten.

Daartoe werd heel Hoofdstuk III van Titel II (artikelen 58 t.e.m. 61) van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, vervangen.

De meest ingrijpende wijzigingen betroffen het invoeren van maatregelen die de mobiliteit van studenten (derdelanders) binnen de EU regelen en het invoeren van een “zoekjaar” na het afronden van hun studies.

- 2) de wet van 30 juli 2021 tot wijziging van artikel 39/79 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat betreft de studenten (*BS 27 augustus 2021*).

Deze wet voorzag in de afschaffing van het automatisch schorsend beroep tegen een beslissing tot weigering van de machtiging tot verblijf, aangevraagd door een vreemdeling die in België wenst te studeren.

- 3) de wet van 30 juli 2021 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, aangaande de elektronische communicatie van procedurestukken en het aanpassen van de bestaande louter schriftelijke procedure bij Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (*BS 30 november 2021*).

Deze wet beoogde de beroepsprocedures bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen efficiënter en deels digitaal te doen verlopen. De doelstelling was ook te komen tot kortere procedures.

De wet wijzigde de procedure voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen met het oog op een procedure die beter afgestemd is op de nieuwe werksituatie die ontstaan is door de pandemie. Tevens zullen deze maatregelen ertoe bijdragen om de achterstand in het behandelen van de dossiers verder af te bouwen.

Eenzijds wordt verder ingezet op de ontwikkeling van een elektronische communicatie van en naar de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Anderzijds wordt de mogelijkheid gecreëerd om, op vraag van de partijen of indien bijzondere omstandigheden het verantwoorden op initiatief van de rechter en in dat laatste geval tijdelijk, de louter schriftelijke procedure volledig schriftelijke te laten verlopen door de mogelijkheid voor het vragen van een terechtzitting te vervangen door de mogelijkheid om een pleitnota in te dienen.

Beide maatregelen zullen ertoe bijdragen om vlotter en efficiënter te kunnen werken in een situatie waarin fysieke contacten en ontmoetingen zoveel als mogelijk moeten worden vermeden en telewerk de regel is geworden.

- 4) de wet van 23 december 2021 tot wijziging van de wet van 6 mei 2009, houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie en tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, aangaande de organisatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (*BS 10 februari 2022*).

Deze wet beoogt enerzijds een verhoging van het tijdelijke kader voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, en anderzijds een vereenvoudiging en optimalisering van de evaluatieprocedure ten aanzien van de beheerder en ambtsdragers bij de Raad, waarbij voor de ambtsdragers tevens een volwaardige regeling aangaande orde- en tuchtmaatregelen wordt ingevoerd. Tenslotte wordt het statuut van de beheerder meer afgestemd op dat van de hoofdgriffier.

- 5) hiernaast werden volgende bepalingen gewijzigd door het arrest met nr. 23/2021 van 25 februari 2021 van het Grondwettelijk Hof: 48/6; 57/5^{quater}; 57/6/1; 57/6/4; 57/7; 74/5.

Het **koninklijk besluit van 8 oktober 1980** betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen werd in 2021 gewijzigd, door:

- 1) het koninklijk besluit van 3 oktober 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (*BS* 11 oktober 2021).

Op 25 oktober 2017 hebben het Europees Parlement en de Raad de verordening (EU) 2017/1954 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen goedgekeurd.

Deze verordening had met name tot doel het huidige uniforme model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen, dat sinds twintig jaar wordt gebruikt en omwille van ernstige gevallen van namaak en fraude als fraudegevoelig wordt beschouwd, te vervangen door een nieuw gemeenschappelijk ontwerp met modernere beveiligingskenmerken, teneinde deze verblijfstitels veiliger te maken en vervalsing te voorkomen [overwegingen nr. 2 en 3 van de verordening (EU) 2017/1954].

Op 20 juni 2019 hebben dezelfde Europese instanties de verordening (EU) 2019/1157 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen goedgekeurd.

Deze tweede verordening voorziet, met name, dat de “(duurzame) verblijfskaarten van een familielid van een burger van de Unie” die overeenkomstig de richtlijn 2004/38/EG afgegeven worden, moeten worden afgegeven overeenkomstig het uniforme model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen dat is vastgesteld in de verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen [artikel 7 van de verordening (EU) 2019/1157].

Het koninklijk besluit heeft dus tot doel deze twee Europese verordeningen uit te voeren.

Het heeft ook tot doel de geldigheidsduur te verlengen van de verblijfstitels die afgegeven worden aan de vreemdelingen die tot de vestiging gemachtigd zijn en aan de vreemdelingen die de status van langdurig ingezetene bekomen hebben in België.

- 2) het koninklijk besluit van 13 oktober 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat betreft de studenten (*BS* 19 oktober 2021).

De artikelen 58 t.e.m. 61 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, die het verblijfsstatuut regelen van onderdanen van een derde land die in België studies wensen aan te vatten in het hoger onderwijs, werden door de wet van 11 juli 2021 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat betreft de studenten, integraal vervangen.

Hierdoor drong zich ook een vervanging of minstens een wijziging op van de artikelen 99 t.e.m. 104 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, die voormelde artikelen van de wet uitvoeren.

- 3) het koninklijk besluit van 26 november 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering

van vreemdelingen, wat binnen een onderneming overgeplaatste personen betreft en wat artikel 69*duodecies* betreft (BS 6 december 2021).

Dit besluit had tot doel de wet van 31 juli 2020 uit te voeren door de procedureregels te preciseren die van toepassing zijn op onderdanen van derde landen die als binnen een onderneming overgeplaatste personen in België wensen te verblijven of die daartoe gemachtigd zijn.

Artikel 69*duodecies*, § 9, van het besluit werd aangepast om de burgemeester of zijn gemachtigde vanaf 1 januari 2022 de bevoegdheid te geven een aanvraag voor een status als begunstigde van het terugtrekkingsakkoord onontvankelijk te verklaren wanneer alle nodige documenten niet binnen een termijn van 3 maanden plus 1 maand na het indienen van de aanvraag worden overgemaakt

11 Corporate Management

11.1 Archief

Deze dienst zorgt voor de verdeling en de verzending van de interne en externe post. De papieren documenten worden met het oog op hun digitalisering voor het elektronisch dossier voorbereid. Het Archief bewaart de papieren dossiers van de vreemdelingen en geeft die voor behandeling aan de uitvoeringsbureaus door. In 2019 werden in totaal 308.191 stukken verwerkt, 222.609 in 2020 en 222.609 in 2021

De Dienst Archief drukt ook de dossiers af die voor de beroepsinstanties bestemd zijn. In 2019 werden 18.000 dossiers gekopieerd, 21.769 in 2020 en 24.675 in 2021

Overeenkomstig de wet van 11 april 1994 stuurt de Cel openbaarheid van bestuur het dossier van een vreemdeling (of een deel van dit dossier), op verzoek van een advocaat of een privépersoon via de elektronische weg door. In bepaalde gevallen is het mogelijk om een papieren versie van een dossier of een deel van dit dossier te ontvangen. In 2021 waren er 13.376 aanvragen.

11.2 Register

Het Register registreert de (elektronische en gedigitaliseerde) documenten die naar de DVZ worden gestuurd in het (de) betreffende dossier(s), om ze toegankelijk te maken voor de interne en externe gebruikers.

Het Register voert de opzoeking uit naar personen die ingeschreven staan in de databank en kent een dossiernummer toe aan personen die nog niet geregistreerd zijn of die zijn opgenomen in collectieve dossiers.

Het Register is ook verantwoordelijk voor het beheer van de identiteiten en de correcte en volledige verwerking van (papieren en elektronische) dossiers, op basis van interne documenten en aanvragen, om de goede werking van de uitvoeringsbureaus te verzekeren.

Voor de behandelde deeltaken, het beheer van de aliasen en de registratie van de documenten samen zien de cijfers er als volgt uit: 457.589 in 2019, 511.500 in 2020 en 450.200 in 2021.

11.3 Ontwikkeling Databanken

In juni 2021 werd een dienst opgericht voor de coördinatie en opvolging van de inhoudelijke ontwikkeling van de nieuwe EU databanken: "SIS-terugkeer" (het signaleren van bevelen om het grondgebied te verlaten van niet EU onderdanen in SIS), "European Travel Information and Authorisation System ETIAS" (het beslissen over aanvragen reisautorisaties voor niet visumplichtige personen) en het "Entry and Exit System EES" (de aansluiting van de DVZ op het EES dat grensoverschrijdingen aan de buitengrenzen zal registreren) en van de eMigrationmodule rond terugkeer volgens het Frontex Model Recamas (Return Case Management System).

SIS-Terugkeer

De nieuwe verordening voorziet in het signaleren van BGV's in het SIS-systeem. Naast de juridische opvolging, zette de dienst een methode uit om elk BGV dat betekend werd, in het systeem te detecteren en het vervolgens naar een centraal punt (Dienst C/SIS) te leiden. Daar wordt de signalering voorbereid en verstuurd naar het nationale SIS-systeem, dat beheerd wordt door de Federale Politie. Om C/SIS te ondersteunen werkte de dienst samen met PMO bij het uitwerken van de aanbesteding van een Robotic Process Automation (RPA). Ook werden andere processen uitgetekend zoals de consultatie van het SIS binnen de DVZ, de wijziging en het wissen van signalementen en de verschillende hypothesen van werkprocessen samen met de Federale Politie.

Entry/Exit System (EES)

De uitrol van het EES binnen de DVZ werd voorbereid. Naast het juridische- en gegevensbeschermingsluik, is gekeken naar de extra processen die EES met zich meebrengt. Zo zal voor de diensten Kort Verblijf en Grenscontrole in sommige gevallen een afname van biometrische gegevens en de creatie of wijziging van een EES-dossier nodig zijn. Ook is de consultatie van het EES

binnen de DVZ uitgetekend. Er was veel overleg nodig met de Federale Politie die het meest met het EES zal werken.

ETIAS

De DVZ werkte samen met het Crisiscentrum een regeling uit inzake bevoegdheidsverdeling van de behandeling van de hits in de ETIAS databank. De DVZ zal de hits op de EU-migratiedatabanken autonoom behandelen. Gecombineerde hits (hits op migratie- en op veiligheidsdatabanken) zullen samen met het Crisiscentrum behandeld worden. Dit moet nog verder uitgewerkt worden zodat de ontwikkeling van de geautomatiseerde processen kan beginnen.

Recamas

De DVZ verkreeg financiële steun van Frontex om een Business Analyse te doen. Alle verwijderingsdiensten werden een eerste keer geïnterviewd. Het resultaat, is een beschrijving van de diensten en de onderlinge interacties. In het kader van de vernieuwing van de databank van de gesloten centra voerde de dienst een marktverkenning uit, werkte een business analyse af en startte de redactie van een aankoopdossier.

11.4 Vervoer

Naast bewonersvervoer voert de transportdienst van de DVZ ook opdrachten uit om de administratie te ondersteunen. Dagelijks worden meerdere postrondes gereden tussen de verschillende instanties waar de DVZ mee samenwerkt, dit zijn onder andere Buitenlandse zaken, luchthavens, CGVS, Veiligheid van de Staat, advocaten, RVV, Raadkamers ... De chauffeurs halen ook de doorlaatbewijzen op bij de ambassades.

11.5 Infodesk

Deze dienst is het eerste contactpunt voor personen die vragen hebben over de vreemdelingenreglementering of hun specifiek dossier. Hij fungeert ook als tussenpersoon tussen de klant, enerzijds, en de uitvoeringsbureaus van de DVZ, anderzijds. Deze vragen worden telefonisch of per mail behandeld.

In 2021 werden tussen 2.500 en 3.750 oproepen ontvangen. Bijna de helft wordt onmiddellijk afgebroken wanneer de bezettoon klinkt. De wachttijd fluctueert voortdurend, aangezien het aantal verzoeken, in functie van de periodes (bv. studentenvisa), de nieuwe politieke beslissingen, de internationale situatie, gedurende een korte periode sterk stijgt. Een oproep duurt gemiddeld 4 à 7,5 minuten.

Door de jaren heen stellen we vast dat de klanten verkiezen hun vraag per mail te stellen. Hierdoor werden de uren van de telefooncentrale ingekrompen om meer tijd te kunnen spenderen aan het afhandelen van de mails. Gemiddeld ontvangt de infodesk 275 mails per dag. Ze worden binnen een termijn van 2 tot 4 dagen beantwoord.

11.6 P&O

De Staatssecretaris heeft aangekondigd te willen investeren in de asiel en migratie instanties om zijn beleid van vrijwillige terugkeer uit te rollen. Stap voor stap wordt deze wens in de praktijk omgezet dank zij de beslissing van de ministerraad om het personeelsbestand aanzienlijk te versterken om de bezetting van de gesloten centra te kunnen optimaliseren enerzijds en om de centrale diensten te versterken anderzijds. Het hoge aantal selecties heeft een aanzienlijke werklast met zich meegebracht: 468 selectiedagen werden georganiseerd journées d'entretiens de sélection ont été organisées.

5.677 kandidaten hebben zich ingeschreven op de georganiseerde proeven

857 laureaten werden ingeschreven in de wervingsreserve

168 personen werden in dienst genomen en de rekruteringen worden verdergezet.

Evolutie personeelsbestand :

Eind december 2019, telde de DVZ 1.682,6 VTE (910,2 VTE in de gesloten centra en 772,4 in de centrale diensten)

Eind december 2020, telde de DVZ 1.678,6 VTE (884,5 VTE in de gesloten centra en 794,1 in de centrale diensten).

Eind december 2021, telde de DVZ 1.845,7 VTE (882,9 VTE in de gesloten centra en 962,8 in de centrale diensten).